

Venezuela: el cambio con Chávez y una reflexión sobre el desarrollismo y el rentismo petrolero.

Paulo Vinícius Santos da Silva - Universidade de Brasília - Instituto de Ciências Sociais - Mestrado em Sociologia - Red BLAC – Brasil

Como parte de una investigación en curso, este artículo analiza límites del proceso de cambio venezolano mientras Hugo Chávez Frías fue su primer mandatario (1998-2013), explicitando la dependencia del país del **rentismo petrolero**, la ambigüedad del petróleo, fuerza y fragilidad del proceso, a partir de autores latino-americanos de la Teoría del Desarrollo y de autores que han debatido el país.

Una etapa exploratoria se ha desarrollado, con amplio recogido bibliográfico y documental. Debateremos brevemente algunos conceptos de Bresser-Pereira, Ruy Mauro Marini, Celso Furtado y Raúl Prebisch en relación a la temática venezolana. Sobre el rentismo petrolero venezolano, dialogamos con Carlos Mendoza Potellá, Edgardo Lander, Margarita López Maya, desde Venezuela, pero también con parte de la producción brasileña sobre el país. La investigación es cualitativa, busca “uma compreensão profunda de certos fenômenos sociais apoiados no pressuposto da maior relevância do aspecto subjetivo da ação social face à configuração das estruturas sociais” y subraya “as especificidades de um fenômeno em termos de suas origens e de sua razão de ser”, en búsqueda de comprender el “funcionamento complexo de estruturas e organizações complexas que são difíceis de se submeter à observação direta”¹. (HAGUETE, 1987, 64-65).

El tema de los cambios sociales y económicos sigue central en las Ciencias Sociales latino americanas en un escenario desafiante que indica el agotamiento de las alternativas diseñadas a lo largo del siglo iniciado con la Revolución Socialista en Rusia, en 1917. El siglo XXI sigue bajo la democracia liberal y la economía neoliberal, y las crisis económica, climática, las guerras y el clima general apuntan para una amplia percepción de barbarie. Avanzan la concentración de la riqueza y el dominio financiero, el 1 % de la población posee más riqueza que el 99% restante². Son tiempos de inestabilidad y ausencia de alternativa societaria definida, como fue el socialismo en el siglo XX.

En el pasado, tales retos tenían como anhelo el desarrollo, la evolución, el progreso. Hoy día esto no es claro. Tal crítica se ha originado en la propia auto consciencia latino americana, en contra el liberalismo del desarrollo “espontáneo” y las “etapas del desarrollo”, a la Rostow. Las luchas de los pueblos latino americanos por su soberanía, democracia y bienestar absorben parte de estos debates y influyen en la academia y en los propios gobiernos, y osan dar a sus alternativas nombres

1 HAGUETE, T. M. F. Métodos qualitativos na Sociologia. Ed. Vozes. Petrópolis, RJ. 1987.

2 OXFAM - RESUMO EXECUTIVO JANEIRO DE 2017 - UMA ECONOMIA PARA OS 99%

suyos (Buen Vivir, Socialismo del Siglo XXI, Revolución Ciudadana etc.) con la crítica a las miradas positivistas sobre el desarrollo, la evolución y progreso y la reproducción de la dominación, su naturaleza patriarcal, eurocéntrica, racista, articulada bajo el capitalismo imperialista. La crisis ambiental, una 4ª revolución tecnológica y la ascensión de China y su Socialismo de Mercado son parte destacada del debate – la valoración de las commodities, por ejemplo. Así, hay amplio espacio para reinventar las utopías, haciendo “el camino al caminar”, como enseñó António Machado.

Una nueva realidad se abrió con la elección de Hugo Chávez en 1998, la llegada de las fuerzas de izquierda al gobierno central a partir de la vía electoral y de heterogéneas Frentes Políticas. El proceso de cambios políticos lleva a la consigna del Socialismo - ahora del siglo XXI. El tiempo - que permite mirar más de lejos -, los límites y los errores, estimulan el intento de balance y la **reflexión sobre la condición dependiente en la región**, explicitada con los impactos de la crisis, que puede tener puesto fin a tal ciclo político - por ahora, diría Chávez. Nuestro propósito no es hacer un balance de la Revolución bolivariana, pero debater elementos centrales de la dependencia, del subdesarrollo, del extractivismo, permanencias que cobran su precio y desafían la propia noción de cambio, en un momento en que hasta los avances sociales y la democracia son reversibles.

Los sucesos apuntan, como subrayó Lander, que “la crisis que hoy atraviesa Venezuela no es crisis reciente (...), tiene profundas raíces estructurales y es de larga data” (LANDER, 2017). Este es un intento de acercamiento hacia tal complejidad para explicitar sus singularidades. La gravedad de la transición forzosa del liderazgo de Chávez ocurrió mientras el país vivía graves problemas políticos y económicos que exponen la fragilidad de los pilares del proceso: “el liderazgo de Chávez y la elevación del precio del petróleo”³. Sobre esto, pedimos atención a los gráficos sobre esta commodity, sobre su comercio exterior y importancia para el país, pero también sobre EEUU y Arabia Saudita que consideramos relevantes porque ilustran la reversión histórica de la caída de la producción de EEUU y la ampliación continua de la producción saudí.

3 LANDER, Edgardo. VENEZUELA - LECTURAS URGENTES DESDE EL SUR Daniel Chavez | Hernán Ouviña | Mabel Thwaites Rey (eds.) http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20170718040324/Venezuela_Lecturas_Sur.pdf

Precios del Petroleo y la Cesta Venezolana

Unidades:US\$ por barril

Período: Anual 1999-

Fuente: Boletines del Banco Central de Venezuela y VenEconomía.

Cuadro5 A

	CESTA					DIF Brent-
	VENEZUELA	CESTA OPEP	W.T.I.	BRENT	DIF WTI-Ven	Ven
1998	10,57	12,33	14,40	12,76	3,83	2,19
1999	16,04	17,47	19,26	17,87	3,22	1,83
2000	25,91	27,55	30,35	28,38	4,44	2,47
2001	20,21	23,12	26,00	24,46	5,79	4,25
2002	21,95	24,36	26,06	24,93	4,11	2,98
2003	25,65	28,10	31,12	29,04	5,47	3,39
2004	33,61	33,91	38,21	35,37	4,60	1,76
2005	45,39	50,66	56,58	55,07	11,19	9,68
2006	57,70	62,22	67,70	67,44	10,00	9,74
2007	64,74	69,08	72,24	72,59	7,50	7,85
2008	86,81	94,45	99,90	98,54	13,09	11,73
2009	56,53	59,01	61,74	62,42	5,21	5,89
2010	71,35	76,14	78,42	78,40	7,07	7,05
2011	98,23	106,73	98,39	111,04	0,16	12,81
2012	103,42	109,53	94,23	111,64	-9,19	8,22
2013	99,49	105,90	97,96	108,70	-1,53	9,21
2014	93,73	101,99	98,11	105,18	4,38	11,45
2015	44,65	49,53	48,86	53,66	4,21	9,01
2016	31,15	36,02	39,53	40,97	8,38	9,82

United States Crude Oil Production 1950-2018 | Data | Chart | Calendar

Crude Oil Production in the United States increased to 9637 BBL/D/1K in October from 9481 BBL/D/1K in September of 2017. Crude Oil Production in the United States averaged 7372.26 BBL/D/1K from 1950 until 2017, reaching an all time high of 10044 BBL/D/1K in November of 1970 and a record low of 3983 BBL/D/1K in September of 2008.

Historical Alerts Data API Forecast Survey

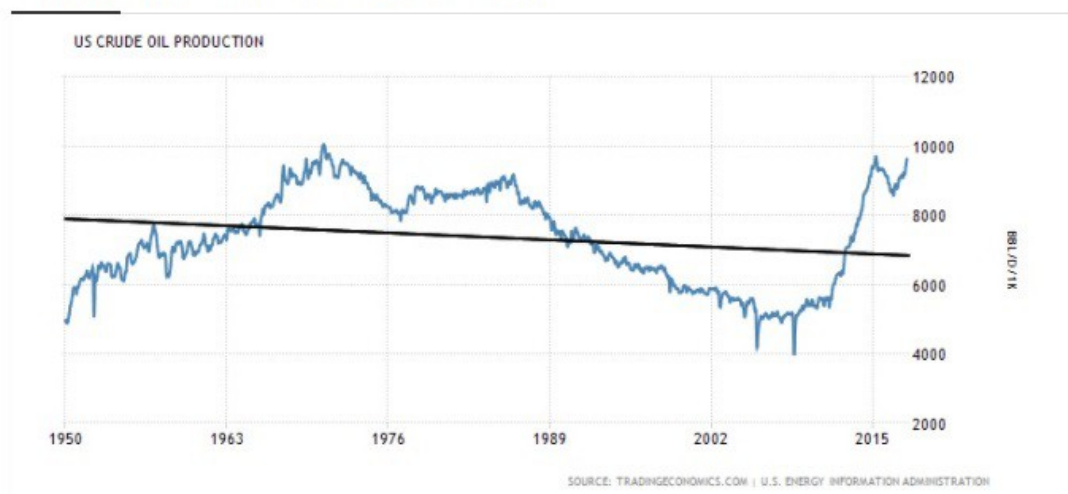


Tabela 1: Fuente: Trading Economics. Producción de Crudo en EE. UU 1950-2018. Disponible en <https://tradingeconomics.com/united-states/crude-oil-production>

Hace mucho, la característica central de la economía venezolana es su rentismo petrolero, con las mayores reservas de mundo⁴. Según Asdrúbal Baptista “ese excedente se funda en una propiedad nacional ejercida por el Estado sobre un recurso no producido, al que demanda y requiere el mercado mundial”. El rol del Estado como “supremo agente político dentro de la estructura nacional, dotado históricamente de unos medios económicos extraordinarios obtenidos al margen de la economía doméstica y en tal sentido propios (BAPTISTA, 2010, p. XXXIII)⁵.

Carlos Mendoza Pottellá define los rasgos fundamentales de tal realidad económica que emerge con la industria petrolera: su condición de economía de enclave, su composición capital intensiva en capital fijo, la decisiva demanda de los mercados internacionales, los escasos encadenamientos internos con la economía nacional, la acentuada dependencia de tecnología y insumos del exterior y el componente absolutamente mayoritario en el comercio exterior de las exportaciones petroleras (POTELLÁ, 2011, p.30)⁶.

4 <https://www.eia.gov/beta/international/analysis.cfm?iso=VEN> - Venezuela - International - Analysis - U.S

5 BAPTISTA, Asdrúbal. Teoría Económica del Capitalismo Rentístico. Clásicos del Pensamiento Económico Contemporáneo de Venezuela. Segunda edición. – Caracas: Banco Central de Venezuela (BCV), 2010.

6 POTELLÁ, C. M. Vigência do Nacionalismo Petrolero Venezuelano in BENEDITO, Flávio (org.) Venezuela – Temas Contemporâneos. São Paulo, 2011. Disponível em <https://pt.scribd.com/document/62191032/Livro-digital->

Furtado, en 1957, también menciona las exportaciones petroleras y la recaudación generada al gobierno por el sector fiscal como principal factor dinámico de la economía venezolana y con dos características propias del país: “o governo pode deixar de utilizar seu incremento sem com isso provocar desocupação de fatores” e “sua total cobertura de divisas”. Esta grande flexibilidad del Estado se convierte en 1) consumo del Estado, 2) salarios y 3) inversión productiva, pero a partir de “uma renda gerada fora do país”⁷ (FURTADO, 2008, p.46) ”.

Los términos de intercambio en el país son marcados por la “enfermedad holandesa”, definida por Bresser-Pereira como “sobreapreciação crónica da taxa de câmbio causada pela abundância de recursos naturais e humanos baratos, compatíveis com uma taxa de câmbio inferior àquela que viabilizaria as demais indústrias de bens comercializáveis” (BRESSER-PEREIRA,

Tabela 1 Participação fiscal/exportações totais

Período	Exportações petróleo/exportações totais(%)	Ingressos petroleiros/ingressos totais
1921	8	0
1926	60	38
1930	75	53
1935	86	58
1940	93	66
1950	96	

Fonte: PODE, Econstat. Apud: Bond (2005)

2010, pp.117-118⁸. En la crisis de 1930, Venezuela, al contrario de América Latina inicia una trayectoria de valoración de su moneda por el aflujo de petrodólares que pasa a estructuralmente desestimular a la economía endógena. Al contrario de una sustitución de exportaciones, las exportaciones petroleras correspondían en 1950 a 96% del total del país (LOPES, 2011, 26) . Increíblemente - o no -, como expone Lander, a la época de la muerte de Chávez (2013), la situación volviera al mismo 96%.⁹

Esta situación es determinada por una *commodity* que desafía especialmente a la hipótesis Prebisch-Singer de la tendencia secular del deterioro de términos de intercambio. Lima e Prado e Torracca¹⁰ analizan los precios del petróleo y la importancia de la geopolítica para la definición del precio del mismo, y lo mismo vale para León (2007)¹¹. Sintomático de esta vinculación del precio

[VENEZUELA-TEMAS-CONTEMPORANEOS-Flavio-Benedito-org](http://www.venezuela-temas-contemporaneos-flavio-benedito-org) Consultado em 28/01/2017.

7 FURTADO, Celso. Ensaios sobre a venezuela: subdesenvolvimento com abundância de divisas. Rio de Janeiro: Contraponto, 2008. 188 p. (Arquivos Celso Furtado, 1)

8 BRESSER-PEREIRA, L. C. Doença holandesa e sua neutralização: uma abordagem ricardiana. In Doença Holandesa e Indústria. São Paulo. FGV. 2010. Disponível em <http://www.bresserpereira.org.br/view.asp?cod=2470>

9 LANDER, Edgardo. VENEZUELA - LECTURAS URGENTES DESDE EL SUR Daniel Chavez | Hernán Ouviaña | Mabel Thwaites Rey (eds.) http://biblioteca.clacso.edu.ar/clacso/se/20170718040324/Venezuela_Lecturas_Sur.pdf

10 Economia Aplicada, v. 20, n. 2, 2016, pp. 203-226. UM NOVO OLHAR SOBRE UM ANTIGO DEBATE: A. TESE DE PREBISCH-SINGER É, AINDA, VÁLIDA? Julio Castro Alves de Lima e Silva. Luiz Carlos Delorme Prado †. Julia Ferreira Torracca

11 servicio.bc.uc.edu.ve/derecho/revista/mempol11/n11-6.pdf TENDENCIA HISTÓRICA DE LOS PRECIOS DEL PETRÓLEO. 1860-2004. Geraldine León. MEMORIA POLÍTICA N° 11 / 2007.

con la geopolítica es el gráfico que sigue, del BP Statistical Review of World Energy año 2017:

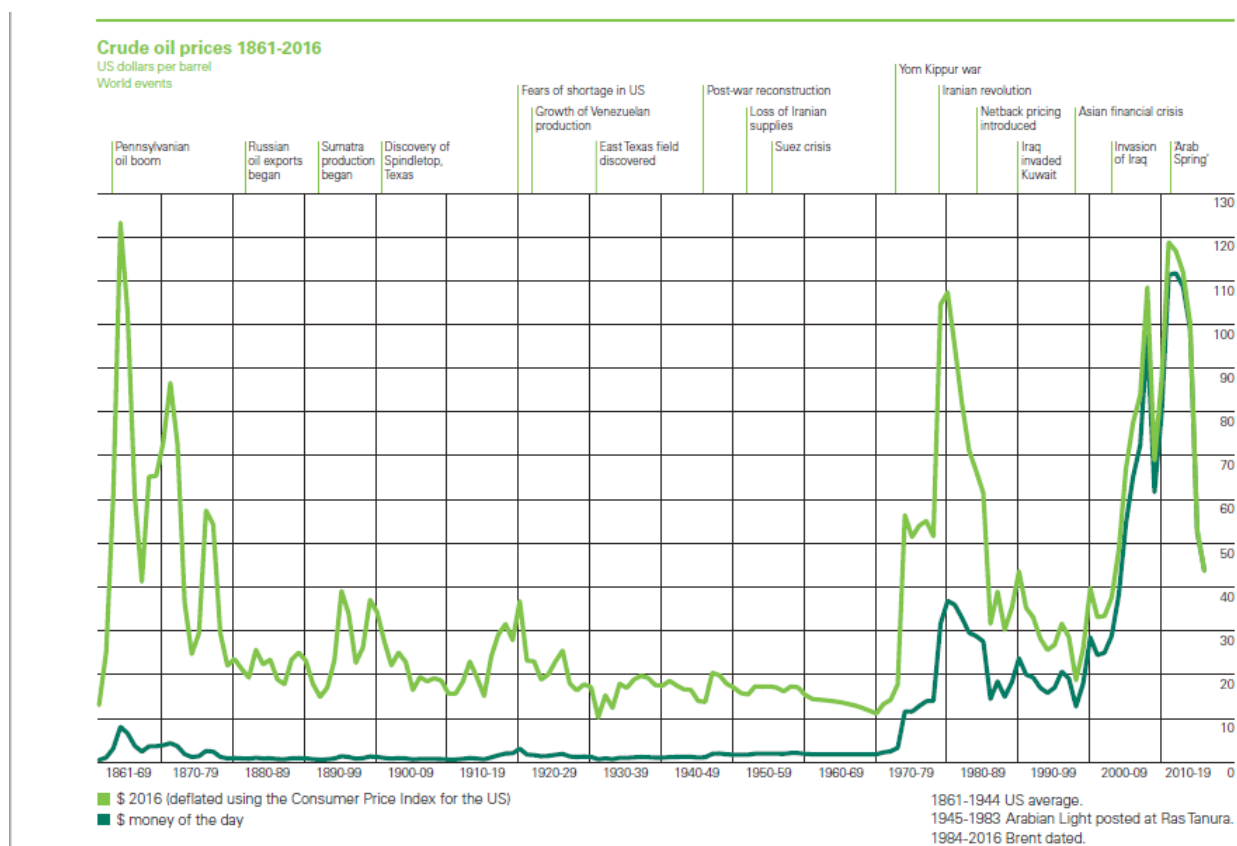


Ilustração 1: Fuente: Brititisch Petroleum - BP Statistical Review of World Energy, p. 20. June 2017. Disponible en <https://www.bp.com/content/dam/bp/en/corporate/pdf/energy-economics/statistical-review-2017/bp-statistical-review-of-world-energy-2017-full-report.pdf>

El gráfico mencionado no solamente expresa la importancia de los factores geopolíticos involucrados en el precio del petróleo, pero también la vertiginosa caída de su precio onternacional a los principios de la década de 2010. Esta ampliación de los volúmenes y la caída parecen depender, como verifica-se en los datos de la producción de EE-UU e Arábia Saudita: i) de la ampliación de la producción Saudí (como una tendencia de largo plazo)¹², ii) simultánea y reforzada por el mismo hecho por parte de EE.UU., iii) por una nueva frontera energética con la extracción de *shale oil* a través del proceso de “fracking”. Las consecuencias para Venezuela son inmensas, si se comprende que lo mejor para el país sean los precios altos, una noción universal en el mundo político y la análisis internacional.

Pero la cuestión de Venezuela no es apenas si el precio es bajo, pero, también, cuando es alto el precio. Furtado, en su estudio de 1957, describe como la súbita ampliación de la capacidad del país importar en un contexto general de baja productividad y diversificación de la economía ha

12 Saudi Arabia Crude Oil Production 1973-2017 <https://tradingeconomics.com/saudi-arabia/crude-oil-production>, consultado em 07/12/2017

generado una elevación de los salarios independiente del aumento de la productividad, por valoración misma de la moneda¹³. Mas allá de esto, la inversión productiva del estado en obras públicas y el estímulo a las cadenas productivas - como en el caso de la construcción de grandes obras - es caracterizada por la importación de tecnología intensiva en capital y con baja generación de empleo.

La influencia del rentismo desafía también la noción de superexplotación del trabajo en América Latina a partir de Ruy Mauro Marini. Primero, la creación de riqueza se hace con enorme disimilitud entre la productividad de la industria petrolera y los demás sectores. Es consensual el hecho de que la economía venezolana depende del comercio exterior, donde se genera la renta petrolera en los circuitos internacionales, lo que genera la abundancia de divisas que ocasiona la ampliación de los salarios nominales en Venezuela, no por un aumento de la productividad. E esto no es obstáculo para que exista una camada larga de pobres y miserables.

Así, el impacto de la magnitud de la economía petrolera sobre el país asume tal proporción que es difícil definir una situación de super-explotación, también con impactos sobre la agresividad en la lucha de clases, porque más allá de lucha, como han observado Potellá, Baptista, Furtado e Coronil¹⁴ que, mirando su inmenso poder, califica el Estado como “mágico”. Este el carácter decisivo del Estado: mediador entre la nación y la renta petrolera. Por eso, rentismo petrolero expresa el pacto de clases a lo largo del siglo XX para el manejo de tal riqueza. Este “Estado mágico” y su disputa concentra las representaciones del liderazgo y de su legitimación, lo que amplía la valoración del nacional, de la alianza de clases, con la tensión entre estado nacional venezolano y industria petrolera internacional como elemento perenne de la situación política y la confrontación/colaboración orgánica con la economía de EE.UU.

Tanto poder del Estado, con muy baja carga tributaria interna, también amplía sus posibilidades negativas cuanto al económico, todavía mayores a partir de la nacionalización y de la creación de PDVSA, en 1976 – como la corrupción y la ineficiencia. Y, al final, tanto el grado del protagonismo del Estado como el cambio crean un ambiente desfavorable para la inversión productiva y la constitución de un sector burgués que no sea vinculado al rentismo, a la especulación cambiaria, o mismo al comercio de importación.

Los fracasados intentos de “Revolución Agraria” anunciados por el gobierno se han deparado con el contradictorio de financiamiento por un lado y importación masiva de alimentos al mismo tiempo, como analizado por Fagiolo¹⁵ Tales factores expresan también la complejidad del

13 Ibidem.

14 CORONIL, Fernando. El Estado mágico. Naturaleza, dinero y modernidad en Venezuela. Editor, Nueva Sociedad, 2002. Procedencia del original, Universidad de Texas. Digitalizado, 27 Oct 2007.

15 FAGIOLO, Mario. La influencia de la renta petrolera en el desarrollo de la economía social en Venezuela, 1998-2009. Cayapa, Vol. 9, Núm. 18, julio-diciembre, 2009, pp. 93-116.

desafío de estimular un sector productivo nacional.

Venezuela tiene problemas no sólo con la baja, pero sobretudo con en el alta del petróleo, lo que expresa el dilema de su riqueza y fragilidad simultáneas. Bresser- Pereira analiza la importancia del precio del cambio y de la *enfermedad holandesa* para una tendencia general perjudicial a la industrialización, que se radicaliza en el cuadro del rentismo venezolano.

A partir de esos elementos, miramos que, más que una cuestión moral o cultural (el debate sobre las virtudes y problemas de los procesos políticos venezolanos, como es común también en la prensa), estos datos ilustran la *importancia estructural de los precios básicos de la economía para el ambiente económico como tema decisivo para cualquier política de desarrollo y industrialización*. Y, aunque pueda sonar contradictorio, al final, quizás, la Revolución Bolivariana necesitara *menos Estado y más amplia alianza de clases*, como parte de su intento de superar el rentismo. Más allá de esto significar el abandono de la perspectiva socialista, es ubicarla al lado de los que la reivindican como economía mixta, característica esencial a la transición al socialismo – en un país subdesarrollado -, un tema fundamental todavía a cualquier proyecto de poder y de desarrollo.