



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Economía popular y territorio. Estudio comparativo de dos cooperativas de trabajo del sector industrial

Héctor Luis Adriani

adrianiluis59@hotmail.com

Universidad Nacional de La Plata

Argentina

Nahuel Mamonde

nahuel_alr@hotmail.com

Universidad Nacional de La Plata

Argentina

Marcos Bucher

marcosbucher@hotmail.com

Universidad Nacional de La Plata

Argentina



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

Esta ponencia presenta un análisis de las relaciones entre la Economía Popular y el territorio a través de un estudio de caso de dos cooperativas de trabajo del sector industrial localizadas en la Región Metropolitana de Buenos Aires. Se entiende al territorio como condición, instancia y resultado de procesos sociales y de relaciones entre actores que disputan por el dominio y la apropiación del espacio en cada momento histórico. Está constituido por el espacio y las dimensiones sociales, políticas, culturales y económicas que en él se desenvuelven, lo conforman y que a su vez son por él modificadas. Por su parte, para el estudio de la Economía Popular, se adopta la perspectiva que la reconoce como parte de una economía mixta, compuesta también por la economía empresarial capitalista y la economía pública. La Economía Popular conforma un conjunto de emprendimientos destinados a la reproducción ampliada de la vida de los trabajadores, de sus familias y de las comunidades. Las cooperativas de trabajo industriales tienen como principal rasgo el control de los trabajadores de una unidad productiva autogestionada. En este estudio se analizan dos cooperativas: una de ex trabajadores de la empresa YPF y otra surgida de una fábrica recuperada. Ambas fueron conformadas en el período de ajuste neoliberal de los años '90, tuvieron diferentes recorridos en el período neodesarrollista y actualmente enfrentan las nuevas políticas neoliberales implementadas en la Argentina. La metodología adoptada para el trabajo es el estudio de caso, destacándose los siguientes aspectos de las cooperativas: organización de la producción, mercados, relaciones laborales, vínculos con otras instituciones, participación en organizaciones y relaciones en el territorio. Los casos muestran la heterogeneidad de la Economía Popular: cada cooperativa presenta particularidades en sus orígenes, trayectorias y en los proyectos políticos de los que participan. Estos aspectos inciden en las diferentes espacialidades que han construido y por las cuales se ven condicionadas. Tienen en común sustentarse en las ideas de autogestión y solidaridad, sin embargo su inserción en una economía dominada por el



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

mercado, las tensiona en la organización del trabajo, de la producción y en sus relaciones en el territorio.

ABSTRACT

This paper presents an analysis of the relations between the Popular Economy and the territory through a case study of two cooperatives of the industrial sector located in the Metropolitan Region of Buenos Aires. Territory is understood as a condition, instance and result of social processes and relations between actors who dispute for domination and appropriation of space in each historical moment. It is constituted by the space and the social, political, cultural and economic dimensions that develop in it, conform it and which in turn are modified by it. For the study of the Popular Economy, it adopts the perspective that recognizes it as part of a mixed economy, also composed by the capitalist business economy and the public economy. The Popular Economy comprises a set of units destined to the extended reproduction of the life of the workers, their families and the communities. Industrial worker cooperatives have as their main feature the control of workers in a self-managed production unit. In this study, two cooperatives are analyzed: one from former YPF workers and the other from a recovered factory. Both were formed during the neoliberal adjustment period of the 1990s, had different trajectories in the neodesarrollista period and are currently facing the new neoliberal policies implemented in Argentina. The methodology adopted in this research is the case study, highlighting the following aspects of cooperatives: production, organization, markets, labor relations, links with other institutions, participation in civic organizations and relationships in the territory. The cases show the heterogeneity of the Popular Economy: each cooperative presents particularities in its origins, trajectories and in the political projects of which they participate. These aspects affect the different spatialities that they have built and for which they are conditioned. They have in common to be based on the ideas of self-management and solidarity, however their insertion in a market-dominated economy, stresses them in the organization of work, production and in their relations in the territory.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

Palabras clave

Territorio - Economía Popular - Industria

Keywords

Territory – Social Economy - Industry



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

Desde la perspectiva planteada por J.L. Coraggio (2014) que da cuenta de la complejidad y la diversidad de una estructura económica mixta, este trabajo pretende contribuir a los estudios sobre el papel de la economía popular y sus relaciones con el territorio a través de los casos de dos cooperativas de trabajo: la fábrica recuperada Industrias Metalúrgicas y Plásticas Argentinas IMPA Cooperativa “22 de Mayo” y la cooperativa COOPERTEI (Cooperativa de Trabajo Especializada en Industria) conformada por ex trabajadores de la Refinería La Plata de Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF). Ambas cooperativas surgieron durante la década neoliberal de los '90, en el contexto de desindustrialización y reestructuración regresiva de la industria y tuvieron diferentes orígenes y trayectorias.

El análisis se divide en tres partes: una primera de caracterización de los procesos que les dieron origen y de los períodos históricos en los que se inscriben, en particular el actual, una segunda parte de análisis de los dos casos y una tercera de planteamiento de conclusiones en las que se pretende identificar aspectos comunes y diferencias entre las cooperativas.

El trabajo es parte del proyecto de investigación “*Territorio, actores, redes y cadenas de valor en la actividad industrial*” con sede en el Centro de Investigaciones Geográficas de la Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación y del Instituto de Investigaciones en Humanidades y Ciencias Sociales de la Universidad Nacional de La Plata y el CONICET.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

II. Marco teórico/marco conceptual

El concepto de territorio se aborda desde una perspectiva integradora: se lo entiende como condición, instancia y resultado de procesos sociales y de relaciones entre actores que disputan en cada momento histórico por el dominio y la apropiación del espacio. El territorio está compuesto por múltiples dimensiones: es el espacio y la trama de relaciones sociales, políticas y económicas que en él se desenvuelven, lo conforman y que a su vez son modificadas por él (Finquelevich S.y Laurelli E., 1991). De acuerdo a esto el análisis de las relaciones entre el espacio y las actividades económicas implica reconocer sus vinculaciones con las transformaciones de la estructura socioeconómica y política del país, con los procesos de acumulación de capital a diferentes escalas, con los actores sociales y sus conflictos y con el contexto histórico en el que desenvuelvenⁱ.

Para el entendimiento de la dimensión económica el trabajo adopta la perspectiva de Coraggio (2014) quien la define como mixta, compuesta por la economía empresarial capitalista, la economía pública y la economía popular. Estos tres sectores se interrelacionan contradictoriamente en un sistema de generación y apropiación de recursos. El sector de las *empresas de capital* tiene como lógica la acumulación mediante la apropiación y uso de recursos con el propósito de maximizar las ganancias. El sector de la economía pública y/o estatal está compuesto por las *unidades administrativas* del Estado con capacidad de regular, invertir y direccionar la actividad económica. Presenta una lógica en la que se combinan gobernabilidad y acumulación de poder, también cuenta con empresas bajo su órbita. El sector de la economía popular agrupa un conjunto heterogéneo de *unidades domésticas* sus extensiones y emprendimientos cuya lógica es la reproducción ampliada de la vida de los trabajadores de sus familias y de las comunidades. El concepto de economía popular se asocia frecuentemente a los de economía social y economía solidaria, lo que evidencia por un lado la pluralidad de prácticas y corrientes de pensamiento y por otro las dificultades para establecer sus contenidos y límites precisos entre ellasⁱⁱ. En la economía popular podemos encontrar cuentapropistas de servicios como



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

feriantes y cartoneros, artesanos, fábricas recuperadas, cooperativas de infraestructura social y viviendas, de producción agrícola y cooperativas de trabajoⁱⁱⁱ.

Los emprendimientos surgidos de la tercerización de actividades a partir de la privatización de empresas y las fábricas recuperadas que adoptaron en su conformación la forma de cooperativas de trabajo^{iv} lo hicieron en razón de ser la modalidad más adecuada para la autogestión, ser de fácil trámite, acoger reducciones impositivas y permitir operar legalmente en el mercado. En el caso de las empresas recuperadas también por contar con los beneficios de la eventual expropiación de las instalaciones y maquinarias por parte del Estado y otros bienes de la antigua empresa^v (Ruggieri, 2010).



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

III. Metodología

La estrategia metodológica adoptada fue el estudio de caso en sus variantes intrínseco y colectivo. En el primero es el caso en sí mismo el que interesa, el que una vez definido “...concentra toda la atención investigativa orientada a un análisis intenso de sus significados con la intención de comprenderlo en su especificidad más que buscando generalizaciones” (Marradi, Archenti, Piovani, 2007, p. 238). En el estudio de caso colectivo cada uno de ellos es estudiado en su especificidad “...para luego proceder a la comparación entre ellos dando lugar a la comprensión de una clase mayor de casos” (Marradi, Archenti, Piovani, 2007, p. 238).

Esta combinación permitió que la investigación diera cuenta tanto de las particularidades de cada cooperativa como así también de aspectos comunes. Las variables seleccionadas para el estudio fueron: organización de la producción de las cooperativas, mercados, relaciones laborales, vínculos con otras instituciones, participación en organizaciones y relaciones en el territorio.

Para el relevamiento de la información se utilizaron fundamentalmente técnicas cualitativas: trabajo de campo mediante observación directa, entrevistas en profundidad y análisis bibliográfico, cartográfico y documental.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

IV. Análisis y discusión de datos

IV.1 Los momentos históricos

Las políticas neoliberales implementadas en Argentina a mediados de la década de los '70 y desplegadas con intensidad en los '90 tuvieron entre sus principales consecuencias la desindustrialización y la reestructuración regresiva del entramado industrial que se había conformado en etapas históricas anteriores, principalmente en la de sustitución de importaciones. Entre 1973 y 2003 la estructura industrial se redimensionó y achicó al disminuir el número de establecimientos industriales y caer significativamente el total de ocupados del sector^{vi}

La mayoría de las empresas industriales estatales entre las que se puede destacar YPF fueron racionalizadas y privatizadas. Las consecuencias en los territorios fueron importantes, particularmente en los barrios obreros y en los mercados de trabajo, fundamentalmente en razón de la desafectación de personal. Varios estudios dieron cuenta de estas situaciones y de los diversos recorridos que posteriormente atravesaron ex trabajadores, familias y comunidades locales (Von Storch, 2005, Rofman y Peñalva, 1995, Bergesio y Golovanevsky, 2010, Muñoz Terra, 2007). La tercerización de actividades dio lugar a la conformación de emprendimientos a cargo de grupos de ex trabajadores de las empresas. En numerosos casos las condiciones de la reestructuración de las mismas no permitieron incluir en estos emprendimientos a la totalidad del personal desafectado, ni se generaron condiciones favorables para su desarrollo y continuidad.

En el período neoliberal también se vieron afectadas las pymes industriales por las políticas de desregulación, apertura comercial y por la retracción del mercado interno en razón del incremento de la desocupación, la precariedad laboral y la disminución de los ingresos de los asalariados. Hacia el final del período, en la fase de crisis de la convertibilidad, se agudizaron los cierres y quiebras de empresas. Ante el temor al desempleo grupos de trabajadores llevaron a cabo estrategias para mantenerse en sus puestos de trabajo dando lugar a la denominada recuperación de empresas. Este proceso si



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

bien fue mayoritario en pequeños y medianos establecimientos industriales también alcanzó a grandes empresas y a otros sectores económicos como los servicios y el comercio (Rebón, 2006, Ruggeri, 2010).

En el período neodesarrollista (2003-2015) la recuperación de la actividad económica y las mejoras del mercado interno establecieron condiciones favorables para las empresas recuperadas, sin embargo encontraron limitaciones por la oligopolización de mercados, dificultades para la obtención de financiamiento y en las limitaciones políticas para la implementación de un marco legal favorable.

A partir de diciembre de 2015 se implementa en Argentina un nuevo período de políticas neoliberales. Como destaca Rofman

El nuevo proyecto de acumulación económico iniciado tras el cambio de gobierno a fines del 2015 se inscribe claramente en colocar a la valorización financiera del capital como eje central del proceso de crecimiento a través de la captura del Estado a favor de los intereses de las cúpulas dominantes del poder económico nacional e internacional (Rofman, 2017, p.5).

Para CIFRA el país ingresó en un nuevo ciclo de endeudamiento, de valorización financiera y de fuga de capitales. Los acuerdos paritarios de 2017 por debajo del nivel de inflación prevista dan cuenta que el consumo no es el componente central del crecimiento, más aun si se considera el aumento del desempleo por encima del 9% en el total del país. Asimismo las oportunidades de inversión productiva están limitadas por las altas tasas de interés, la apreciación cambiaria y la situación económica de Brasil. El actual modelo económico favorece a los sectores de la construcción, transporte, agropecuario y financiero. La mayor parte de las ramas industriales y en particular el sector cooperativo, sufren un embate regresivo (CIFRA, 2017). Para las cooperativas de trabajo no solo continuaron las limitaciones del período anterior, sino que se vieron perjudicadas por el incremento de las tarifas energéticas, la apertura de importaciones y varios vetos gubernamentales a la continuidad de expropiaciones de empresas recuperadas. Con estas políticas la economía popular es el sector que más pierde (Pagina 12, 2017)



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

IV.2 Estudios de caso

Coopertei

Entre los años 1991 y 1993 se efectuó en la refinería YPF La Plata^{vii} un proceso de reducción de personal mediante retiros compulsivos, retiros voluntarios y la formación de emprendimientos tercerizados. En ellos se produjo la metamorfosis de obrero a emprendedor que vende a la empresa el servicio que antes hacía como trabajador asalariado (Palermo, 2012). La Refinería que ocupaba 5400 trabajadores antes de la racionalización, pasó a emplear con oscilaciones según la demanda, alrededor de 1300 operarios (Barberena, 1997)^{viii}. La tercerización de actividades le permitió YPF desprenderse de gran parte de su planta de trabajadores asalariados y contar con una oferta de servicios a menores costos. En este período se formaron alrededor de treinta emprendimientos en base a los montos recibidos por los trabajadores desafectados. Algunos de ellos formaron sociedades anónimas, otros sociedades de responsabilidad limitada y otros, como el caso que nos ocupa, adoptaron la forma de cooperativas de trabajo.

La cooperativa de trabajo Coopertei nace en 1991, se dedica a la reparación y mantenimiento mecánico de equipos industriales. Su sede central se encuentra en las proximidades del Puerto La Plata, en la localidad de Berisso. En ella que funcionan oficinas administrativas, comerciales y un centro de capacitación de personal, talleres de maquinado industrial para la construcción de reposición y mecanización de piezas de distintos tipos. Posee además un segundo predio en la Refinería, donde cuentan con grúas y material rodante y una tercera planta ubicada en La Plata. Inició su actividad con 25 asociados, 15 de los cuales continúan en la cooperativa. A comienzos de 2017 el total de trabajadores ascendía a 250 incluyendo contratados y asociados. Componen el personal: mecánicos, torneros, fresadores, alesadores, electricistas, ingenieros, diseñadores industriales y dibujantes proyectistas. Para que un trabajador sea miembro tiene que asociarse: cuenta con un periodo de prueba de 6 meses, luego del cual el Consejo Asesor decide sobre su incorporación. En caso de ingresar debe aportar durante un tiempo



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

determinado un valor que está estipulado en el estatuto de la cooperativa. Actualmente los socios-fundadores son la minoría y es significativo el porcentaje de contratados, modalidad que fue uno de los principales rasgos de la expansión. Como mecanismo flexibilizador del empleo contradice el principio cooperativo de que los miembros de la cooperativa tienen que ser trabajadores asociados.

La cooperativa atravesó diferentes momentos antes de consolidarse como uno de los principales proveedores del complejo industrial de YPF.

“Formar la cooperativa fue una necesidad, que era seguir laburando, y como tal teníamos nuestras diferencias, discrepancias, había diferentes intereses. No es lo mismo recibir órdenes a nivel vertical que empezar a decidir órdenes horizontales, hasta que la cooperativa con el correr de los años se fue depurando los líderes negativos. No teníamos un perfil comercial, No teníamos un departamento de venta, de compra, contable, lo requiere el crecimiento. Estábamos dentro de un taller adentro de YPF, recién en 2005 pudimos salir de YPF y poner nuestro propio lugar de trabajo” (Entrevista a asociado-fundador).

Al comienzo los trabajadores no poseían capital propio, ni equipamiento por lo que la empresa les cedió en comodato esos bienes. La Refinería se convirtió así en el cliente principal de los servicios que hasta antes de la privatización los propios trabajadores realizaban como empleados directos. Una vez que vencieron los primeros contratos que otorgaban cierta exclusividad en las actividades a cargo de cada emprendimiento comenzaron a surgir dificultades que culminaron en el fracaso de un número importante de ellos. Entre las principales causas se pueden mencionar la obsolescencia de los bienes que recibieron en comodato y la dificultad de disponer de capital para renovarlas, la continua reducción del valor de los contratos, la precariedad de sus condiciones y la falta de experiencia en la gestión de empresas (Rofman, 1999). YPF conformó así un sistema asimétrico que obligó a los emprendimientos a competir entre ellos y con otras empresas, quedando así supeditados a la lógica de flexibilización impuesta por la empresa.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Desde 2005 Coopertei buscó nuevos mercados por fuera de YPF y a partir de nuevas contrataciones comenzó a crecer e incorporar personal. Esta expansión le permitió realizar actividades para diferentes empresas del sector petrolero de Argentina y establecer convenios con empresas de Venezuela, EE.UU, Alemania y Brasil. Desarrolló vinculaciones con agentes del Estado nacional como el INAES, con universidades y a escala local con instituciones educativas como escuelas técnicas y organismos de la educación popular. Como consecuencia de este crecimiento comenzó a firmar convenios con la Escuela Industrial de Berisso para que los alumnos realicen prácticas profesionales y otorgó capacitaciones a jóvenes, muchos de los cuales fueron incorporados a la cooperativa mediante contratos. Asimismo estableció vínculos con la Cámara de Emprendimientos del Polo Petroquímico (CEEPP), el Grupo Empresarial Integrado de Berisso (GEIB), la Federación de Sindicatos Unidos Petroleros e Hidrocarburíferos (SUPEH) y la Federación de Cooperativas de Trabajo de la República Argentina (FECOOTRA).

El cambio de modelo económico del neodesarrollismo a un nuevo período neoliberal en diciembre de 2015 profundizó algunos aspectos recesivos del último tramo del período anterior y generó un nuevo contexto en el que se vieron perjudicados las actividades económicas y los actores sociales orientados hacia el mercado interno. En este período Coopertei se ve impactada negativamente por las siguientes medidas:

- 1) Revisión de las modalidades de contratación por parte la Refinería YPF La Plata, en donde se acuerdan por periodos más cortos en comparación al 2015.
- 2) Incidencia de los cambios en la relación del Estado Argentino con la República Bolivariana de Venezuela y con Petróleos de Venezuela S.A. (PDVSA) en particular, lo que produjo una caída de los vínculos comerciales y técnicos entre los dos países.
- 3) Efectos de los aumentos de las tarifas de luz y gas, producto de los aumentos de las tarifas iniciados en 2016.
- 4) Aumento de los precios de varios de los insumos, en razón de ser importados y de la devaluación del peso respecto al dólar.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

5) Incremento del costo financiero

6) Cambios en las condiciones de trabajo ofrecidos por YPF, como la reducción de servicios gratuitos y reducción de premios para los trabajadores.

Frente a este escenario Coopertei encaró una serie de acciones basadas en la reducción de costos con el objetivo de que la cooperativa “siga en pie”. Se efectuó un resumen de gastos que afectó la política de apoyar escuelas y clubes en los que se hacían intervenciones, se redujeron las partidas destinadas a publicidad, donaciones y la ayuda social. Lo que se sigue manteniendo son las pasantías con las escuelas industriales. A su vez, se acordó un nuevo plan de negocios donde se planteó la búsqueda de nuevos ingresos, principalmente en la región patagónica. Se establecieron contratos con empresas localizadas en un parque industrial y trabajos con la Refinería YPF de Cutral Có - Plaza Huincul. El principal trabajo contratado consiste en reparar equipos antiguos ya que las políticas de ajuste implementadas hacen que las empresas no renueven equipamiento y opten por reparar los que poseen.

Industrias Metalúrgicas y Plásticas Argentinas IMPA

IMPA tiene sus orígenes a fines de la década de 1920 con base en un establecimiento de fundición de metales. Años más tarde, en 1935, se incorporan a la misma capitales alemanes. Llegó a contar con 4.000 obreros y cuatro establecimientos, tres de ellos en la provincia de Buenos Aires y un cuarto ubicado en la ciudad de Buenos Aires, en el barrio de Almagro, el único que sigue funcionando. Durante la primera mitad de la década del '40 la planta de Almagro estaba orientada a la laminación de aluminio y la fabricación de bienes de consumo, particularmente bicicletas y envases plásticos y metálicos destinados al mercado interno.

En 1945, en ocasión de la declaración de guerra de Argentina a Alemania, IMPA fue expropiada por el Estado nacional. En 1961 fue transferida a una cooperativa en la que quedaron 400 trabajadores asociados. La participación de IMPA en el mercado interno siguió siendo importante ya que contaba con una cartera de clientes de grandes empresas



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

nacionales y extranjeras (Belini y Rougier, 2008). La producción se mantuvo estable hasta la década del '70. En 1974 entra en funcionamiento Aluminios Argentina ALUAR, planta industrial que ocupó una posición dominante en la provisión de aluminio primario y posteriormente de productos derivados, lo que le generó a IMPA la pérdida de mercados. La posición dominante de ALUAR aún se mantiene en un mercado del aluminio cartelizado a escala mundial y regional (Gambina J. et al., 2013).

Hacia fines de la década de los años '90 IMPA debió afrontar las políticas de desindustrialización y una serie de decisiones inconsultas adoptadas por parte del Consejo de Administración de la cooperativa que actuaba como una "patronal". En el año 1997 la empresa experimentó un descenso en su producción y se generaron suspensiones. El riesgo de perder la fábrica movilizó a un conjunto de trabajadores y en el mes de mayo del año 1998 unos 40 ocuparon la fábrica, se organizaron y comenzaron a trabajar para mantenerla en funcionamiento. El 22 de mayo obtuvieron la autorización judicial para continuar en el lugar y conformar así la Cooperativa de Trabajo "22 de mayo". En cuanto se estabilizó la producción y se garantizó el trabajo para los obreros, se comenzó a gestar la idea de realizar otras actividades en la fábrica que estuvieran destinadas a la comunidad. Así, asumiendo que la recuperación de IMPA fue en gran parte gracias a la ayuda y la persistencia de los vecinos y con intenciones de hacer a la comunidad parte de la fábrica, se creó dentro del mismo edificio un Centro Cultural que ofreció diversas actividades. Los trabajadores también pusieron en marcha junto a otras organizaciones educativas y comunitarias un bachillerato popular de jóvenes y adultos. En IMPA tuvo su origen el Movimiento Nacional de Empresas Recuperadas (MNER) que con la consigna "Ocupar, Resistir, Producir" se convirtió en eje político y simbólico de las recuperaciones, las que se daban en el contexto de movilizaciones y luchas populares frente a la recesión y crisis del régimen de convertibilidad.

En el período de la posconvertibilidad IMPA atravesó diferentes momentos, sosteniendo el proyecto del MNER de la búsqueda de crecimiento y fortalecimiento de la economía popular.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Luego de varias acciones por parte de los trabajadores y de las organizaciones que los acompañaban, en enero de 2009 el gobierno de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires promulgó la Ley 2969 por la cual declara de utilidad pública y sujeto a ocupación temporaria a la fábrica y la cede a la Cooperativa en comodato por dos años, cumplido ese plazo autoriza su expropiación. Esta Ley fue objeto de controversias, incluso declarada inconstitucional. Sin embargo los obreros de IMPA siguieron produciendo para mantener en pie a la fábrica.

En 2014 se presentó en el Congreso Nacional un proyecto de Ley elaborado fundamentalmente por los trabajadores de IMPA con el propósito de que la expropiación de la fábrica fuera resuelta a nivel nacional. En diciembre de 2015 se sancionó la Ley 27.224 que declara de utilidad pública y sujetos a expropiación los inmuebles de IMPA. Asimismo cede en comodato los inmuebles expropiados a la Cooperativa de Trabajo “22 de Mayo” con la condición de que dé continuidad a las actividades culturales, educativas y sociales que en ellos se realizan.

En IMPA conviven diferentes actividades bajo una coordinación general, cada una de ellas con un espacio específico y a cargo de un actor social particular. La Cooperativa de Trabajo “22 de Mayo” desarrolla la producción de IMPA. La integran 42 trabajadores los que producen anualmente 9.000.000 de pomos de aluminio, su principal producto. También elaboran bandejas descartables y papel de aluminio. Sus principales clientes son pymes nacionales, aunque también importantes empresas de la industria de alimentos, pegamentos, cosméticos, siliconas y de medicamentos. Recientemente la participación en el mercado se vio tensionada por el ingreso de competidores extranjeros con mejores condiciones de financiamiento, asimismo la Cooperativa no logra poner en marcha acciones tendientes a incrementar su presencia en mercados locales, particularmente en el caso de las bandejas de aluminio. En el proceso productivo la Cooperativa enfrenta varios problemas como el atraso tecnológico y la provisión de insumos cartelizada. Numerosos espacios de la fábrica hoy están desafectados de la producción.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

En el período iniciado en el 2015 se agudizaron los problemas producto fundamentalmente de la recesión y el incremento de las importaciones. Del mismo modo que el conjunto de las empresas recuperadas y la mayor parte de las pymes, fue muy difícil acompañar la devaluación.

A esto se suma la dimensión política e ideológica del cambio. Si bien en el período anterior no hubo avances significativos en marcos legales, económicos y financieros necesarios para las empresas recuperadas, se presentaban ciertas diferencias en los diferentes estamentos del Estado que permitían logros como las expropiaciones de las empresas. En el período actual, como menciona un entrevistado referente de IMPA:

“Hoy casi todos tienen el mismo discurso desde el ejecutivo, legislativo como el judicial de oponerse a la recuperación de empresas”

Uno de los colectivos de mayor importancia de IMPA es el Bachillerato Popular de Jóvenes y Adultos. Fue el primero asociado a una fábrica recuperada. Inicia sus actividades en 2004, creado por la Cooperativa de Educadores e Investigadores Populares (CEIP, actualmente red denominada CEIP Histórica) como resultado de su articulación con el MNER. El reconocimiento de sus títulos llegaría escalonadamente, primero bajo la forma de gestión privada y luego como establecimiento de gestión estatal. Recibe estudiantes de distintos barrios de Buenos Aires.

El Centro “La Fábrica Ciudad Cultural” de IMPA se organizó con los desafíos de formar conciencia social, política de lucha y resistencia obrera. La mayoría de los operarios comenzaron a integrarse paulatinamente a las actividades que ofrecía el Centro Cultural, hecho que generó una identidad y un sentido de pertenencia muy fuertes. El Centro Cultural cuenta con numerosos talleres y en 2010 inauguró el Teatro “Nora Cortiñas”.

También funcionan en IMPA un museo, la radio “Radio Semilla” y un canal de televisión llamado “Barricada TV”, otras dos cooperativas: la Cooperativa DTL de armado de transmisores y antenas de radio y una Cooperativa de Diseño.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

La diversidad de colectivos que conviven en IMPA se corresponde con el proyecto político del MNER: que el espacio sea público y que los trabajadores sean quienes lleven a cabo su ocupación, uso y organización.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

V. Conclusiones

Los casos presentados nos hablan de las políticas neoliberales, de la organización de los trabajadores de las empresas industriales para no caer en el desempleo y de la fragmentación y heterogeneidad resultantes en el mundo del trabajo. Las acciones y estrategias llevadas a cabo fueron diversas y en ellas tuvieron incidencia organizaciones gremiales como el SUPE que coordinó la conformación de los emprendimientos tercerizados de YPF, y FECOOTRA y el MNER entre otras, que participaron en las luchas de recuperación de las fábricas y en su organización como cooperativas de trabajo. En sus primeras etapas las dificultades enfrentadas por los cooperativistas fueron considerables tanto en las tercerizadas que encontraron más obstáculos que beneficios por parte de la “empresa madre”, como en las recuperadas frente a la necesidad de producir y resistir los intentos de desalojo. Si retomamos los presupuestos conceptuales podemos ver como la economía popular va siendo construida por parte de colectivos sociales frente a las crisis de las lógicas de la economía empresarial privada y de la economía estatal. Por lo general se trata de un sector de baja productividad pero con importantes modalidades de organización social, los sectores populares que participan de ella poseen los medios de producción, se encuentran generalmente en establecimientos recuperados, en las villas, en los barrios, en las calles y espacios públicos, en las periferias urbanas y rurales (Pérsico y Graboïs, 2014).

En la economía popular la actividad industrial es un proceso complejo y heterogéneo. Los casos presentados muestran su diversidad y conflictividad: cada cooperativa presenta particularidades en sus orígenes, trayectorias y en los proyectos políticos de los que participan. Estos aspectos inciden en las diferentes espacialidades que han construido y por las cuales se ven condicionadas. Tienen en común ser cooperativas de trabajo y sustentarse en las ideas de autogestión y solidaridad, sin embargo su inserción en una economía aunque mixta, dominada por el mercado capitalista, las tensiona en cuanto a la organización del trabajo, de la producción y en sus relaciones en el territorio.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Coopertei se expandió económica y territorialmente y muestra cómo se han encastrado la industria y los servicios en una única actividad prácticamente indivisible. Integra un espacio industrial e institucional complejo dominado por una gran empresa con mayoría accionaria estatal. En él la lógica del mercado competitivo tensiona sobre el carácter cooperativo, al punto de contratar personal con convenios temporarios. Esto evidencia las relaciones contradictorias que se generan en las intersecciones de la economía empresarial capitalista, la economía estatal y la economía popular. En el caso de IMPA, empresa que en su historia atravesó por los tres sectores privado, estatal y cooperativo, las disputas en torno a la orientación de la fábrica hacia la lógica empresarial o la basada en la economía del trabajo se saldaron a favor de esta última mediante la construcción de un espacio fabril inclusivo de las dimensiones política, cultural y social del territorio. Como destaca un entrevistado docente del Bachillerato Popular IMPA respecto a la expropiación *“...redactada (la ley) por los propios compañeros de IMPA plantea que IMPA sea un territorio público, y el uso público del espacio independientemente de la cooperativa. Es decir, si el día de mañana la cooperativa deja de funcionar este espacio sigue siendo de la escuela y del centro cultural. Esto habla de la visión política de los compañeros y de un proyecto político y cultural que va más allá de la actividad productiva”*.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

VI. Bibliografía

Azpiazu, D y Schorr, M (2011) La industria argentina en las últimas décadas: una mirada estructural a partir de los datos censales. *Realidad Económica*, N° 259, 12-41.

Barberena, A (1997) *La reinserción laboral de los empleados desplazados del estado: el caso de la Destilería La Plata de YPF*. Buenos Aires: Instituto Nacional de la Administración Pública.

Belini C. y Rougier M. (2008) *El Estado empresario Argentino*. Buenos Aires: Manantial.

Bergesio, L. y Golovanevsky, L. (2010) Ferroviarios y Zapleros en Jujuy: De la seguridad social a la inestabilidad laboral. *Revista de Estudios Regionales y Mercado de Trabajo*, N°6, 7-41.

CIFRA Centro de Investigación y Formación de la República Argentina (2017) Informe de Coyuntura N° 24 Material disponible en internet <http://www.centrocifra.org.ar/> Acceso 25/7/2017

Coraggio, J.L (2012) Las tres corrientes vigentes de pensamiento y acción dentro del campo de la Economía Social y Solidaria (ESS). Sus diferentes alcances. Material disponible en internet <http://www.coraggioeconomia.org/> Acceso 2/9/2014

Coraggio, J.L (2014) La economía social y solidaria y el papel de la economía popular en la estructura económica. En IEPS Instituto Nacional de Economía Popular y Solidaria (comp) *La economía Popular y Solidaria. El Ser Humano Sobre el Capital 2007 – 2013* (pp. 21-46) Quito: IEPS.

Finquelievich, S. y Laurelli, E. (1990) Innovación tecnológica y reestructuración desigual del territorio: países desarrollados-América Latina. *Revista Interamericana de Planificación*, Vol. XXIII, No. 84, (191-223)

Gambina J., Rajland B. Y Campione D –Comp- (2013) *Fábricas recuperadas en Argentina Un balance necesario El caso IMPA* Buenos Aires: FISyP.,



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Honorable Cámara de Diputados de la Nación (2014) “Proyecto de Ley Cooperativa de Trabajo 22 de mayo limitada. Se declaran de utilidad pública y sujetos a expropiación diversos inmuebles ubicados en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires”. Buenos Aires. Trámite parlamentario 156 (30/10/2014)

Marradi, A, Archenti, N y Piovani J.I. (2007) *Metodología de las Ciencias Sociales* Buenos Aires: EMECE.

Muñoz Terra, L. (2012) *Los (ex) trabajadores de YPF*. Buenos Aires: Espacio.

Narodowski, P (2013). Estrategia para la alianza política actual y el cambio estructural. *Realidad Económica*, N° 279, (100-131).

Página 12 (2017, 20 de octubre) Un cambio a favor de sectores rentistas. Recuperado de www.pagina12.com.ar

Palermo, H (2012) *Cadenas de oro negro en el esplendor y ocaso de YPF*. Buenos Aires: Antropofagia. Colección Estudios de Antropología del Trabajo.

Pérsico E y Grabois, J (2014) *Organización y economía popular. Nuestra realidad* Buenos Aires: CTEP.

Rebón, J. (2006) Las empresas recuperadas por sus trabajadores en Argentina. *Cuadernos de Relaciones Laborales*, Vol.24 N°2, (149-172)

Rofman, A. y Peñalva, S. (1995) La privatización de SOMISA y su impacto en la producción y el empleo en San Nicolás. *Ciclos*, N° 8, (55-88).

Rofman, A (1999) *Las economías regionales a fines del siglo XX*. Buenos Aires: Ariel.

Rofman, A (2000) *Desarrollo Regional y exclusión social. Transformaciones y crisis en la Argentina Contemporánea*. Buenos Aires: Amorrortu.

Rofman, A y García I (2017) *Economías regionales en el contexto del proyecto neoliberal en marcha* Documento de Trabajo. Buenos Aires: CEUR - CONICET.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Ruggeri, A (2010) Autogestión en la Argentina: reflexiones a partir de la experiencia de las empresas recuperadas por sus trabajadores. *Visioni Latino Americane*, V II N° 3, (81-96).

Ruggeri, A (2012) “Autogestión” y “Economía Social” Conceptos en disputa. *Autogestión XXI. Debates urgentes para Otra Economía*, Año 1 N°1, (18-21)

Santos, M (2000): “El territorio. Un agregado de espacios banales” En *Boletín de Estudios Geográficos*, No 96, (87-96)

Silveira, M. L (2008) Los territorios corporativos de la globalización. *Geograficando*. Año 3 No 3, (13-26)

Von Storch, M. V (2005) Análisis comparado de los impactos de las privatizaciones de Altos Hornos Zapla en Palpalá, SOMISA en San Nicolás e YPF en Comodoro Rivadavia, a la luz de los cambios post convertibilidad En *Actas 7mo ASET*.

Yanes, L. y Gerber, M. (1986) Estado, regiones y el contexto macroeconómico En L. Yanes y A. M. Liberali (Comps.) *Aportes para el estudio del espacio socioeconómico* (pp. 13-34). Buenos Aires: El Coloquio.

ⁱEntre estos aportes se pueden mencionar a Yanes y Gerber (1986), Rofman (2000, 2012), Santos (1990, 2000) y Silveira (2008).

ⁱⁱ Ver Coraggio (2012) y Ruggeri (2012)

ⁱⁱⁱ Para 2011 se estimaba que este conjunto agrupaba en el país 350.000 trabajadores (Narodowski, 2013).

^{iv} Las cooperativas son asociaciones autónomas de personas que se unieron voluntariamente para hacer frente a sus necesidades y aspiraciones económicas, sociales y culturales comunes por medio de una empresa de propiedad conjunta y democráticamente controladas. Las cooperativas de trabajo la forman trabajadores que



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ponen en común su fuerza laboral para llevar adelante una empresa de producción tanto de bienes como de servicios. INAES <http://www.inaes.gob.ar>

^v Debe destacarse que hubo casos de empresas recuperadas que plantearon la modalidad de “estatización bajo control obrero”. Esta modalidad no prosperó y adoptaron la modalidad de cooperativa de trabajo. En este sentido importa dar cuenta que la asociatividad de los trabajadores puede presentar diferentes caminos que pueden confrontar con las normativas hegemónicas.

^{vi} De 105.642 establecimientos censados en 1973 se pasó a 81.332 censados en 2003, y de 1.327.137 puestos de trabajo ocupados en 1973 se pasó a 955.849 en 2003 (Azpiazu y Schorr, 2011)

^{vii} La Refinería La Plata es la destilería de petróleo más importante de Argentina. Es el establecimiento principal del Complejo Industrial La Plata de YPF. Se ubica en el Puerto del Gran La Plata, región compuesta por los municipios de La Plata, Berisso y Ensenada.

^{viii} El impacto de la privatización fue profundamente negativo en Berisso y Ensenada: ambas ciudades reunieron el 61% del personal desvinculado de la refinería lo que contribuyó notablemente al incremento de la desocupación en las dos ciudades (Muñiz Terra, 2012: 152).