



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**MOVIMIENTOS SOCIO-AMBIENTALES FRENTE A LA “DESIDIA” Y LA “MUERTE” .
EL CASO DE QUEQUÉN, PROVINCIA DE BUENOS AIRES (ARGENTINA).**

Facundo M. Hernández

fmhernandez12@yahoo.com.ar

CONICET – CIGSA (UNMdP)

Argentina



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

La costa marítima bonaerense (Argentina) conforma una región constituida por un conjunto de asentamientos que tienen en común ofertar servicios para el turismo de “sol y playa”. Dicho territorio se ha instalado en el imaginario como lugar turístico para el disfrute de las amenidades del ecosistema costero. Esta imagen, entra en conflicto cuando la realidad material expresa un conjunto de problemáticas socio-ambientales que no sólo limitan la realización de la práctica turística, sino que comprometen la calidad de vida de quienes habitan zonas afectadas a procesos de impacto ambiental. En la región en cuestión, diferentes localidades acumulan una serie de conflictos socio-ambientales derivados de un modelo de desarrollo en el que priman los intereses de sectores económicos influyentes en la política local. En el caso de las ciudades que más diversificadas tienen su economía y, por ende, una mayor complejidad en su entramado socio-político, por los intereses en disputa, se evidencia una agudización de la problemática socio-ambiental. Uno de los casos más emblemáticos es Quequén, ciudad que nuclea 16.165h y contiene uno de los principales puertos cerealeros del país que funciona como el mayor empleador local. El eje del desarrollo de la ciudad se basa en la actividad portuaria, el polo agro-químico-industrial y el turismo. Este conjunto, acarrea una serie de problemáticas socio-ambientales que colocan a la localidad en una situación de emergencia ambiental. En tal contexto, varios sucesos han sido resonantes en la comunidad por las repercusiones socio-ambientales que tienen. Pero el fallecimiento de una joven, en el año 2015, por un derrame químico-industrial en el sistema cloacal ha generado una indignación generalizada que condujo a reforzar y expandir los movimientos sociales que se forman en torno a la cuestión ambiental. Además, de los vertidos de químicos, se suma, como parte de la polución ambiental, los desagües cloacales sin tratamiento al mar, la erosión costera que amenaza las playas y el venteo de polvillo de cereal. De cara a esta coyuntura, el presente trabajo presenta dos objetivos, el primero de ellos es indagar las causas y consecuencias de la situación actual de emergencia ambiental en Quequén, desde su génesis, orientando el trabajo a resaltar las responsabilidades de los actores de poder. El segundo consiste en analizar el estado de movilización de la sociedad como forma de ruptura con el orden socio-ambiental preestablecido y registrar, a través de sus diferentes



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

expresiones e intervenciones, los contenidos propositivos en sus reclamos. Para tal fin, se realizaron relevamientos territoriales y fotográficos de la problemática, focus group con los sectores movilizadores, entrevistas a informantes clave y se compiló y analizó la información disponible en los medios de prensa, como también la normativa local y provincial referida a la temática ambiental.

ABSTRACT

The Buenos Aires maritime coast (Argentina) forms a region constituted by a set of settlements that have in common to offer services for "sun and beach" tourism. This territory has been installed in the imaginary as a tourist place to enjoy the amenities of the coastal ecosystem. This image comes into conflict when the material reality expresses a set of socio-environmental problems that not only limit the realization of the tourist practice, but also compromise the quality of life of those who inhabit affected areas to processes of environmental impact. In the region in question, different localities accumulate a series of socio-environmental conflicts derived from a development model in which the interests of influential economic sectors in local politics prevail. In the case of cities that have more diversified economy and, therefore, a greater complexity in its socio-political fabric, for the interests in dispute, there is evidence of a sharpening of socio-environmental problems. One of the most emblematic cases is Quequén, a city that has 16,165h and contains one of the main cereal ports in the country that functions as the largest local employer. The axis of the development of the city is based on the port activity, the agro-chemical-industrial pole and tourism. This set, brings a series of socio-environmental problems that place the town in a situation of environmental emergency. In this context, several events have been resonant in the community because of the socio-environmental repercussions they have. But the death of a young woman, in 2015, by a chemical-industrial spill in the sewage system has generated widespread indignation that led to reinforce and expand the social movements that are formed around the environmental issue. In addition, chemical discharges, as part of environmental pollution, sewage drains without treatment to the sea, coastal erosion that threatens beaches and the pumping of cereal dust. Facing this situation, the present work presents two objectives, the first of which is to investigate the causes and consequences of the



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

current environmental emergency situation in Quequén, since its genesis, guiding the work to highlight the responsibilities of the actors of power.

The second is to analyze the state of mobilization of society as a way to break with the pre-established socio-environmental order and register, through its different expressions and interventions, the propositive contents in its claims. For this purpose, territorial and photographic surveys of the problem were carried out, a focus group with the mobilized sectors, interviews with key informants, and the information available in the press was compiled and analyzed, as well as the local and provincial regulations related to the subject environmental thematic.

Palabras clave:

injusticia socio-ambiental – conflictividad socio-ambiental – descomposición socio-ambiental

Keywords:

socio-environmental injustice – socio-environmental conflictivity – socio-environmental decomposition



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

El presente trabajo forma parte de un tema y proyecto de investigación en el que, en términos generales, se estudia el estado de conflictividad territorial en la Región Costera-Marítima Bonaerense (Argentina) –ver Mapa 1- generado por el avance de la frontera urbana-turística, analizando las motivaciones y lógicas, generales y particulares, en cada uno de los casos estudiados, tanto en los actores que dirigen el proceso como aquellos que reaccionan en oposición¹. Asimismo, dentro de esa línea de trabajo, se han abordado, principalmente, casos ligados a cómo las formas combinadas de capital inmobiliario y capital turístico, como fuerzas hegemónicas en la construcción histórica de la región, son reproductoras de una serie de problemáticas socio-ambientales que evidencian las contradicciones del modelo de desarrollo territorial. No obstante, se han ido incorporando casos de estudio en la región que, *a priori*, tienen que ver con un desarrollo urbano que no está regido, al menos como fuerza dominante, por el turismo. El agregado de problemáticas no generadas, en forma directa, por el accionar de los mecanismos turístico-inmobiliarios, tiene como motivación abonar al estudio de aquellas tensiones urbanas en la región que no ocupan una agenda prioritaria en las administraciones públicas provincial y local, debido a que la centralidad urbano-turística se nutre de concentrar atención y recursos, estatales y privados, debido a su propia naturaleza reproductiva y expansiva, tendiente a polarizar y/o fragmentar espacialmente el ambiente y la sociedad en la que se desarrolla. Lo "urbano-turístico" se instala como eje económico local, siendo la expectativa del modelo generar una redistribución de la riqueza acumulada en la espacialidad producida por y para el turismo, mediante una versión *espacial de goteo*² (o efecto derrame) que se encargaría de ajustar los

¹ El proyecto lleva por título: “Conflictividad y tensión territorial en la Región Costera-Marítima Bonaerense derivada del avance de la frontera urbano-turística. Hacia un (re)ordenamiento territorial sustentable”, el mismo es el tema de investigación como investigador asistente del CONICET (Argentina), bajo la dirección de la Dra. Mónica García y el apoyo del CIGSA (UNMdP).

² Ver Harvey, 2012.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

desequilibrios de desarrollo geográfico a escala local, una vez que esté garantizada la ganancia en los inversores.

Entre los casos trabajados, se encuentra el de la ciudad de Quequén (provincia de Buenos Aires, Argentina) –ver Mapa 1-, que es, en esta etapa de trabajo, abordado en forma exploratoria, obteniendo resultados parciales que serán profundizados en artículos posteriores. Esta localidad, del sudeste de la región estudiada, presenta una instancia significativa en el cuadro de tensión territorial, debido a que en la misma se presenta el pasaje de una serie de problemáticas socio-ambientales, que se han acumulado, a un estado de crisis socio-ambiental, y, en este salto *cuali-cuantitativo*³, se ha agudizado el estado de confrontación de los sectores empresariales y gubernamentales con organizaciones locales, motivadas por temáticas sociales, ambientales, territoriales y de gobernabilidad. Esta respuesta, de una parte organizada de la sociedad local, es lo que da origen a un conflicto socio-ambiental, al existir partes confrontadas, con intereses antagónicos o interpretaciones disímiles de la realidad socio-ambiental y del cómo vivencian las fracturas ecosistémicas.

Para desarrollar el estudio de la conflictividad en Quequén hemos fijado dos objetivos, el primero de ellos es indagar las causas y consecuencias de la situación actual de emergencia ambiental en Quequén, desde su génesis, orientando el trabajo a resaltar las responsabilidades de los actores de poder. El segundo, consiste en analizar el estado de movilización de la sociedad como forma de ruptura con el orden socio-ambiental preestablecido y registrar, a través de sus diferentes expresiones e intervenciones, los contenidos propositivos en sus reclamos.

II. Marco teórico/marco conceptual:

Partimos de entender que las problemáticas socio-ambientales no son el resultado de un accionar irracional del género humano sobre los ecosistemas en los que interviene y

³ Decimos que es un salto cuali-cuantitativo porque, por un lado, cambian las condiciones de existencia de la población y, por otro, es la consecuencia del incremento de valores negativos en los indicadores de degradación ambiental.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

transforma en su beneficio. Se trata de una lógica que encuentra en la acumulación de capital y en la aceleración de la rotación del mismo, las motivaciones para su reproducción y expansión⁴. A partir de este supuesto, se considera que una perspectiva teórica-conceptual a fin con los objetivos de trabajo es la yuxtaposición disciplinar que se derivan de los aportes de la *Ecología Política*⁵ y la *Geografía Crítica*⁶, principalmente. La Ecología Política, inicia la búsqueda de variadas respuestas a las motivaciones de las agresiones acaecidas sobre los ecosistemas, en general, y su distribución en el espacio, estableciendo a través de los casos particulares, a diferentes escalas geográficas, explicaciones concretas sobre las desigualdades socio-ambientales y fracturas ecosistémicas que subyacen al modelo hegemónico⁷. En este cuadro, los conflictos socio-ambientales se plantean en términos de controversias derivadas de formas diversas, y muchas veces antagónicas, de significación de la naturaleza, donde los valores políticos y culturales intervienen en la politización de “la ecología” (Leff, 2003).

⁴ Remarcamos el hecho de que en la medida que el capital penetra en ambientes no intervenidos (definidos por el mercado como *stock* de recursos) para iniciar un proceso de apropiación, valoración y transformación de la naturaleza o de la cultura, a fin de producir diferentes mercancías; y profundiza su intervención en ambientes construidos, para intensificar el uso del suelo mediante la *destrucción-creativa* o multiplicar los objetos técnicos para el desarrollo social o económico, se incrementan, proporcionalmente, las posibilidades de generar diferentes impactos socio-ambientales, de diversa magnitud. Esta tendencia pone en evidencia los antagonismos que se presentan en la relación *capital - cultura - medio ambiente*, entendido, este último, desde una perspectiva integral, que no excluye los ambientes antropomorfizados.

⁵ La *Ecología Política* surge en la década del 70' como una respuesta disciplinar a la crisis ecológica que tiene sus cimientos en la Revolución Industrial y su proceso urbanístico, y su expresión más letal en la llamada carrera armamentística, vigente desde las Guerras Mundiales. Destacamos el trabajo de Engels sobre la situación de la clase obrera en ciudades de Inglaterra e Irlanda, como texto fundante que refleja, con crítica aguda, la problemática socio-ambiental que instalan las fuerzas del capital en los espacios urbanos donde se reproduce la existencia social de los sectores más vulnerables del sistema. En acuerdo con Leff (2003), la disciplina surge como un campo analítico a la luz de las relaciones de poder que se entretajan entre los mundos de vida de las personas y el mundo globalizado, siendo, adaptado de Kovel (2003), el primero el "mundo vital" y el segundo las fuerzas expansivas del capital.

⁶ La *Geografía Crítica o Radical* surge a fines de la década del 60' y se afianza como corriente de izquierda en las siguientes décadas a partir de autores como William Bunge, David Harvey, Neil Smith, Richard Peet, Joan Eugeni Sánchez, Yves Lacoste, Milton Santos, entre otros. Como destaca Gintrac (2014), parte de los objetivos de dicha corriente reside en el análisis conjunto de las dinámicas de producción de la ciudad y de la ruralidad capitalista y de la segregación espacial resultante. En síntesis, aborda aquellos procesos que conllevan a una situación de injusta desigualdad que se hace manifiesta en el espacio como producto social. Esto último, incluye lo “ambiental”, por ejemplo, cuando se estudian qué tipo de población está asentada y afectada a espacios proclives a inundaciones.

⁷ Entonces, el objetivo es, como lo simplifica Martínez Alier (2004), analizar los conflictos socio-ambientales o, lo que es lo mismo, los conflictos ecológico-distributivos, siendo la practicidad del mismo, no resolver tales conflictos, sino de contribuir en la solución de problemas de índole socio-ambiental, como la pérdida de biodiversidad, el cambio climático o las contaminaciones locales.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Desde el campo de la Geografía Crítica, el aporte al cuerpo teórico del trabajo, es la "Teoría del Desarrollo Geográfico Desigual"⁸. Este concepto, para Di Cione (2007), es crucial en las ciencias geográficas, territoriales y ambientales, debido a que las diferencias geográficas y, sobre todo, los procesos naturales y prácticas culturales que producen tales diferencias, constituyen el fundamento social y epistemológico de las ciencias geográficas. En este sentido, se profundiza la construcción de una Geografía que articula la relación naturaleza/cultura con la conflictividad *socio-espacial* (ver Di Cione, 2007). Obsérvese si lo que se esgrime, como parte de los objetivos de la Ecología Política, es entender la variabilidad espacial de la *problemática socio-ambiental*⁹; entonces, la temática de la *desigualdad espacial* y la *injusticia espacial*, *leitmotiv* de la Geografía Crítica, están contenidas en ambos campos propuestos. En definitiva, se enlazan, encuentran y superponen, fundamentalmente, en ese punto. La temática ambiental, por sus derivaciones, contribuye a la *yuxtaposición* de disciplinas.

Harvey (2007), propone como línea argumentativa, para poner en consideración un constructo teórico-conceptual sobre el desarrollo geográfico desigual, cuatro condicionamientos que, de forma adaptada, tomaremos como guía para explicar (en parte) la conflictividad socio-ambiental en el estudio de caso. El primero de ellos es el arraigo material de los procesos de acumulación de capital en la trama socio-ecológica de vida, se incorpora lo ecosistémico en forma integral, alcanzando no sólo lo ambientes antrópicos, sino la escala misma del cuerpo humano; el segundo es la acumulación por desposesión, en el que ingresan el despojo, destierro, la violencia social, etc.; el tercero es la característica legal de la acumulación de capital en el espacio y el tiempo, incluye

⁸ El concepto tiene su origen en los planteamientos de Trotsky (2010) sobre lo que denominó “desarrollo desigual y combinado,” término político desplegado para analizar y evaluar las posibilidades y trayectorias de la revolución (Smith, 1996). El mismo es reinventado por autores de la Geografía Crítica, como Smith (2008), para profundizar los estudios sobre la dinámica espacial de la desigualdad como proceso interno de la dinámica del sistema capitalista en todas las escalas posibles de análisis. De esta forma, se discute con las posturas que suprimen la desigualdad geográfica como ley universal de todas las épocas y sistemas sociales.

⁹ En efecto, para Martínez Alier (1997), la distribución ecológica designa las asimetrías o desigualdades sociales, espaciales, temporales, en el uso que hacen los humanos de los recursos y servicios ambientales, comercializados o no, es decir, la disminución de los recursos naturales (incluyendo la pérdida de biodiversidad) y las cargas de la contaminación.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

todas las instituciones político-administrativas y sus dispositivos –sobre todo las normas– que habilitan a que el sistema supere sus propias barreras; y la cuarta es la lucha de clase en una variedad de escalas geográficas, a las que podemos agregar la cuestión ecológica en dicha pugna, al expandir los efectos contaminantes de una fábrica hacia la comunidad, por ejemplo, la burguesía industrial no sólo obtiene beneficios de sus trabajadores, sino también de la habilitación, permisividad o desidia de los actores político-administrativos. Por su parte, Smith (1996 y 2010) caracteriza, como evidente, que el desarrollo social (a lo que habría que adicionar "ambiental") no ocurre en todas partes ni con la misma velocidad, ni en la misma dirección. Soja (2010) destaca que, en el sistema capitalista, la relación entre zonas *desarrolladas* y *subdesarrolladas* constituye la manifestación más importante del desarrollo desigual, siendo un proceso que ocurre en todas las escalas espaciales de análisis, incluso a una escala barrial¹⁰.

A la expansión del capital por acumulación, Kovel (2007) la considera "cancerosa"¹¹, debido a la pauperización y descomposición socio-ambiental que genera, siendo la muerte "no natural" o "no accidental", entendida como todo perecimiento inducido por la concurrencia de los intereses ambiciosos del capital, la última y más aguda expresión de la crisis ecológica. Por tal motivo, hay tanto desigualdades espaciales en la acumulación como así también en las consecuencias de tal proceso¹². La crisis ecológica, abordada

¹⁰ En estas escalas reducidas, como el barrio, se puede dar intensas diferencias socio-espaciales que resulten en fragmentaciones territoriales, por ejemplo, entre un sector barrial abocado al desarrollo del capital turístico, con una serie de inversiones y recursos provistos por el Estado y el sector privado, que revalorizan la tierra urbana comprimiendo el acceso a la misma; y un sector excluido de tales beneficios por no tener "vocación" turística, es decir, por fuera de los circuitos de consumo de ocio y recreación, que resulta en una baja cotización inmobiliaria abriendo el acceso a los sectores menos pudientes.

¹¹ Por su parte Goicoechea (2015) plantea que, para persistir, el capital requiere del avance constante sobre los recursos físicos, sociales y espaciales existentes.

¹² En efecto, la acumulación y captación de riquezas pueden centralizarse en un determinado espacio geográfico, mientras que cabe la posibilidad de que las consecuencias sociales y ambientales de tal proceso lo padezcan geografías distantes de las primeras. Por ejemplo, la industria de forestación y celulosa sueca se desarrolla en países de la periferia capitalista, transfiriendo los costos ambientales hacia los mismos y fugando los capitales hacia las casas matrices en Suecia. Un claro ejemplo de esta política socio-económica-espacial fue el seminario, celebrado en el 2007 en Estocolmo, denominado "Tilting forest industries from North to South" [Moviendo las industrias forestales de Norte a Sur].



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

hacia el interior de las escalas no globales¹³, expresa en forma contundente el desarrollo geográfico desigual.

Párrafo aparte lo amerita el Estado¹⁴, ya que desde la perspectiva teórico-conceptual propuesta, es caracterizado como uno de los principales actores en la reproducción y promoción del entorno construido para la realización del capital, y uno de los responsables de las contradicciones socio-ambientales que se traducen como fracturas ecosistémicas. Por tal razón, consideramos, como supuesto, que toda problemática socio-ambiental está ligada a la responsabilidad del Estado, en tanto se llega a una situación de conflictividad porque no se trata de un "órgano de conciliación de intereses contrapuestos", como pueden surgir por el accionar de corporaciones en desmedro de la integridad ecosistema y de la sociedad afectada, sino de "opresión de una clase (dominante) por otra"¹⁵ (Harnecker, 2013: 116). Por tal motivo, el Estado, ocupa un rol primordial en la distribución espacio-temporal de las fracturas ecosistémicas, siendo un

¹³ De los análisis de Smith (1996), se desprende que si bien el desarrollo geográfico desigual es una dinámica espacial del capital presente en diferentes escalas geográficas, este se hace más notorio en la escala urbana, donde las inversiones encuentran mayores motivaciones debido a que pueden establecer una negociación directa con las administraciones locales, y amortizar, en parte, las limitaciones de movilidad que establecen las regulaciones de los Estados nacionales y sub-nacionales (Goicoechea, 2015). Cabe destacar, que se trata de una matización, a modo de posibilidad, de la relativa capacidad regulatoria del Estado en cada una de las escalas político-administrativas. Si bien sería una rareza, cabría pensar en la posibilidad de un gobierno local que, incluso, a través de precarios instrumentos normativos que puede implementar, limite la realización del capital, aún cuando escalas superiores no lo hagan. Uno de los casos más resonantes en la historia que refleja en el que puede darse tal situación es la "Comuna de París de 1871", pero existen otros, incluso no limitados a las luchas urbanas, como es el caso de los territorios rurales controlados y administrados por el movimiento zapatista en Chiapas (México) desde la década de 1990.

¹⁴ Harnecker (2013: 117) plantea que el Estado es un aparato que, por sus características de cuerpo especializado, da la impresión de estar situado por encima de las clases sociales, cuando está al servicio de las clases dominantes.

¹⁵ El Estado, entre sus múltiples funciones como "órgano del sistema", debe desempeñar la importante función de proporcionar bienes públicos e infraestructuras sociales y físicas en su área de intervención espacial ("su" territorio), entre ellas la salubridad socio-ambiental, que constituyen prerrequisitos básicos para la producción e intercambio capitalista, pero que ningún capitalista consideraría posible suministrar obteniendo además un beneficio (Harvey, 2001: 292). No obstante, las privatizaciones en los servicios públicos y la obra pública mercantilizada mediante el tráfico de contratos e influencias, pone de manifiesto que el capital se expande y reproduce al transformar derechos (como a la energía, al abrigo, a la salubridad, a la educación, a la circulación) en nichos de negocios para la ampliación de la tasa de ganancia. Recordemos que, a través del aparato jurídico, el Estado desempeña una función fundamental como sostén y reproductor de las relaciones básicas del capitalismo: la garantía de los derechos de propiedad privada de los medios de producción y de la fuerza de trabajo; la ejecución de los contratos; la protección de los mecanismos de acumulación; la eliminación de los obstáculos a la movilidad del capital y del trabajo y la estabilización del sistema monetario —a través de los bancos centrales— entran en su radio de acción (Harvey, 2001: 292). Por tal motivo, en el presente trabajo, el rol del Estado es central para dar cuenta de la situación de conflictividad socio-ambiental que expresa la crisis ecológica localizada en el caso de estudio.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

agente reproductor de las mismas (Kovel, 2007), contribuyendo a instalar, a través de su accionar a favor de las fuerzas del mercado, diferenciaciones ambientales en lo que respecta a las calidades del entorno ambiental en el que se reproduce la existencia humana. Por su parte, Harvey (2001) destaca que la contradicción entre intereses particulares y comunitarios, en los que la ecología ocupa cada vez un lugar más destacado en el marco del actual estadio de desarrollo capitalista, es lo que justifica la existencia del Estado.

III. Metodología

El método empleado consistió en una combinación de procedimientos y técnicas de investigación que se realizaron en diferentes etapas, orientadas por el *materialismo histórico-geográfico* propuesto por Harvey (1991, 1996 y 2001) que guía el estudio de la geografía histórica del capitalismo en las diferentes escalas espaciales de análisis. Esto no debe ser confundido con el determinismo geográfico. No obstante, parte de la crítica desde el campo geográfico al materialismo histórico, es el rol de mero espectador y contenedor del espacio geográfico. La premisa que ha dominado en los estudios del marxismo es que cuanto más desarrolladas las fuerzas productivas de la sociedad, menos depende la sociedad del medio geográfico (Rosental & Iudin, 1946: 70). Sin embargo, la crisis ambiental pone de manifiesto, entre otras cuestiones, que el espacio, en tanto producto social sobre una historia ambiental, base o punto de partida físico-natural, está condicionado por las fuerzas sociales actuantes, al mismo tiempo que condiciona su accionar. Si el espacio fuese un mero receptáculo, no sería posible entender ciertas contradicciones instaladas por el capital, sobre todo aquellas que apuntan a los costos de producción y de realización, como bien desarrolla O'Connor (1992).

Finalmente, cabe destacar que la metodología de trabajo consistió en realizar observaciones directas, a través de relevamientos territoriales y fotográficos de la problemática socio-ambiental en el estudio de caso. Por otro lado, para el abordaje de la conflictividad socio-ambiental se trabajó con los sectores locales movilizados,

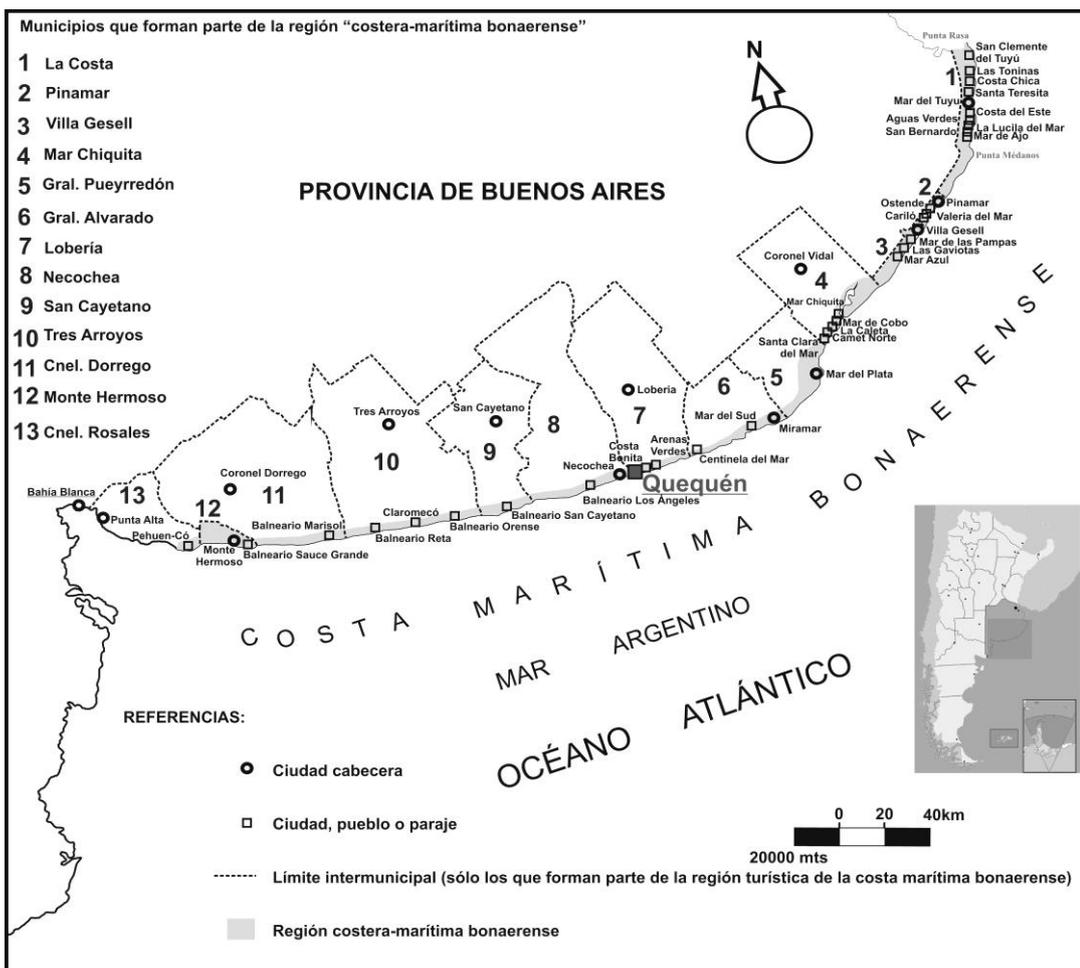


XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

realizando entrevistas a informantes clave. Complementariamente, se compiló y analizó la información disponible en los medios de prensa, como también la normativa local y provincial referida a la temática ambiental.



Mapa 1. Región Costera Marítima Bonaerense y la localización de Quequén.

Fuente: elaboración propia.

IV. Análisis y discusión de datos

La ciudad portuaria de Quequén es el caso seleccionado en la costa marítima bonaerense (Mapa 1), región en la cual se desarrolla el proyecto de investigación general¹⁶ Su

¹⁶ Si bien, la región costera marítima bonaerense está definida por sus rasgos físicos de litoralidad, su conformación nace de la historia, de un pasado vivido en común de comunidades que se asentaron y ocuparon las costas fundando



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

elección radica en su caracterización como el caso, a escala regional, más conflictivo y diferencial en lo que se refiere a la (sobre)acumulación de problemáticas socio-ambientales, que han desencadenado, en conjunto, un estadio crítico, y en cómo este diagnóstico encuentra en el desarrollo geográfico desigual la explicación, en buena parte, de las causantes de tal situación.

En primer lugar, hay que destacar que el proceso histórico de construcción territorial en la localidad estudiada es diferente al conjunto de la región, siendo ese rasgo uno de los motivos por el que Quequén tiene una trayectoria o huella ecológica disímil al conjunto de los asentamientos turístico-balnearios de la región, que representan la casi totalidad de las localidades espacializadas en el litoral atlántico¹⁷. Se trata de una *disrupción espacial* o *parche*, en términos de la Ecología de Paisajes (ver Matteucci, 2006), generado por la construcción y funcionamiento de un puerto comercial y su reproducción en el espacio litoral y urbano (hinterland portuario), incluyendo procesos de industrialización y expansión de los efectos de la producción agrícola, en el marco de una matriz paisajística que resulta de las configuraciones espaciales reproducidas en torno al desarrollo turístico y las formas urbanísticas asociadas¹⁸.

poblados a partir de que en las mismas se consolidaban núcleos poblacionales que tenían como principal función ser los destinos turísticos de los sectores más privilegiados de la sociedad argentina. De esta forma, se fue configurando una unidad territorial disímil a los centros rurales o urbanos de la región pampeana, de la cual, el litoral marítimo se dispone como uno de sus límites. En la actualidad, la tendencia es a la reproducción de una urbanidad paralela a la costa que crece o se estanca según la coyuntura nacional favorable o no para el turismo interno y la industria de la construcción, que es el motor que predomina en la economía regional.

¹⁷ A excepción de Mar del Plata, Miramar, Necochea y Quequén, el resto de las 34 localidades que constituyen la región costera-marítima bonaerense son economías que dependen sistemáticamente del gasto turístico y la industria de la construcción que la economía turística promueve.

¹⁸ Cabe destacar la bifrontalidad que caracteriza la estructura espacial de los asentamientos litorales con funciones turísticas de “sol y playa”. Básicamente, lo que significa el “bifronte espacial”, en las localidades estudiadas, es el contraste entre dos sectores del asentamiento: el “turístico costero” y el “no turístico mediterráneo”. El primer sector se desarrolla en el área costera en la que se localizan las playas explotadas turísticamente. En el mismo se concentran objetos urbanos e infraestructuras, que contienen funciones no sólo vinculadas a la población local, sino que también, y en varios casos en forma predominante, ligadas al turismo, como ser viviendas temporarias, comercios, servicios públicos, arterias de amplia circulación. Es común, la construcción en altura para obtener de la vista panorámica al recurso paisajístico una renta inmobiliaria mayor, cuando esto acontece asume la forma de un frente costero urbano, como una muralla de cemento de cara al mar. En este sector se concentran los recursos del Estado, ya que el mismo es el garante para que el capital turístico pueda desarrollarse. En contraste, distante de la costa, se configura un sector desprovisto de los recursos y servicios que se presentan en el sector costero-turístico o, de existir, reducidos en calidad, cantidad, frecuencia, estabilidad, disponibilidad, etc. Este sector, no forma parte de ningún tipo de circulación turística,



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Como sostienen Cariola y Lacabana (1986), es en el análisis histórico y espacial donde encontramos los elementos generadores de la formación de agentes económicos y su estructuración en sectores sociales, así como la génesis y desarrollo de las contradicciones y conflictos que se dan en el marco de los procesos de acumulación de capital a escala regional. El *pacto fundacional* (Bozzano, 2010) de la región, se inicia, a fines del siglo XIX con la fundación de Quequén (1854) y Mar del Plata (1874). No obstante, hay que destacar que la primera temporada turística oficial de la región es en 1888, con el arribo del primer tren a Mar del Plata (Estación Norte). Dicho acontecimiento, marcará la tendencia, hasta el presente, del condicionamiento que les imprime el turismo a los ciclos urbanos y al desarrollo geográfico de los asentamientos afectados a la economía turística. De esta forma, se abre una etapa en la que los demás asentamientos de la región se fundan para emular el negocio inmobiliario inaugurado en Mar del Plata. La acumulación de capital inmobiliario, mediante mecanismos especulativos, desarrollada a instancias del turismo en litorales marítimos, sentó la posibilidad de que tierras de baja cotización, por su relativa infertilidad, debido a la arenosidad y salinidad de los suelos (ocupando una posición marginal en relación a las necesidades del modelo agroexportador), alcanzasen valores de mercado, por unidad de superficie, mayor a las tierras más fértiles. Los proyectos que fueron continuadores, en el siglo XIX y principios del XX, del modelo de ocupación territorial del litoral a través del turismo y el loteo urbano, fueron Miramar en 1888; Boulevard Atlantic (actual Mar del Sud) en 1889; y Necochea (fundada en 1881) en 1890, año en el que se desarrolla el barrio "Díaz Vélez" como sector costero y turístico del emergente pueblo portuario-rural. Hay que sumar que, en 1895, en Quequén (si bien había sido fundada en 1854) se

no obstante, contiene la mano de obra que permite la construcción y el funcionamiento del sector turístico. La expectativa de que habrá un efecto "derrame" hacia las zonas no turísticas por medio de una mayor recaudación del erario público que habilite inversiones hacia dichos espacios, suele diluirse por dos motivos: el primero de ellos es que las inversiones privadas de mayor volumen, y que reportan altos volúmenes de beneficios, intervienen a condición de que se reduzca las cargas impositivas, por lo tanto, no hay una relación proporcional entre el capital desembolsado y el recaudado fiscalmente. El segundo motivo es que, a mayor volumen de inversiones privadas para el desarrollo urbano-turístico, hay una exigencia mayor para que el Estado invierta en el frente costero, para disponer nuevos servicios, mejorarlos, embellecer las infraestructuras existentes, crear nuevas, mejorar la circulación peatonal y automotriz, etc.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

construyó un hotel de importantes dimensiones para la época, con la finalidad de explotar las playas del poblado.

Si bien, ciudades como Mar del Plata y Necochea, y en menor medida Miramar, incluidos dentro de la región que hemos delimitado, han diversificado sus economías incorporándose a circuitos portuario-industriales, las mismas siguen formando parte del conjunto predominante de localidades en las que la afluencia turística es un proceso importante para su economía y para la generación de fuentes de trabajo, en su mayoría temporales o estacionales. Además, en dichas ciudades, se sigue reproduciendo valores identitarios e imágenes –paisajes- ligadas a la práctica y oferta turística, aspecto que las enlaza más al resto de las localidades balnearias que a las configuraciones urbanas de los cordones industriales de la región pampeana o a los asentamientos ligados a la ruralidad. El turismo se transformó en objetivo prioritario de todo nuevo emprendimiento urbano del litoral marítimo y, tal situación, se expresa en la gobernanza urbana, al destinar las administraciones locales la mayor parte de sus recursos a mantener y reproducir los objetos urbanos con funciones turísticas y los servicios para la reproducción de la estadia del turista (básicos y no básicos). Esto crea un proceso de permanente centralidad espacial del capital invertido que, una vez instalado y realizado, demanda más fondos públicos y privados para garantizar e incrementar la tasa de ganancia urbano-turística, exigiendo más centralidad que termina por recrear ciudades polarizadas socio-espacialmente entre lo turístico y lo no turístico.

Emplazada en forma linder a Necochea (cabecera del partido homónimo) que se localiza en el margen opuesto de la desembocadura del Río Quequén Grande, Quequén presenta una historia social, política y ambiental determinada por la relación de asociación, dependencia y tensión con la administración local necochense, ya que por Decreto Ley 9.327, en el año 1979, por decisión de la Dictadura Militar, a través de la gobernación de facto de la provincia de Buenos Aires, dictaminó la anexión de Quequén al partido de Necochea. Su anterior pertenencia político-administrativa municipal, Lobería, ya era un conflicto para las necesidades de la localidad, debido a que los



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

diferentes gobiernos municipales centraron sus políticas en sostener el sector agropecuario, relegando el mantenimiento, los servicios, la atención, de la ciudad de Quequén, al margen de que era la más urbanizada y poblada del partido, incluso la que, a través de su puerto, generaba mayor riqueza. Presentada como una solución al conflicto instalado por el relego en los asuntos municipales, su anexión a Necochea agudizó la situación y los reclamos de autonomía.

Por tales motivos, el caso de Quequén es paradójico, como destaca Sarasíbar (2011), ya que, en una primera etapa, en el período decimonónico, anticipó el uso turístico de las playas gracias a la accesibilidad y geomorfología medanosa, en altura y fijación, que poseía en la desembocadura del Río Quequén Salado. No obstante, al margen de que Quequén participó de los procesos de turistificación fundantes, y en 1895, con la construcción del Hotel Victoria, se incorporó prematuramente como parte del territorio turístico de la región, este perfil fue abandonándose conforme se construía uno de los principales puertos cerealeros del país¹⁹. En efecto, el actual Puerto de Quequén, comenzó a ser proyectado con la instauración de la Ley Nacional 3.968 promulgada por el Ejecutivo Nacional en el año 1900 (presidencia de Julio Argentino Roca²⁰), en el que se autorizaba al empresario rural Angel Gardella a: "...construir y explotar un puerto comercial de cabotaje, en la desembocadura del Río Quequén Grande...". Luego de diferentes impasses, y la destrucción de las primeras obras en 1905 por un temporal, se reimpulsó la obra a través de la Ley Nacional 5.705 de 1908 (presidencia de José Figueroa Alcorta²¹), autorizando al Poder Ejecutivo a contratar empresas particulares de "...reconocida capacidad financiera...", como suscribe la norma, para continuar con el proceso de construcción. La ganadora de la licitación fue la *Société des Grands Travaux de Marseille* que en la liquidación final reportó gastos por más de 18 millones de U\$, casi el doble del presupuesto oficial *ad initio* (Mateo, 2014). Finalmente, en 1911 se

¹⁹ Para profundizar sobre la historia conflictiva del Puerto Quequén se sugieren los trabajos de Mateo (2014 y 2015).

²⁰ Julio A. Roca fue presidente por el Partido Autonomista Nacional (PAN) de régimen conservador y de defensa de los intereses de la oligarquía terrateniente.

²¹ Al igual que Julio A. Roca, José Figueroa Alcorta fue presidente por el PAN.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

inicia la primera etapa de las obras, finalizando en 1921, año en el que se inaugura y se pone en funcionamiento el puerto, durante el primer gobierno radical²². En décadas posteriores, se continuaron los trabajos de ampliación, seguridad y operatividad: el Faro de Quequén (1921); el actual Elevador Terminal Quequén (1945), la prolongación de la escollera sur (1952), la puesta en servicio de la Terminal de la Asociación de Cooperadoras Argentinas - Federación Argentina de Cooperativas Agrarias (1986); la profundización del calado (1992), la remodelación y ampliación de la escollera sur mediante una inversión de casi 30 millones de U\$s (el 63% con préstamos del Banco Interamericano de Desarrollo) solicitada a fines del 2001; a lo que se suma la proyectada terminal de fertilizantes y muelle de ultramar. A estos datos, hay que destacar que el Puerto de Quequén, luego de ser traspasado de la Nación a la Provincia, mediante la Ley Provincial N° 11414 de 1993²³, pasó a ser administrado y explotado por el Consorcio de Gestión del Puerto de Quequén, un ente público, no Estatal, que tiene por objetivo integrar los intereses de la provincia, el municipio, los trabajadores portuarios, y los sectores privados, convirtiéndose en un actor político relevante que, amparado en una supuesta "autonomía de gestión", no dejó de ser una entidad que representa los intereses de los grupos empresariales nacionales y multinacionales que operan en el puerto.

A partir del puerto y su actividad orientada a la exportación agraria, Quequén reprodujo su espacialidad sobre la economía portuaria, agroindustrial y agrícola. El modelo de desarrollo territorial en la localidad giró hacia la producción de espacios industriales, ligados a la agricultura, y de servicios para el agro (acopio, comercio, insumos), mientras que sus áreas periféricas estaban en contacto con los campos agrícolas.

El paisaje urbano de Quequén se configuró con el predominio de objetos técnicos ligados al puerto, al acopio de la producción agrícola, a industrias manufactureras, distanciándose del modelo turístico experimentado por otras localidades de la región, donde se proyecta una imagen de playas, con urbes fijando sus límites (Mar del Plata,

²² Gobierno de Hipólito Yrigoyen (1916-1922)

²³ Esta ley forma parte del conjunto de normas que decretaba el poder ejecutivo en ejercicio –el gobierno peronista-neoliberal de Carlos Menem (1989-1999)- con la finalidad de descentralizar las funciones del Estado.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Miramar, Villa Gesell, Santa Teresita) o con elementos naturales plantados o no (bosques, médanos) que distinguen los asentamientos ofertados como paisajes "menos urbanizados" (Cariló, Mar de las Pampas, Reta, Pehuen-Có). El turismo de "sol y playa" exige determinada "salubridad" ecosistémica, que, por lo general, no se limita a lo referido a las condiciones geofísicas, sino que además se requiere que, en la proyección del paisaje turístico, la playa no se encuentre afectada a procesos que anulen sus amenidades como espacio recreativo, como lo puede ser un área portuaria o industrial (aún cuando estas pueden ser atractivos). Esto no incluye la urbanización, incluso la densificación del espacio litoral con objetos urbanos puede ser un potencial que refuerza la condición turística, por ejemplo, Mar del Plata, es un destino de masas en el que se ha edificado densamente todo su frente costero en altura y esa misma configuración le confiere parte de su atraktividad. Pero no acontece lo mismo con las actividades industriales y portuarias, que se vuelven en sí mismas, en el espacio focal donde se asientan, en incompatibles con la reproducción de prácticas turísticas ligadas "a la playa". De esta manera, se transforma en un obstáculo para la realización del capital turístico. Aunque el Puerto Quequén es colocado como parte de los atractivos, es, por un lado, promocionado como un paseo desde Necochea y, por otro lado, es una oferta complementaria a las playas, principal recurso turístico.

No obstante, Quequén al no renunciar por completo a la vocación turística, ya que determinados sectores de playa pudieron ser explotados y el puerto puede ser recorrido como paseo o frecuentado como lugar para la pesca deportiva, se posicionó como una plaza turística más económica que la vecina Necochea. El hecho de transformarse en un destino de "bajo costo" tiene como correlato la baja calidad ambiental del lugar, y su degradación paisajística. Sin un Estado que satisficiera necesidades básicas de la población local y temporaria, a través de obras de saneamiento y servicios, Quequén pasó a ocupar un lugar marginal como destino turístico de la región, al no presentar incentivos para la inversión turística. Uno de los indicadores que pone de manifiesta tal situación, es que hay una notable diferencia a favor de viviendas permanentes sobre las



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

temporarias y demás ofertas habitacionales turísticas, sobre todo, si la comparamos con otras localidades de la región donde los valores son más equivalentes e incluso invertidos, reflejando la importancia del turismo en la reproducción urbana y la economía local. La mayoría de los recursos locales y provinciales, en lo que respecta al turismo, la urbanización y los servicios, se centraron en Necochea, relegando a Quequén a sostener únicamente su puerto, sin incluir en los planes de desarrollo el conjunto de la localidad. Necochea reproduce, de esta forma, un proceso de centralidad que pone de manifiesto, a escala de la administración municipal, el desarrollo geográfico desigual.

Lo que se evidencia en Quequén es un modelo tradicional de ordenamiento territorial basado en los fundamentos espaciales tradicionales y originales del desarrollo capitalista, que Harvey denomina (2001) *coherencia estructural*. Dicho modelo, en su fase fundante y primaria, pueden ser apreciados en el trabajo de Engels (2008), publicado en 1845, "La condición de la clase obrera en Inglaterra". Por coherencia estructural, en términos socio-espaciales, hay que entender que para que la producción avance y los servicios se garanticen, el capital y la fuerza de trabajo deben unirse en un punto en el espacio, siendo la fábrica, el puerto, el comercio, o el establecimiento rural, las distintas unidades espaciales de confluencia; mientras que la espacialidad circundante, que aloja al trabajador y le provee bienes y servicios para su reproducción y movilidad, puede entenderse como una respuesta capitalista específica a la necesidad de minimizar el coste y el tiempo de desplazamiento bajo condiciones de relación intersectorial, una división social del trabajo dada y la necesidad de acceso a la oferta de trabajo y a los mercados de consumo final (ver Harvey, 2001). En síntesis, el espacio es coherente para el capital, en la medida de que pueda circular sin que el coste y el tiempo de movimiento excedan los límites de beneficios impuestos por el tiempo de rotación socialmente necesario (Harvey, 2001: 349).

La coherencia estructural para el caso de Quequén, como muchos casos, limita la existencia espacial del trabajo en las proximidades del principal empleador directo e indirecto: el puerto y sus actividades fabriles y de servicios asociadas. A su vez, el



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

hinterland portuario, es la unidad espacial en la que se asienta la mayoría de población desocupada; la que se incorpora al conjunto de la PEA²⁴ local (por cumplir la edad mínima para trabajar fijada por el Estado²⁵ o como resultado de un proceso migratorio); y la "reserva laboral", que congrega desocupados y subocupados que tienen expectativas de conseguir empleo y están en la búsqueda. Este conjunto de trabajadores locales, empleados o no, conviven con objetos técnicos ligados a la baja calidad ambiental, ya que la mayoría de la ciudad de Quequén está expuesta a la contaminación que tiene diversos focos emisores.

Lo que se vislumbra en el análisis diacrónico es que el crecimiento del puerto, reflejado no sólo en las obras, sino también en los volúmenes de carga y en el crecimiento del área industrial, más una zona agrícola lindante con las áreas periurbanas, ha generado un proceso de mayor acumulación de riquezas y, en forma directamente proporcional, una mayor acumulación de problemáticas socio-ambientales que han generado múltiples fracturas ecosistémicas que afectan la salud de la población, y que en la actualidad debido a la agudización y la movilización social en pos de enfrentarse a los actores de poder que reproducen dichas problemáticas, se hace manifiesta la situación crítica y de emergencia de la localidad. A esto se suma, que la necesidad de ampliar la capacidad operatoria del puerto, se debe a una mayor presión que ejerce el crecimiento de los volúmenes exportados –sobre todo granos y oleaginosas-, demandando permanentemente obras de ampliación que se traducen en ofertas de trabajo. Si a esto agregamos las industrias e instalaciones agropecuarias y de servicios al agro que se instalan en Quequén y sus proximidades, el crecimiento demográfico se vuelve inevitable debido a que el conjunto de actividades económicas ligadas al desarrollo portuario ejerce una fuerza de atracción para contingentes de trabajadores de otras zonas y países (principalmente, limítrofes). Esta relación puede visualizarse si comparamos el Gráfico 1 que cuantifica las toneladas exportadas en diferentes años del período 1922-

²⁴ Población Económicamente Activa.

²⁵ En el caso de Argentina es a partir de los 14 años.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

2016, y el Gráfico 2 que mide el crecimiento demográfico en un período similar. El crecimiento poblacional de Quequén lo que indica es que, además de ser un polo de atracción para diversas familias trabajadoras que emigran desde diferentes geografías, son más los habitantes afectados a la crisis ecológica que atraviesa la localidad.

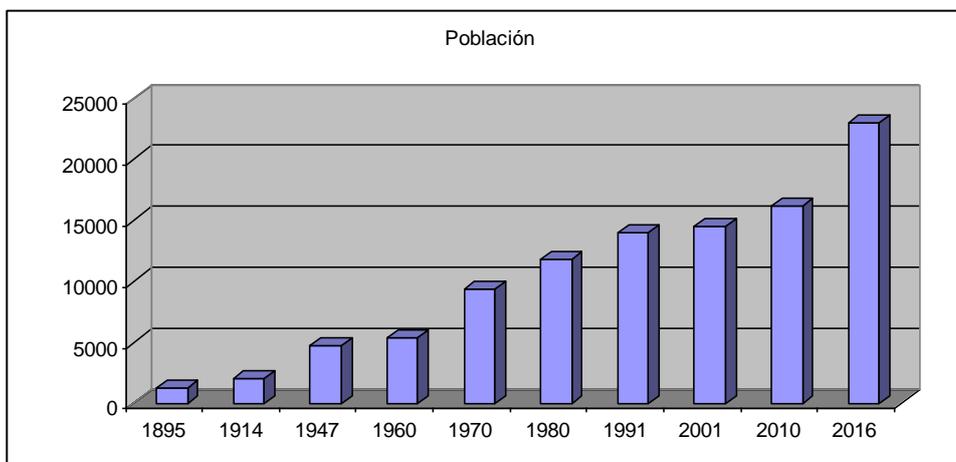


Gráfico 1. Evolución de la población en Quequén (1895-2010).

Fuente: INDEC.

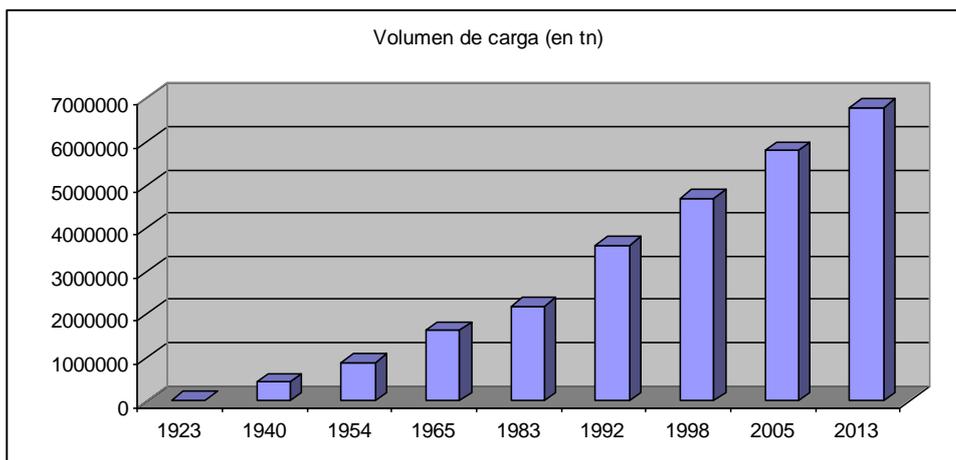


Gráfico 2. Evolución de los volúmenes de carga del Puerto Quequén (1923-2013).

Fuente: INDEC.

La crisis ecológica en Quequén se hace manifiesta en una sumatoria de problemáticas ambientales que se enumeran y describen sintéticamente a continuación:



XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- 1- *Vertido de efluentes cloacales sin tratamiento en el mar:* en la zona de las costas de Quequén denominada "Punta Carballido" desemboca el caño maestro de desagüe cloacal que traslada, mediante el sistema de canalización, las aguas servidas de la ciudad de Necochea más la de Quequén (entre las dos nucleas 99.308h, según el Censo 2010²⁶), y las descarga, sin tratamiento alguno, en el mar. Esto ha generado un proceso de contaminación de las aguas costeras que son, precisamente, las utilizadas con fines recreacionales. En el año 2013, la cátedra de "Higiene y Salubridad" de la Facultad de Farmacia y Bioquímica de la Universidad de Buenos Aires (UBA), realizó un estudio en la desembocadura del caño maestro para medir los contaminantes presentes en el mar. El resultado fue, tomando como referencia los valores permitidos por la resolución 336/2003²⁷ del Ejecutivo Provincial, volúmenes superiores a los normados, tanto para efluentes líquidos como los sugeridos para aguas recreacionales. En el caso de los efluentes líquidos, los *coliformes fecales* presentaron un volumen 400 veces superior a lo sugerido, mientras que, en las aguas costeras, los *enterococos*²⁸ lo hicieron en valores 32 veces mayores a lo permitido, mientras que la presencia de *escherichia coli*²⁹ fue de ocho veces superior. Estos valores expresan el grado de descomposición ambiental que padecen las aguas costeras de Quequén, situación que expresa una incompatibilidad en lo que respecta a su posicionamiento como destino de playa en el mercado turístico.
- 2- *Contaminación de las playas con metales y químicos:* en muestreos realizados por organizaciones ambientalistas³⁰, en distintos sectores de las playas de Quequén, se detectó la existencia de metales pesados, nitratos y cloruros. Esta problemática socio-

²⁶ Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

²⁷ En el año 2003 la Autoridad del Agua de la provincia de Buenos Aires actualizó los valores permitidos en lo que se refiere a diferentes indicadores de contaminación en los vertidos de efluentes líquidos. En lo que respecta, a la cantidad de *coliformes fecales* el límite para descargar en el mar se fijó en 20.000 NMP/100 ml.

²⁸ Los *enterococos* son microorganismos aerobios que pueden causar diversas infecciones, entre ellas endocarditis, infecciones urinarias, prostatitis, infecciones de las heridas, así como bacteriemias concurrentes.

²⁹ La *escherichia coli* es un tipo de bacteria que vive en el intestino que puede causar trastornos intestinales, frecuentemente, diarreas.

³⁰ Las ONGs y movimientos vecinalistas que efectuaron el relevamiento son: Asociación Civil Quequén Libre, Grupo Proteccionista Playas de Quequén y Vecinos Autoconvocados de la Carpa de la Esperanza



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ambiental se suma a la del efluente cloacal, comprometiendo los recursos turísticos sobre los cuales, parte de la comunidad local depende: el mar y la playa. En el caso, de las arenas, la presencia de minerales y químicos está ligada, además de la descarga del efluente cloacal, a la presencia de residuos industriales que son trasladados por las escorrentías pluviales hacia los sectores playeros, potenciadas por el grado de impermeabilización de los suelos urbanos y la canalización que generan hacia los sectores playeros y dunares.

- 3- *Erosión costera*: además de la contaminación marina y edáfica de los sectores de playa y dunas, se suman los procesos erosivos en las costas generados por las escolleras portuarias y sus ampliaciones³¹. La interrupción de las corrientes de deriva litoral por el escollero portuario obstaculizó y modificó la dinámica natural en las costas, al irrumpir en el ciclo que determina las áreas naturales aporte y extracción sedimentaria, y las de acumulación y recarga. Las playas de Quequén, debido a los objetos técnicos incorporados al espacio litoral para crear el puerto, quedaron reducidas en su superficie al dejar de recibir arena, incluso, en algunos sectores, las mareas altas y de tormenta suelen sumergir la totalidad de la superficie playera, mientras que las playas céntricas de Necochea (Villa Díaz Vélez) se beneficiaron al localizarse en las mismas un proceso de acumulación, al capturar los sedimentos que faltan en Quequén. La reducción del tamaño de la playa en Quequén es un dato geofísico que evidencia que la necesidad del modelo agroexportador por sacar mercaderías a través de puertos entra en tensión con los intereses de otro sector del capital, el turístico, que, por ser menos rentable y medular, en dicha localidad y en el esquema económico nacional, es relegado.
- 4- *Venteo del polvillo del cereal*: este es uno de los procesos contaminantes ligados a la intensificación de las actividades portuarias relacionadas con el crecimiento de la exportación primaria. El venteo del polvillo de cereal se produce durante la carga de

³¹ Para profundizar sobre la temática se sugiere la lectura de los trabajos de Merlotto (2013) y Merlotto *et al* (2012 y 2011).



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

la materia prima en los buques cargueros, levantando una nube alergénica con ciertos niveles de toxicidad, que afectan las vías respiratorias³² de los pobladores más próximos al área portuaria. Esta polución del aire, es una de las problemáticas socio-ambientales de mayor expansión geográfica a causa de la volatilidad del polvillo que es transportado por los vientos intensos que presenta la zona³³. Se destaca que los vientos de mayor velocidad, en sus ráfagas, son los del sector Sudeste (SE), Sur (S) y Suroeste (SO), todos ellos empujan al polvillo de cereal hacia la ciudad de Quequén, y la intensidad de los mismos permite que se expandan por una superficie mayor.

- 5- *Fumigaciones con agroquímicos*: las zonas periféricas de Quequén están en contacto con los campos de cultivo, donde se realizan fumigaciones con agroquímicos a una distancia inferior a los 1000 metros. Al igual que el caso del polvillo de cereal, los vientos intensos de la región transportan los productos agroquímicos cuando las fumigaciones se realizan a través de aeronaves agrícolas, mientras que la infiltración en suelos con cierta porosidad contribuye a comprometer las napas freáticas de las que se extraen agua para consumo, impactando en la salud de la población local expuesta al territorio afectado a los procesos contaminantes del modelo agroexportador³⁴. Se suma que la cuenca del Río Quequén Grande, atraviesa una de las zonas agrícola-ganaderas más importantes del país y su volumen hídrico –de los más importantes de la llanura pampeana- es utilizado para riego. Por infiltración y/o escorrentía parte de los químicos utilizados son incorporados a la corriente del río que los va transportando a la cuenca baja y, finalmente, al mar, a través de la desembocadura, donde se asienta el puerto que divide Necochea de Quequén.
- 6- *Derrame de líquidos industriales*: la densidad de procesos de industrialización en Quequén orientados al agro y el uso de productos agroquímicos que se almacenan en

³² Son comunes enfermedades como la bronquitis, rinitis alérgica, faringoamigdalitis, entre otras que afectan el aparato respiratorio por la inhalación de polvillo de cereal.

³³ Según el estudio histórico del clima de Quequén-Necochea realizado por Merlotto y Piccolo (2009: 161), en el período 1997-2016 los vientos alcanzaron un elevado promedio de 17,8 km/h.

³⁴ Los trabajos de Carrasco (2011) sobre los efectos del glifosato, agroquímico utilizado para el cultivo de la soja, sobre la salud humana, son esclarecedores respecto a los impactos del modelo económico sobre el cuerpo humano y su ambiente.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

galpones en los que se comercializan tanto para los ciclos agrarios como para los soportes de carga portuaria, generan un escenario de riesgo en las zonas urbanas aledañas. Esta problemática no es el resultado de la ausencia de un modelo de planeamiento urbano que disponga de medidas mínimas para la reducción de la vulnerabilidad socio-ambiental de la población comprometida, sino que resulta de una racionalidad que busca bajar el costo a riesgo de impactar el hábitat urbano. Así, el problema del espacio y sus costes, se resuelve, desde una perspectiva compartida entre los intereses privados y la composición orgánica del Estado, mediante una serie de transformaciones territoriales que derivan en una degradación de las condiciones habitacionales, beneficiándose con bajos costos para la reproducción de un capital de tipo pernicioso, de alto impacto ambiental.

En la última problemática señalada, se destaca el hecho más representativo y grave de Quequén en lo que respecta a la descomposición socio-ambiental en grado extremo, acaparando nuestra atención y el foco del trabajo en la región hacia este caso en particular. El suceso consistió en que una empresa de fumigaciones, como causa de que se puso en mal estado un producto agroquímico, lo vertió en el sistema de cloacas. Ese producto era phostoxin, que tiene como componente principal el fosfato de aluminio ($AlPO_4$), que se utiliza como fungicida en los buques alojando las pastillas en las bodegas con la carga de cereal, para que produzcan fosfuro de hidrógeno (PH_3), también llamado fosfina, que se genera a través de una reacción de hidrólisis que sufre el fosfuro de aluminio al entrar en contacto con la humedad del ambiente y de las mercaderías a fumigar. Se destaca, en las instrucciones de uso del producto que las pastillas deberán ser aplicadas inmediatamente en productos, estructuras y/o lotes de mercaderías previamente hermetizadas con algún material que permita contener el gas.

Este agroquímico, tiene una toxicidad muy elevada, en efecto, es de etiqueta roja (como lo indica la Organización Mundial de Salud) en el que se indica su clasificación como producto “muy peligroso”. En parte, su nivel de peligrosidad se debe a que cuando entra en contacto con humedades mayores al 40% puede llegar a ser explosivo. El resultado de



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

que una empresa de Quequén volcara a los sistemas de canalización el phostoxin fue la explosión de cañerías de varias casas, a metros a la redonda; la intoxicación de más de una treintena de habitantes de Quequén de un barrio obrero y humilde, y el fallecimiento de una joven en su propia casa por envenenamiento. Esto generó, un estado de indignación popular, frente a la desidia de los empresarios y del Estado. Por tal motivo, el título del trabajo refiere a la desidia y la muerte, como la forma más extrema y cruel que tiene la crisis ecológica. Esto llevó a una unidad y encuentro de muchos movimientos y organizaciones sociales a desarrollar una lucha desde la indignación, activando el pedido de justicia y castigo a los responsables del fallecimiento de la joven, que no solo le compete a los empresarios, sino que se trata de un crimen social y ambiental que tiene sus raíces en un modelo de producción, que incluye a las conducciones sindicales del sector agrario, que acompañan un modelo que perjudica la salud de sus representados³⁵.

Conclusiones:

En cada una de estas problemáticas, hay una instancia propositiva de diferentes movimientos socio-ambientales, partidos políticos de izquierda y asambleas vecinalistas que enfrentan las administraciones públicas y los sectores empresariales: proponen plantas de tratamiento de efluentes cloacales, mejoras en las tecnologías en el marco de un plan de mitigación del polvillo de cereal, la construcción de arrecifes sumergidos para revertir los efectos de la erosión, planes urbanos de saneamiento ambiental, mejoras en los servicios urbanos, sustitución de las redes eléctricas de alta tensión que atraviesan la ciudad, establecer reglamentaciones claras para que los agroquímicos sean utilizados a más de 1 kilómetro de distancia de cualquier unidad habitacional, entre las más importantes. El rol que es evadido por el Estado, al entrar en una lógica de acuerdo con los sectores del poder económico, es asumido por la organización social local, que no se

³⁵ Sin dudas, el caso más resonante es la Unión Argentina de Trabajadores Rurales y Estibadores (UATRE), quién tuvo como Secretario General a Gerónimo “Momo” Venegas por más de 24 años, falleciendo en su cargo en el año 2017, vinculado a los agronegocios y tendiente a una política sindical de alianza con el poder de turno y de cooptación del Estado. De hecho, uno de los responsables directos del fallecimiento de la joven por envenenamiento era el representante legal del partido “Fe” fundado en 2003 y dirigido por Venegas.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

limita al reclamo sino que discute e impulsa medidas tanto de fuerza como de salida a la crisis ecológica, consultando a especialistas de diferentes áreas, convocando a espacios de intercambio, lanzando campañas de saneamiento y concientización, fomentando talleres y otras actividades formativas. Esto se da en un marco de unidad, en base a un plan de lucha en el que se recurre a la pedagogía crítica y a la formación popular (Freire, 2009) sobre la problemática socio-ambiental, como herramienta política para enfrentar los intereses contrapuestos, responsables del estado de degradación y emergencia ambiental, y para capacitarse con la finalidad de intervenir en el territorio y el ambiente³⁶. El fallecimiento de la joven por el phostoxin ha generado una respuesta espontánea del conjunto de la población en general y aquella organizada en diferentes agrupamientos. Hasta la fecha, el caso se encuentra en las vías judiciales, con los responsables directos en libertad a la espera del Juicio Oral. El debate judicial está en si se los condena a los responsables directos (los empresarios) por “dolo eventual”³⁷ o “hecho culposo”³⁸ en el uso indebido o criminal de agroquímicos, fijado por la Ley N° 24.051 que determina las penas por la manipulación indebida de residuos peligrosos. Al margen de la probada culpabilidad de los empresarios en el manejo de sustancias tóxicas que causaron la muerte de la joven y la intoxicación de varios vecinos, cabe señalar la responsabilidad (también directa) del Estado al no haber efectuado controles y dejar que una empresa que almacena productos altamente peligrosos funcione sin los debidos recaudos, en zonas pobladas y sin los permisos en regla.

Frente a este cuadro de descomposición ambiental y de crisis ecológica localizada, que despoja a la ciudadanía de Quequén de poder desarrollar su existencia sin agentes

³⁶ En trabajos anteriores estas formas de intervención social de las comunidades locales en temáticas ambientales, cuando elaboran propuestas, la denominamos “gestión ambiental de base” (Hernández, 2016).

³⁷ Por “dolo eventual”, el artículo 55 determina que: “...será reprimido con las mismas penas establecidas en el artículo 200 del Código Penal, el que, utilizando los residuos a que se refiere la presente ley, envenenare, adulterare o contaminare de un modo peligroso para la salud, el suelo, el agua, la atmósfera o el ambiente en general”. “Si el hecho fuere seguido de la muerte de alguna persona, la pena será de diez (10) a veinticinco (25) años de reclusión o prisión”.

³⁸ Por “hecho culposo”, el artículo 56 determina que “...cuando alguno de los hechos previstos en el artículo anterior fuere cometido por imprudencia o negligencia o por impericia en el propio arte o profesión o por inobservancia de los reglamentos u ordenanzas, se impondrá prisión de un (1) mes a dos (2) años”. “Si resultare enfermedad o muerte de alguna persona, la pena será de seis (6) meses a tres (3) años



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

contaminantes, transforma la pugna por la autonomía de la localidad en una lucha por el derecho a la salud, a la ciudad, a un medio ambiente sano, como lo garantiza el Derecho Constitucional. A diferencia de pugnas en las que se disputa la administración de un nicho de negocios, como lo puede ser uno de los principales puertos cerealeros del país, la naturaleza social del reclamo de independizarse de Necochea es para controlar los recursos y disponer de ellos para transformar a Quequén en un lugar para vivir sin que los cuerpos estén atravesados por profundas fracturas ecosistémicas. La necesidad de autodeterminarse consiste en terminar con la impunidad, porque a más de dos y años y medio del fallecimiento trágico de la joven no hay condena de ningún responsable. La posibilidad de esta lucha organizada, como destacó una de las activistas, es refundar Quequén con una carta orgánica municipal que reivindique la vida y aspire a la justicia socio-ambiental.

VI. Bibliografía

Bozzano, Horacio (2010). *Territorios posibles. Procesos, lugares y actores*. Lumiere: Buenos Aires, 628 p.

Cariola, Cecilia y Lacabana, Miguel (1986). Circuitos de Acumulación: Una perspectiva de Análisis Integral para la Planificación Regional. *Cuadernos del CENDES*, num. 5, p. 65-99.

Carrasco, Andrés (2011). El glifosato: ¿es parte de un modelo eugenésico? *Salud colectiva*, vol. 7, num. 2, p. 129-133.

Di Cione, Vicente (2007). *Por una teoría del desarrollo geográfico desigual, combinado, contradictorio y complejo*. GeoBaireS. Cuadernos de Geografía, s/n, p. 3-12.

Engels, Friedrich (2008). *The Condition of the Working Class in England in 1844*. Anodos Books: Dumfries, 336 p.

Freire, Paulo (2009). *Pedagogía de la Indignación*. Cartas pedagógicas en un mundo revuelto. Biblos: Buenos Aires, 172 p.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Gintrac, Matthieu (2014). *Villes contestées: pour une géographie critique de l'urbain*. Les Prairies Ordinaires: Paris, 416 p.

Goicoechea, María Eugenia (2015). Acerca del desarrollo geográfico desigual en las ciudades latinoamericanas actuales. *Actas del I Congreso Latinoamericano de Teoría Social*, p. 1-20.

Harnecker, Marta (2013). *Los conceptos elementales del materialismo histórico*. Siglo XXI: México, 296 p.

Harvey, David (1989). *The Condition of Postmodernity: an enquiry into the origins of cultural change*. Blackwell Publishers: Oxford, 392 p.

Harvey, David (2001). *Spaces of Capital. Towards a Critical Geography*. Edinburgh University Press: Edimburgo, 445 p.

Harvey, David (2006). *The Limits to Capital*. Verso: Londres, 478 p.

Harvey, David (2007). Notas hacia una teoría del desarrollo geográfico desigual. *GeoBaireS. Cuadernos de Geografía*, s/n, p. 18-54.

Harvey, David (2012). *Rebel Cities: From the Right to the City to the Urban Revolution*. Verso: Londres, 238 p.

Kovel, Joel (2007). *The Enemy of Nature: The End of Capitalism or the End of the World?* Zed Books: Londres, 268 p.

Leff, Enrique (2003). La Ecología Política en América Latina: un campo en construcción. *Sociedade e Estado*, vol. 18, num. 1/2, p. 17-40.

Martínez Alier, Joan (1997). Conflictos de distribución ecológica. *Revista Andina*, vol. 29, num. 1, p. 41-66.

Martínez Alier, Joan (2004). Los conflictos ecológico-distributivos y los indicadores de sustentabilidad. *Revista Iberoamericana de Economía Ecológica*, vol. 1, p. 21-30.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Mateo, José (2014). El impacto de un nuevo puerto: la construcción de su hinterland y de su foreland. Puerto Quequén, provincia de Buenos Aires entre 1921 y 1932. *Mundo Agrario*, vol. 15, num. 28, p. 1-28.

Mateo, José (2015). Entre hipótesis de conflicto y sociedad comercial. Puerto Quequén (Argentina) y los puertos del Brasil, 1929-1955. *Antíteses*, vol. 8, num. 16, p. 149-176.

Matteucci, Silvia (2006). Ecología de Paisajes: Filosofía, Conceptos y Métodos. In AAVV. *Crecimiento urbano y sus consecuencias sobre el entorno rural. El caso de la ecorregión pampeana*. Orientación: Buenos Aires, p. 1-10.

Merlotto, Alejandra (2013). Consecuencias de la ocupación urbana en el ambiente costero de las ciudades de Necochea y Quequén, provincia de Buenos Aires. *Anales de la Academia Nacional de Geografía*, num. 33, p. 121-131.

Merlotto, Alejandra y Piccolo, María (2009). Tendencia climática de Necochea-Quequén (1956-2006), Argentina. *Investigaciones Geográficas*, num. 50, p. 143-167.

Merlotto, Alejandra; Bértola, Germán y Piccolo, María (2011). Riesgo a la erosión costera en las ciudades de Necochea y Quequén, provincia de Buenos Aires, Argentina. *Contribuciones Científicas*, vol. 23, p. 151-158.

Merlotto, Alejandra; Piccolo, María y Bértola, Germán (2012). Crecimiento urbano y cambios del uso/ cobertura del suelo en las ciudades de Necochea y Quequén, Buenos Aires, Argentina. *Revista de Geografía Norte Grande*, num. 50, p. 159-176.

O'Connor, James (1992). Las dos contradicciones del capitalismo. *Ecología Política*, num. 3, p. 111-112.

Rosental, Mark y Iudin, Pavel (1946.) *Diccionario Filosófico Marxista*. Ediciones Pueblos Unidos: Montevideo, 318 p.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Sarasíbar, Martín (2011). Retrospectiva y análisis del desarrollo urbano de Necochea-Quequén. In Dadon, José. *Ciudad, Paisaje, Turismo. Frentes Urbanos Costeros*. Nobuko: Buenos Aires, p. 97-112.

Smith, Neil (1996). *The New Urban Frontier. Gentrification and the Revanchist City*. Routledge: Londres, 262 p.

Smith, Neil (2010). *Uneven Development: Nature, Capital, and the Production of Space*. University of Georgia Press: Athens, 344 p.

Soja, Edward (2010). *Seeking Spatial Justice*. Verso: Londres, 256 p.

Trotsky, L. (2010). *The Permanent Revolution & Results and Prospects*. Red Letter Press: Los Ángeles, 265 p.

Fuentes Consultadas:

Instituto Nacional de Estadística y Censos de la República Argentina. *Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010*. disponible en: <https://www.indec.gob.ar/> [consultado 17 de abril de 2017].

Consorcio de Gestión de Puerto Quequén. *Estadísticas*. disponible en: <https://www.puertoquequen.com/> [consultado 24 de abril de 2017].