



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

LOS CANDIDATOS INDEPENDIENTES Y GOBERNABILIDAD EN CONTEXTOS LOCALES:

CASO DE COMONFORT, GUANAJUATO

Marta Ochman

mochman@itesm.mx

Escuela de Gobierno y Transformación Pública del Tecnológico de Monterrey

México



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### **RESUMEN**

La ponencia analiza el surgimiento de candidaturas independientes como respuesta a la crisis de partidos. Se presenta un breve abordaje teórico sobre el impacto de los candidatos independientes en la calidad de la democracia, pero la ponencia se centra en la hipótesis que los independientes, en contextos locales, ofrecen oportunidades de elevar los niveles de legitimidad de la política ante los ciudadanos, cuando construyen campaña sobre el prestigio de su persona, y no sobre el argumento del desprestigio de los partidos políticos. Analizaremos el caso de José Alberto Méndez Pérez, quien ganó la presidencia municipal de Comonfort, Guanajuato (2015). A través de entrevistas realizadas al presidente electo y a su coordinador de campaña, demostraremos que su campaña, aunque aprovechó el descontento con los partidos tradicionales, se construyó en mensajes positivos y aprovechando relaciones de confianza, sin recurrir a campaña negativa en contra de sus contrincantes partidistas. En este sentido, desde la campaña se construyen bases de una cooperación futura entre el presidente independiente y los funcionarios partidistas, lo que elevó también los niveles de gobernabilidad.

### **ABSTRACT**

The paper analyzes the rise of independent candidates as a response to the crisis of political parties. A brief theoretical approach on the impact of independent candidates on the quality of democracy is presented, but the paper focuses on the hypothesis that the independent, in local contexts, offer opportunities to raise the levels of legitimacy of the policy among citizens, when they build their electoral campaign on the personal prestige, and not against political parties. We will analyze the case of José Alberto Méndez Pérez, who won the municipal presidency of Comonfort, Guanajuato (2015). Through interviews with Alberto Méndez and his campaign coordinator, we will demonstrate that his campaign, although took advantage of the discontent with the traditional parties, was built on positive messages, without resorting to a negative campaign against his opponents. Accordingly, since the campaign bases for a future cooperation between the independent president and the partisan officials were built, raising the levels of governability.

### **Palabras clave**

Candidatos independientes, democracia local, gobernabilidad

### **Keywords**

Independent candidates, local democracy, governance



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### I. Introducción

En México, como en muchas democracias modernas, los partidos políticos han perdido la confianza de los ciudadanos como instituciones capaces de instrumentar la representación política. Cuando en el año 2014 se aprueba la posibilidad de aspirar a cargos de representación popular sin respaldo de un partidos políticos, la figura de candidatos independientes capturó el imaginario de muchos ciudadanos, y también reavivó los debates sobre los posibles impactos de estas postulaciones. En 2015 se llevaron a cabo las primeras elecciones con postulaciones independientes. De 511 ciudadanos que anunciaron su intención de competir como independientes por distintos cargos de elección popular, 125 obtuvieron el registro y 6 resultaron ganadores. Para las elecciones del próximo año, solo para competir como independientes por la Presidencia de la República, 86 ciudadanos manifestaron su intención y 46 recibieron la constancia correspondiente.

Este crecimiento numérico está acompañado por la creciente desconfianza ciudadana. Después del triunfo de los primeros candidatos independientes, una encuesta de Parametría reportó que el 65% de los encuestados apoyaba la existencia de la figura de independientes.<sup>1</sup> En octubre de 2017, una encuesta del periódico *Reforma* arrojó que el 66% le tenía poca o ninguna confianza<sup>2</sup>.

Las candidaturas independientes parecen sufrir un desprestigio vertiginoso, similar al de los partidos políticos tradicionales. En este contexto, el objetivo de esta ponencia es analizar el caso de José Alberto Méndez Pérez, quien en el año 2015 ganó la presidencia del municipio de Comonfort, Guanajuato como candidato independiente, caso que consideramos un ejemplo positivo de la figura de un político independiente. La hipótesis que defendemos es que las candidaturas independientes pueden tener un impacto positivo sobre la gobernabilidad y la reconstrucción de la confianza

---

<sup>1</sup> Parametría, 2015, “Méxicanos apoyan a los independientes”, acceso el 17 de octubre de 2017: [http://www.parametria.com.mx/carta\\_parametrica.php?cp=4781](http://www.parametria.com.mx/carta_parametrica.php?cp=4781)

<sup>2</sup> Reforma, 2017, “Afecta poco renuncia de Margarita Zavala”, acceso el 17 de octubre de 2017: <http://gruporeforma-blogs.com/encuestas/?pxs=1>



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ciudadana hacia las instituciones, sobre todo en contextos locales, donde existen mecanismos de rendición de cuentas mucho más directos y basados en relaciones de confianza.

Iniciaremos con un breve repaso del marco conceptual de nuestro planteamiento, para enfocar el análisis del caso en las estrategias de campaña y del primer año de gobierno que buscan construir relaciones de confianza y cercanía entre el candidato/el alcalde y los ciudadanos, y las orientadas a crear lazos de cooperación con partidos políticos. Estas estrategias, sobre todo en contextos locales, tienen la capacidad de fortalecer la identidad local, la cohesión social, y por ende, la gobernanza local.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### **II. Marco teórico/marco conceptual**

En el contexto de la pérdida de confianza ciudadana en las instituciones de la democracia representativa, el surgimiento de actores que retan el sistema de partidos tradicional ha captado el interés de los ciudadanos. En México, desde la reforma política de 2014, la figura que mejor aglutina estas tendencias es la de candidaturas independientes. Mientras la postulación de los candidatos era monopolio de los partidos políticos, el cierre del ciclo de rendición de cuentas (Powell, 2004; Fung, 2006), sobre todo si debiera ser el de castigo, presentaba fallas fundamentales: incluso después de la alternancia, los partidos tradicionales se sucedían en el poder, y el supuesto “castigo” no duraba más que un periodo electoral. Las candidaturas independientes abrieron, en la percepción de los ciudadanos, una vía nueva para castigar a los partidos, y obligarlos así a responder a los intereses y preferencias de los ciudadanos. Por ejemplo, en la encuesta que aplicamos en Nuevo León durante la campaña electoral<sup>3</sup>, el candidato independiente, Jaime Rodríguez atraía el 50.3% de los votos de los ciudadanos que evaluaba negativamente el desempeño de los partidos políticos, mientras que del 50% restante, el 24.1% no tenía definido por quién votaría, y sólo el 3% pensaba votar por alguno de los partidos chicos, que nunca han estado en gobierno. Preguntados sobre la razón detrás de su intención de votar por un independiente, muchos respondían con afirmaciones como: “El bipartidismo arruina el país, a los partidos solo les interesa reelegirse”, “Porque siempre votamos por el PRI y el PAN, y siempre es lo mismo. Queremos arriesgarle con él, a ver qué desempeño tiene...”, o “Por la decepción con los partidos; aunque no

---

<sup>3</sup> El cuestionario fue aplicado del 25 al 29 de mayo y del 1 al 3 de junio de 2015 a ciudadanos con credencial de elector de Nuevo León vigente y con intención declarada de acudir a votar. Se aplicó a través de telefonía celular y fija, por considerar este método el que mejor representatividad logra, frente al método tradicional de conglomerados geográficos, dada las crecientes tendencias de inseguridad y de fraccionamientos cerrados en México. En este contexto, la telefonía móvil particularmente ha probado ser muy útil en la obtención de muestras representativas más balanceadas, prácticamente autoponderadas con respecto al género de los entrevistados, así como su nivel socioeconómico y de ocupación. Las 1468 entrevistas efectivas finalmente se llevaron a cabo en cuarenta y dos de los cincuenta y un municipios del Estado de Nuevo León, con una distribución autoponderada.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

conozco a Bronco lo suficiente, lo prefiero a él, que no tiene a quién representar, que a los actuales, que siempre representan a su propio partido”.<sup>4</sup>

Estas expresiones de desilusión nos llevan a la necesidad de definir el concepto de candidaturas independientes. Aparentemente, es un concepto simple, que designa a candidatos que no están afiliados a algún partido político y se presentan ante los electores sin el respaldo de un partido político (Campos, 2014; Zuborova et al., 2014; González, 2015; Corona et al., 2015; Bolleyer y Weeks, 2009; Brancati, 2008)<sup>5</sup>. La doble negatividad (no pertenecen a, ni tienen apoyo de un partido) los distingue de los candidatos extrapartidistas, quienes no son militantes de un partido político, pero sí postulados como candidato por un partido o apoyados en su campaña por los recursos partidistas (Miranda y Corona, 2010; Zuborova et al., 2014); o de independientes declarados, quienes se presentan a las elecciones como independientes, pero mantienen su afiliación a un partido (Bochel y Denver, 2008; Copus et al., 2009).

Analizando el contexto mexicano, González (2015) hace una distinción entre los independientes *insiders* y *outsiders*, enfatizando que esta figura puede ser vehículo para los políticos quienes se presentan como independientes por no ser designados candidato en procesos internos del partido. Podemos citar aquí los casos más debatidos en México, el de Jaime Rodríguez, quien antes de presentarse como independiente militó durante 33 años en el PRI, o de Margarita Zavala, quien renunció al PAN para presentarse como independiente a las presidenciales del 2018, por considerar que los procesos de selección interna no la favorecían. De hecho, de los seis independientes quienes ganaron en 2015, solamente Pedro Kumamoto nunca militó en un partido político.

---

<sup>4</sup> Todas las citas provienen de la encuesta pre-electoral, aplicada del 25 al 29 de mayo y del 1 al 3 de junio de 2015 a ciudadanos con credencial de elector de Nuevo León vigente y con intención declarada de acudir a votar.

<sup>5</sup> La *Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (2014), en el Libro Primero, Artículo 3, inciso 1c, define al candidato independiente como “El ciudadano que obtenga por parte de la autoridad electoral el acuerdo de registro, habiendo cumplido los requisitos que para tal efecto establece la presente Ley”. De las regulaciones asentadas en el Libro Séptimo, se infiere que, para la legislación mexicana, es candidato independiente el que haya solicitado su registro de manera independiente a los partidos políticos, pero sí con el respaldo de una Asociación Civil, constituida al menos por el aspirante, su representante legal y el encargado de la administración de los recursos.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Estas precisiones conceptuales sugieren ya uno de los posibles impactos negativos: la figura puede ser utilizada como una nueva versión del *transfuguismo*, a través del cual los políticos buscan el poder, dejando de lado cualquier coherencia ideológica o programática, práctica que debilita a los partidos, pero también desprestigia a la figura del independiente, o las instituciones de representación, en general. Por otro lado, la independencia de los partidos políticos no significa una independencia de los intereses de los poderes fácticos. Dado que el financiamiento público para los independientes ni siquiera es proporcional al de los partidos chicos, surge la sospecha que detrás de los independientes están los poderes fácticos: los empresarios, o incluso, potencialmente, las organizaciones criminales (Corona et al., 2015; Velázquez, 2015; Nuncio, 2015; Balderas 2016; Quintana, 2016).

En el contexto de las elecciones presidenciales en México 2018, la proliferación de los candidatos independientes es interpretada por algunos como una estrategia del partido en el gobierno de dispersar los votos favorables a la oposición. Bhattacharya (2014) en su análisis de la estrategia de *candidatos flotantes* considera que es estrategia rara vez utilizada en las democracias consolidadas, pero común en las emergentes. Réserve (2012) considera que fue estrategia de partidos grandes en El Salvador, y en el contexto mexicano, los análisis de las elecciones estatales y locales en 2015, confirman que la fragmentación del voto ha favorecido a los partidos en el poder (Freidenberg y Aparicio, 2015; Quintana, 2016). En el mismo sentido, Felipe de Jesús Cantú, el candidato panista a la gubernatura de Nuevo León, interpreta las especulaciones sobre la posible candidatura de Jaime Rodríguez para las elecciones presidenciales en 2018:

Creo que el PRI ha sido, hasta el momento, el principal impulsor de la posibilidad de que Jaime sea candidato presidencial, porque su figura podría competir con la rebeldía que genera Andrés Manuel. Entonces, esto le podría ayudar a que Andrés Manuel no crezca tanto, o se le quite lo suficiente, para poder conservar la hegemonía en el poder. (Felipe de Jesús Cantú, 2015)<sup>6</sup>

---

<sup>6</sup> También la renuncia de Emilio Álvarez Icaza a presentarse como independiente en 2018 fue motivada por su interpretación que tantas postulaciones independientes favorecerían los intereses del partido en gobierno.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

También por el estilo personal de las campañas, se considera que es un vehículo para políticos con tendencias populistas o caudillistas. En el mismo sentido apunta el riesgo de postulaciones frívolas, de aspirantes sin preparación, movidos por ambiciones personales, que no ofrecen alternativas reales, e incluso desincentivan la participación electoral, por la dificultad que tienen los electores de discernir entre múltiples programas y propuestas (González, 2015; Zuborova et al., 2014). Todos estos riesgos -una vez convertidos en realidad- profundizarían la crisis de la democracia representativa, la desafección de los ciudadanos hacia la política, su retiro a los espacios privados.

De lado positivo, las postulaciones independientes amplían la competencia y pueden sacudir a los partidos tradicionales de su inercia y el distanciamiento de los ciudadanos (Estrada, 2008; Miranda y Corona, 2010; Campos, 2014; González, 2015; Corona et al., 2015; Celorio, 2015; Freidenberg y Aparicio, 2016). El hecho de que los militantes de los partidos puedan buscar una postulación independiente mina la legitimidad de la figura, pero también tiene potencial de democratizar las dinámicas internas de los partidos, de fortalecer los procesos de consulta y deliberación, que se traduzcan en la renovación de los partidos. En el caso mexicano, por ejemplo, lo cierto es que los procesos internos de los partidos son poco democráticos o transparentes, y la vía independiente de competir por cargos de elección popular puede obligar a los partidos a ser más responsables y receptivos a sus propios afiliados y simpatizantes.

De manera semejante, si los independientes son respuesta a la incapacidad de los partidos de responder a los intereses sociales, su fortalecimiento obliga a los partidos a reinventarse y acercarse más a las preocupaciones de los ciudadanos. Siendo una opción nueva, reavivan el interés en la política y en las elecciones; renuevan el significado de la representación, estableciendo una relación más directa entre el representado y el representante.

En relación con el caso aquí analizado, se considera que los independientes son un elemento significativo del paisaje político local (Bochel y Denver, 2008; Copus et al., 2009; Zuborova et al., 2014; Hacek, 2000; Maskarinec y Klimovsky, 2016). Además de que existe mayor probabilidad que



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

éstos defiendan algún tópico importante para la comunidad local, pero irrelevante para la nacional, las comunidades locales son más cohesionadas, más homogéneas en cuanto a los valores y los intereses. Para los independientes es más fácil llegar a todos los electores, darse a conocer o ser reconocido como una persona, un líder, aunque no tengan el apoyo de la estructura partidista. En el caso mexicano, adicionalmente, el municipio es identificado como el embrión de la democratización y el paso de un sistema de partido hegemónico hacia el competitivo (Moreno, 2012; Balslev y Velázquez, 2003). Aunque hay que reconocer la enorme heterogeneidad de los municipios en México, vale la pena estudiarlos como casos de una gestión más democrática.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### **III. Metodología**

La metodología se basa en un estudio de caso, estrategia que permite observar y entender las dinámicas sociales presentes en contextos particulares y que es particularmente adecuada para análisis de tipo exploratorio (Martínez, 2006), como lo es el tema de las candidaturas independientes. Aunque un caso no permite hacer generalizaciones, es importante su documentación como insumo para futuros estudios comparados (Ragin, 1987; Landman, 2004).

En cuanto a la técnica, utilizamos la de entrevista semi-estructurada. Se han realizado tres entrevistas, las dos primeras el 14 de octubre de 2015, el día de la instauración del cabildo. Los entrevistados fueron Jean Paul Marmolejo, el coordinador de la campaña, y el mismo presidente electo, José Alberto Méndez Pérez. Hemos regresado al municipio un año después, el 6 de diciembre de 2016, para recopilar los puntos de vista del presidente sobre los retos enfrentados.

Las entrevistas se han complementado con la revisión de la página oficial del municipio, los informes de gobierno, y la cobertura en prensa. La búsqueda de información en los periódicos se realizó a través de EMIS Professional, con la cobertura del 1 de enero de 2015 al 5 de octubre de 2017. Vale la pena señalar que la cobertura de este caso se mínima, comparada con el interés en el gobernador Jaime Rodríguez o con el joven político Pedro Kumamoto, quien se desempeña como diputado local en el Congreso del Estado de Jalisco. En el caso de Alberto Méndez, la búsqueda arrojó 62 resultados, todos en periódicos mexicanos, de hecho locales (Periódico A.M. de Celaya y El Sol de Bajío). Solo hubo dos noticias en un periodo de cobertura nacional, una que presentaba a todos los independientes ganadores en 2015, y la otra dedicada específicamente a Beto Méndez. En el caso de Jaime Rodríguez, en contraste, la búsqueda arrojó 8314 noticias, de éstas 56 en inglés; y en el caso de Pedro Kumamoto, 1620 noticias, de ellas 10 en inglés. Estos datos refuerzan la relevancia de este caso, un caso que no atrae el interés de los medios, no forma la opinión pública sobre el tema de los independientes, pero que es interesante por sus resultados positivos, en muchos aspectos contrastantes con el polémico caso de Jaime Rodríguez.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### **IV. Análisis y discusión de datos**

El municipio de Comonfort pertenece al estado de Guanajuato y en sentido más amplio a una región de centro de México denominada El Bajío. La extensión territorial es de 485.39 km<sup>2</sup>, es catalogado como municipio de marginación media, con prácticamente 52% de población económicamente activa ocupada con ingreso menor a dos salarios mínimos<sup>7</sup>. Desde los años ochenta, cuando los municipios en México adquieren mayor autonomía y relevancia política y económica, fue gobernado por el PRI (8 periodos) y el PAN (4 periodos).

José Alberto Méndez Pérez, es originario de Comonfort, de profesión médico zootecnista. Ha sido militante del PRI, después en los años 1998 – 2000 fue presidente municipal por el PAN, rompiendo en aquel entonces la hegemonía priista. El 7 de junio de 2015 volvió a ganar la presidencia municipal, esta vez como independiente con 7315 votos. En segundo lugar se ubicó el PAN, con 6244 votos, seguido por el PRI con 4492, PRD 3273 y Movimiento Ciudadano, con 1759 votos.

Considerando la trayectoria política de Alberto Méndez llama atención su afiliación a dos partidos distintos, y el haber gobernado ya Comonfort como representante del PAN. Parece un caso clásico de transfuguismo, de un político que busca cargos políticos cambiando de partidos e ideologías. Sin embargo, cuando habla de su pasado, y particularmente de su cargo pasado, Alberto Méndez construye una imagen de coherencia, no en torno a su historial político, sino sus convicciones:

Logramos conformar también un gran equipo hace 18 años, de gente que no había incursionado en la política, que traíamos una gran ideología, y éramos todavía como en ese sentido soñador, pero que hoy seguimos siéndolo, somos idealistas. Que ya es muy curioso y muy raro escuchar a alguien que se basa en sus ideologías ¿no? Pues yo sí le sigo apostando porque sigo siendo un ... idealista. (...) Seguimos siendo idealistas y seguimos apostándole que cuando hay un... hay una ideología transformadora de la sociedad hacia el bien y hacia el bien común, hacia el bienestar social, sí se puede lograr. (Beto Méndez, 2015)

---

<sup>7</sup> Datos reportados en el Sistema Nacional de Información Municipal, de la Secretaría de Gobernación del Gobierno de México (<http://www.snim.rami.gob.mx/>), acceso 13 de noviembre de 2017



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

La coherencia se construye no solamente por mencionar que en 1998, tanto él como sus colaboradores eran nuevos en la política, sino por considerar que en ambos casos, enfrentó las mismas dificultades. En palabras de Beto Méndez:

Hace 18 años también se decía que era difícil vencer al partido que tradicionalmente venía... imponiéndose en las elecciones. No digo nombres... nada más... pero que era imposible vencerlo... y lo vencimos. (...) Hace 18 años decían "pues qué va a hacer Beto Méndez si llegara a la presidencia municipal, si ni político ni experiencia ni administración pública tiene?" Pues sí y era mi temor en lo interno, yo decía "pues sí, sí tienen razón". No tengo experiencia ni soy político, pero yo también a la vez me decía internamente "pero yo creo que con ganas, con trabajo, con entrega, con responsabilidad y sobre todo con honestidad, voy a demostrar que si llego, se puede hacer mucho." Y le echamos todas las ganas... y dispusimos de todo nuestro esfuerzo, tocando puerta por puerta, saludando, mano en mano, a cada uno de los ciudadanos en cada una de las comunidades para convencerlos de que sí había una nueva opción de lo ya tradicional. Que ya eso tradicional, ya era obsoleto y que nada bueno nos acarrearba. (Alberto Méndez, 2015)

Llama atención que en la alusión final a la campaña, queda ambiguo a cuál se refiere, cuando venció al PRI hace 18 años o cuando ganó como independiente en 2015. También es importante subrayar que en esta primera entrevista, cuando habló de sus razones de presentarse como independiente, nunca criticó abiertamente a los partidos, más bien en varias ocasiones explica sus razones de regresar a la política por terminar los proyectos que se quedaron pendientes, por intentar cumplir con la visión que quedó truncada:

¿Por qué por independiente? (...) pues yo creo que vemos no solamente en Comonfort, sino a nivel nacional, que los partidos políticos nos han fallado. (...) Si hace 18 años accedimos al poder a través de un partido político, y salimos hace 15 años, hoy regresamos, 15 años después, y vemos comunidades, (...) vimos con tristeza y pena que comunidades como las dejamos hace 15 años, hoy están enteramente igual. Con ese rezago social, con ese rezago en cuanto a infraestructura social, en cuanto a lo básico: agua, luz y drenaje. Entonces es lo que más nos acicateó, lo que más nos movió, por tratar de volver a acceder y hacer política. Pero política de la buena, y aprovechar esta gran oportunidad que hoy el pueblo de Comonfort pues nos ha ofrecido el 7 de junio, al volver a confiar en nosotros. Creo que lo que cosechamos el 7 de junio, pues fue parte de lo que sembramos hace 18 años en este primer periodo. De nuestro trabajo, y de nuestro trabajo llevado con una absoluta honestidad, con una filosofía de honestidad, de compromiso y de responsabilidad. (Beto Méndez, 2015)



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Particularmente, Beto Méndez habla del proyecto de recuperar y promover las zonas arqueológicas locales, sobre todo la de Remedios, que él compró en los años noventa, para protegerla contra la expansión urbana.

A pesar de que considera importante el prestigio que construyó como presidente municipal, cuando habla de sus antecedentes, no habla de la experiencia política, ni siquiera de su profesión, sino de su familia, de sus raíces, de la herencia de compromiso social:

Me permito decirlo muy orgullosamente: pertenezco a una cultura del esfuerzo, del trabajo y de la honestidad. Así pertenece mi familia, así me lo enseñaron esos valores mis padres y así nos han visto como gente de trabajo, gente de campo, gente que somos gente de bien, gente que produce. Soy agricultor desde mis inicios con mi padre, que fue una gente de trabajo, de mi madre que nos enseñó siempre también a tener y a sacar las agallas por... cuando vemos la injusticia, cuando vemos que las cosas no van bien, no solamente por la familia, sino por la demás sociedad. Mi padre fue fundador del Club de Leones en 1952, un club que sabemos que es de servicio social hacia la comunidad. Entonces mi herencia es esa, y y pertenezco a esa cultura del esfuerzo, del trabajo y de la honestidad. (Beto Méndez, 2015)

El arraigo, el compromiso personal y la reputación construida hace 18 años fueron el eje principal de la campaña:

Creo que lo hicimos muy arraigado y él es muy arraigado pero todavía acentuamos su arraigo ¿no? de decir “yo sí soy de Comonfort, yo sí vivo aquí, siempre he estado aquí, mis padres vivieron aquí, mi familia vivió aquí, la gente sabe dónde vivo, sabe dónde está la veterinaria. Entonces yo sigo caminando pero ahora quiero ser presidente nuevamente, pero ahora no tengo compromisos políticos”. Fue un mensaje muy bueno, “no hay compromisos políticos, no hay compromisos partidistas, no hay compromisos monetarios con nadie”. (...) No utilizamos medios de comunicación, no compramos un solo medio de comunicación; solamente comunicamos diferente... Nosotros hicimos una campaña con 150 mil pesos, que eso es lo que nos da el INE prácticamente, entonces pues lo único que tuvimos que hacer fue caminar y a caballo, no había otra campaña más que esa: caminar y agarrar el carro y subir hasta el último punto del cerro para poder darle la mano a las señora y decir: “hay la oportunidad de un cambio”, y creo que ahorita la gente está a la expectativa de que lleguen esos cambios. Le dieron la oportunidad a Beto Méndez. Hace rato platicaba con alguien y él me decía que, en una comunidad de menos de 100 mil habitantes, pues no es el partido, es la persona. (Jean Paul Marmolejo, 2015)



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Para Beto Méndez es particularmente grato el recuerdo del apoyo por parte de los jóvenes de la comunidad, muchos de los cuales conocía como maestro en la preparatoria:

Pero precisamente en esa precampaña, en la que fue posible recabar las firmas, como que nos permitió nuevamente como revivirle a la memoria, refrescarle a la memoria, que nuevamente Beto Méndez estaba nuevamente en la palestra de la política, aspirando a gobernar y... y yo creo que pues en ese sentido fuimos volviendo a recabar esa simpatía, esa adhesión, esa confianza hacia el proyecto político de nosotros. Pero sí fue ardua. Afortunadamente jóvenes que fueron nuestros alumnos, se fueron adhiriendo y yo creo que fueron los que nos movieron mucho, los que nos dieron ánimos porque las redes sociales cuando empezaron a ver la recabación de firmas y el convocar a la ciudadanía, el saber que Beto Méndez nuevamente estaba en la palestra de la política, con esa aspiración de llegar a la presidencia municipal, pues se fueron adhirieron y se fueron adhiriendo. Y era mi gran y grata sorpresa ¿no? Maestro ¿dónde o con quién lo concertamos, con qué lo apoyamos, dónde nos vemos o dónde se junta? y poco a poco fueron creciendo, de 4 personas, llegamos a juntar en las reuniones 80 y hasta 100 personas con jóvenes que se adherían al proyecto político. Eso fue muy satisfactorio para mí. (Beto Méndez, 2015)

Este proyecto personal y comunitario sigue siendo referencia de su visión a futuro:

Sí, definitivamente nuestro proyecto político va a un segundo periodo ¿no? Pero esto igual yo creo que lo dejamos a juicio de la ciudadanía, que la ciudadanía realmente vea que nuestro trabajo sí incide en su verdadero desarrollo social, en su verdadero bienestar. Si no, de otra manera, ¿cómo pretenderemos ver en el próximo proceso electoral, pretender ir hacia un segundo periodo para la reelección? (...) Hoy, a un año ya de trabajo y de un primer informe, que creo que nos ha dejado satisfacción y así mismo la ciudadanía ha demostrado seguir estando de acuerdo y en apoyo hacia nosotros... porque lo hicimos en un lugar abierto ¿no? Y no tuvimos una sola manifestación, yo espero que así se quede en un segundo o en un tercer informe ¿verdad? Que no tengamos manifestación de inconformidad o de contrariedad de la ciudadanía ¿no? Porque son los que se van a elegir como nuestros jueces ¿verdad? Y el día de la siguiente elección, si es que sí vamos a ese segundo periodo, pues siga... confiando en nosotros. (Beto Méndez, 2016)

En coherencia con su imagen personal y su proyecto político, Beto Méndez ve la figura del independiente como una oportunidad de un proyecto incluyente y abierto a todas las opciones políticas<sup>8</sup>. Dado que el cabildo de Comonfort se integra de forma proporcional, solo dos regidores

---

<sup>8</sup> A diferencia del caso de Jaime Rodríguez, por ejemplo, quien puso como condición de formar parte de su gabinete el haber renunciado a la afiliación partidista.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

son independientes, mientras que los demás son representantes de cuatro partidos más votados. Esta pluralidad no le preocupa al alcalde:

Afortunadamente creo que soy una persona de diálogo que siempre me presto al diálogo, al consenso, a la cordialidad, al respeto con mis compañeros que hoy integramos conjuntamente el ayuntamiento, para asumir pues también conjuntamente la responsabilidad, la corresponsabilidad que nos va a llevar, pues, a enfrentar los destinos y el rumbo de nuestro municipio para darle precisamente un rumbo adecuado. Y yo espero y confío que también sean gente de buena fe, sean gente que va por su municipio... en ese contexto de amor y pasión hacia el municipio. Ahí lo vamos a demostrar, ahí lo van a demostrar cada uno de los integrantes del ayuntamiento, aun cuando pertenecemos a diferentes fuerzas políticas. (Beto Méndez, 2015)

Su coordinador de campaña también recuerda la primera reunión de cabildo como cordial:

Todos son sus amigos... y cuando platicó con ellos, en la primera sesión de cabildo, fue: “¿Trabajamos o no trabajamos? No por Beto Méndez, trabaja por tu familia, trabaja por tu tía, por tu abuelito, por los que viven aquí ...” Entonces se les olvida el concepto político a la gente ¿no? (Jean Paul Marmolejo, 2015)

Esas relaciones de colaboración se construyeron desde la campaña. Su coordinador recuerda:

Es lo que pasaba en la campaña: (...) llegaba en su carro, caminando, saludando a la gente; se ponía a platicar con la priista... y le reclamaban! “Es que tú eras panista, es que tú estuviste en el PRI.” “Sí y gracias a Dios, ya no.” Y les decía: “Yo vengo aquí por el pueblo. Si me quieres creer, me quieres acompañar, yo te invito a que escuches mi discurso. Pero si no quieres, yo te voy a entender; sé que eres de un color y respeto tu color, respeto tu partido, tengo amigos en tu partido.” (...) Él tiene una presidencia completamente plural, no le vio la cara que si era del PAN, no le vio si era del PRI, no le vio que si era del PRD. (...) “Tienes la capacidad, pero estuviste en la otra campaña o estuviste en el otro color, no me interesa; tu capacidad es la que quiero para poder crecer este municipio”. (...) Pregunten quién es el director de tránsito: una persona que trabajó 20 años como tránsito, (...) le dio la oportunidad y era panista o sabrá Dios por cuántas administraciones no pasó. (Jean Paul Marmolejo, 2015)

Mientras Beto Méndez habló de manera muy general sobre el abandono de los ideales por parte de los partidos y la falta de resultados, y en cuanto a la campaña sólo mencionaba lo difícil que fue el inicio, Jean Paul Marmolejo recuerda muchos incidentes hostiles por parte de los partidos, más allá de la inequidad en el financiamiento o en los recursos. El incidente más violento fue el intento de quemar urna en Jalpilla, pero durante toda la campaña hubo intentos de difamación:



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

[Decían:] “El independiente nunca va tener dinero, si votan por el independiente ¿quién le va a dar dinero? si no tiene partido; no tiene experiencia, no tiene compromisos con nadie...” Creo que era un discurso muy pegalón en la cuestión económica, en la cuestión de sabiduría, de cómo gobernar... (...) Sí nos pegaban y nos difamaron y nos pusieron en las redes lo que quisieron, ¿no? Un temita que tenía ahí el candidato en ese tiempo de que estaba vendiendo un rancho... pues decían que era para la campaña ¿no? pero no, era un problema ahí familiar, que él tenía, que no tenía nada que ver con el contexto ¿no? y ya decían que era para la campaña... y que millones y millones... ¿cuáles? ... o sea siempre nos pegaban por algo ¿no? Que porque él era anteriormente del PRI, que si era del PAN.... ellos jugaron con ese discurso. (Jean Paul Marmolejo, 2015)

En las entrevistas realizadas en octubre de 2015, el día de la instauración del cabildo, Jean Paul pronosticaba problemas con el gobernador, en cuanto al derrame de los recursos; en cambio, el presidente electo era optimista, y consideraba que -como independiente- podrá negociar con los políticos de todos los partidos. Ya un año después, Beto Méndez deja ver “la frustración, la impotencia (...) de no poder contar con el compromiso de los otros niveles de gobierno”:

El compromiso es el mismo, luchar y trabajar por nuestra sociedad, por nuestro pueblo, por nuestro municipio, pero sí notamos que de alguna manera u otra, siempre ser un tanto eh... de diferente a ese esquema electoral político, al del gobernador, al del gobierno del estado, y a que no tenemos legisladores ni locales ni prácticamente federales que nos apoyen, pues sí nos ha costado mucho trabajo. (...) [Hemos tenido dificultad] en el apoyo en programas extras o en recursos extras. En lo etiquetado que corresponde tanto al gobierno federal como de gobierno estatal..., pues eso no se mueve ya, ni lo pueden mover ¿no? Pero... lo decimos un tanto lamentándolo ¿verdad? que no hemos dispuesto tanto del apoyo... Con el gobernador llevamos una excelente relación, con los diputados locales y federales repito lo mismo, con los delegados que representan a la federación en el estado también llevamos una excelente relación, perooooo...no así... en muestras del apoyo. En este caso por ejemplo y lo digo también muy abiertamente, no de la diputada federal que nos corresponde a nuestro distrito de Comonfort, pues no se ha dispuesto ni de un solo cinco partido a la mitad en el apoyo que a ellos les corresponde, como diputados federales disponer para el municipio. Ahí sí digo: Que lamentable que sea así. Porque no es el compromiso que tengan con el presidente emergido de una candidatura independiente o ciudadana, sino que es un compromiso que deberían de mostrar con la ciudadanía. (Beto Méndez, 2016)

También reconoce que a nivel local, sí ha gozado del apoyo de los partidos, o al menos de sus regidores:

Fíjese que aquí en lo local, ahora sí que con nuestro cabildo, creo que han entendido los regidores emergidos de las diferentes representaciones de las fuerzas políticas como es PAN, PRI, PRD y Movimiento Ciudadano, en



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

que nuestro trabajo es precisamente ese, el que vean que nuestro compromiso, incluyendo el de ellos, debe ser con la ciudadanía. Y en ese sentido, la mayor parte de las aprobaciones en cuestión a cambios de presupuesto, al famoso programa de obra pública anual que es donde inciden realmente, las decisiones más relevantes han sido prácticamente al 99% del cabildo, porque sí lo hemos implementado. (Beto Méndez, 2016)



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### **V. Conclusiones**

Las entrevistas, la observación realizada en el campo apuntan que este caso es un ejemplo de cómo las postulaciones independientes a nivel local pueden tener impacto positivo en la manera en que se vive y ejerce la política. Es así porque los mecanismos de escrutinio y de rendición de cuentas no son solamente los formales, incluyen también la memoria, la interacción directa, la posibilidad del reclamo. También los independientes pueden legitimar su trabajo no solo con el argumento de la efectividad, sino también de fortalecer una identidad compartida, un tema que por espacio no podemos desarrollar aquí, pero que ha sido una estrategia muy exitosa en el caso analizado. Para cerrar, dejemos la voz a Beto Méndez, quien define así el perfil de un independiente:

Bueno, sentir realmente que uno ama a la tierra, que uno vive y que uno pretende servir. La pasión, el amor que le tenga uno a esa tierra, a ese pueblo, a esa gente. (...) Si no, les recomiendo que mejor ni se metan. (...) Y pues yo creo que verdaderamente en ese ámbito municipal..., es donde realmente estamos más cercanos a la problemática ¿no? (...) Yo creo que debe ser que realmente sirvan con dignidad, sirvan con amor, sirvan con pasión a sus semejantes. (Beto Méndez, 2016)



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

## V. Bibliografía

- Balderas, Magaly M. (2016) “Tamaulipas, “la alternancia pacífica” *El Cotidiano* 199, 101-110
- Balslev Clausen, Helene y Velázquez, Mario A. (2003) “La gobernabilidad y sus técnicas. La transformación del poder en las elecciones locales en un municipio rural mexicano”. *Estudios Sociológicos*, vol. XXI, núm. 2 (mayo-agosto), pp. 421-444
- Bhattacharya, Kaushik (2014) “Strategic Entry and the Relationship between Number of Independent and Non-Independent Candidates: A Study of Parliamentary Elections in India”, *Asian Journal of Political Science* 22(1), 93-112
- Bochel, Hugh y David Denver (2008) “Minor Parties and Independents in Times of Change: Scottish Local Elections 1974 to 2007”. *Local Government Studies* 34(5), 577-593 Doi: 10.1080/03003930802413772
- Bolleyer, Nicole y Liam Weeks (2009) “The puzzle of non-party actors in party democracy: Independents in Ireland”. *Comparative European Politics* 7 (3), 299-324 Doi: 10.1057/cep.2008.21
- Brancati, Dawn (2008) “Winning Alone: The Electoral Fate of Independent Candidates Worldwide”. *The Journal of Politics* 70(3), 648-662
- Campos, Gonzalo Santiago (2014) “Las candidaturas independientes en México”. *Revista Derecho del Estado*, 33 (julio-diciembre), 65-99
- Celorio Suárez, Mariana (2015) “La reforma Político-Electoral de 2014: avances, retrocesos y vacíos”. *El Cotidiano* 190, 109-117
- Copus, Colin; Alistair Clark, Herwig Reynaert y Kristof Steyvers (2009) “Minor Party and Independent Politics beyond the Mainstream: Fluctuating Fortunes but a Permanent Presence”, *Parliamentary Affairs* 62 (1), 4-18
- Corona Olín, David Víctor; Gabriela Fuentes Reyes y Felipe Carlos Betancourt Higareda (2015) “Candidaturas independientes como alternativa de participación política: situación actual y perspectivas”. *Revista Legislativa de Estudios Sociales y de Opinión Pública* 8(16), 37-60



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- Estrada Yañez, Eduardo (2008) “Michoacán: Candidaturas independientes”. *El Cotidiano* 151, pp.87-97
- Freidenberg, Flavia y Aparicio, Francisco Javier (2016) “México 2015: Entre la fragmentación partidista y el descontento ciudadano”. *Revista de Ciencia Política* 36(1), 219-238
- Fung, Archon (2006) “Democratizing the Policy Process”, en : Moran, Michael, Martin Rein y Robert E. Goodin *The Oxford Handbook of Public Policy*, Oxford University Press, Reino Unido, pp. 669-685
- González Padilla, Roy (2015) “Candidaturas independientes: ¿empoderamiento ciudadano o circulación de élites políticas por otros medios?”, *Revista Mexicana de Análisis político y Administración Pública* IV(1), enero – junio, 203-220
- Hacek, Miro (2000) “Non-partisan Local Actors As The Element Of Absorbed Local Democracy?” *Romanian Journal of Political Science* 10(1), 38-51
- Landman, Todd (2004) *Issues and Methods in Comparative Politics: An Introduction*. Routledge, Reino Unido
- Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales* (2014), disponible en: <http://portalanterior.ine.mx/archivos3/portal/historico/recursos/IFE-v2/DS/DS-Varios/docs/2016/CompendioLegislacionNal/Compendio-TomoII.pdf>
- Martínez Carazo, Piedad Cristina (2006) “El método de estudio de caso: estrategia metodológica de la investigación científica”. *Pensamiento & Gestión* 20, pp. 165-193
- Maskarinec, Pavel y Daniel Klimovsky (2016) “Independent Candidates in the Local Elections of 2014 in the Czech Republic and Slovakia: Analysis of Determinants of Their Successfulness”. *Lex Localis. Journal of Local Self-Government* 14(4), 853-871
- Miranda Camarena, Adrián Joaquín y Luis Antonio Corona Nakamura (2010) “Iniciativa de decreto sobre la propuesta de reforma política del presidente Felipe Calderón”. *Espiral*, 48 (mayo – agosto), 103-138
- Moreno Jaimes, Carlos (2012) “El nexo entre calidad gubernativa y elecciones: discusión conceptual y aplicación al gobierno local mexicano.” *Perfiles Latinoamericanos*, núm. 39 (enero – junio), pp. 59-90



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- Nuncio, Abraham (2015) “Nuevo León: entre la insularidad y el bipartidismo”. *El Cotidiano* 193, 23-36
- Powell, Jr., G.Bingham (2004) “The chain of Responsiveness”, *Journal of Democracy*, 15, 4 (octubre), pp. 91-105
- Quintana S., Víctor M. (2016) “Chihuahua 2016: las elecciones de todas las divisiones” *El Cotidiano* 199, 21-32
- Ragin, Charles (1987) *The Comparative Method. Moving Beyond Qualitative and Quantitative Strategies*. University of California Press, Berkley
- Réserve, Roody (2012) “El Salvador: entre el continuismo y la desilusión” *Revista de Ciencia Política* 32(1), 151-169
- Velázquez Zárate, Enrique (2015) “Reforma de un régimen político en crisis” *El Cotidiano* 193, pp. 17-21
- Zuborova, Viera; Annmarie Gorenc Zoran y Lucija Mulej Mlakar (2014) “The Electoral (dis)Advantage of the Independent Candidates in Different Electoral System (Comparative Study of Slovak and Czech Local Election)”. *Lex Localis. Journal of Local Self-Government* 12(3), 533-546

**Entrevistas:**

- Felipe de Jesús Cantú Rodríguez, entrevista realizada por Marta Ochman y Jesús Cantú, el 7 de diciembre de 2015, en Monterrey (44:15 min.)
- Jean Paul Marmolejo, entrevista realizada por Marta Ochman y Jesús Cantú, el 14 de octubre de 2015, en Comonfort (59:36 min.)
- José Alberto Méndez Pérez, entrevista realizada por Marta Ochman y Jesús Cantú, el 14 de octubre de 2015, en Comonfort (38:35 min.)
- José Alberto Méndez Pérez, entrevista realizada por Marta Ochman y Jesús Cantú, el 6 de diciembre de 2016, en Comonfort (31:31 min.)