

**ESTADO, NARCOTRÁFICO, DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA
POLÍTICA EN ENVIGADO, HOY.**

Proyecto de tesis doctoral

María Alejandra Quirós Vélez

maria.quirosv@upb.edu.co

Escuela de Ciencias Sociales - Universidad Pontificia Bolivariana

Colombia

RESUMEN

En Colombia mucho se habla sobre la incidencia del narco paramilitarismo en la vida de las personas, incluso como determinante de comportamientos culturales. Sin embargo, aún es un reto estudiar cómo las violencias que han generado estas estructuras criminales han condicionado la participación ciudadana-política, en territorios que han sido sus enclaves fundacionales y de consolidación. Investigaciones recientes señalan el sur del Valle de Aburrá como epicentro del surgimiento y fortalecimiento del Cartel de Medellín y La Oficina de Envigado. El libro *Las vueltas de la oficina de Envigado*, analiza cómo estas empresas ilegales se han mantenido adaptándose al entorno, valiéndose de la violencia y del involucramiento en otras esferas de la sociedad buscando “maximizar las ganancias y el poder, y reducir los riesgos”. Estas empresas ilegales nacieron hace tres décadas y siguen vivas hoy. (Restrepo Echeverri, 2015)

Por otra parte, el Estado colombiano cuenta con normas que buscan la participación ciudadana, y la Constitución Política promovió diversidad de actores que permitieran hacer de ella una construcción incluyente y pluralista. Pero, condiciones históricas persistentes como el clientelismo, la corrupción, la filtración de grupos armados ilegales y narcotraficantes en el poder público, y la concentración del poder en élites, nos ponen en escenarios contradictorios frente a la posibilidad de incidir en las decisiones y el poder. Es pues un Estado que, así como genera condiciones que promueven la participación, a la vez permite que subsistan situaciones que limitan esa posibilidad. (Quirós Vélez, 2013)

Entendiendo la participación ciudadana-política como pilar fundamental para el fortalecimiento de la democracia y la superación del conflicto político armado, esta investigación se pregunta por ¿cómo inciden hoy las estructuras narco paramilitares en el ejercicio de la participación ciudadana-política en el municipio de Envigado? Y, asumiendo que Envigado se esfuerza en cumplir sus obligaciones constitucionales, modelo de gestión y garantía de derechos ¿son aplicables o suficientes las explicaciones sobre un Estado débil, precario, decimonónico, iterativo y cooptado, como causa de una “ciudadanía de baja intensidad”¹, o bien de ciudadanías mafio-

¹ Se retoma la categoría Ciudadanía de baja intensidad de María Teresa Uribe, que se refiere entre otros asuntos a la ineficacia e ineficiencia del Estado para mantener, defender y acatar sus propias normas y la imposibilidad de los actores sociales para manifestarse en público. (Uribe de H., 2001, p. 152)

sas², en el marco de la incidencia del narco paramilitarismo? Allí se orienta la pregunta teórica de esta investigación.

Palabras clave

Participación política, ciudadanía, narcotráfico.

Keywords

Political participation, citizenship, drug traffic.

² De manera preliminar se ha acuñado el término “ciudadanías mafiosas”, el cual está en proceso de rastreo y construcción, ella sería resultado de la inmersión de las estructuras narco paramilitares en todos planos, ámbitos y dimensiones, de la sociedad colombiana, y en concreto en la Envigadeña.

I. Introducción

En Colombia tanto la institucionalidad pública, como los medios de comunicación y en la cotidianidad, se habla sobre la incidencia de las estructuras criminales asociadas al narcotráfico en la vida de las personas. Sin embargo, aún es un reto estudiar cómo estas estructuras han incidido en la participación ciudadana política, a través del condicionamiento de las relaciones entre los individuos y a la institucionalidad en territorios que han sido enclaves fundacionales del narcotráfico, así como determinantes para su consolidación y funcionamiento.

Algunos afirman que estas relaciones, actividades comportamientos, son producto o la base de lo que se ha considerado una “cultura mafiosa”, que para algunos estudiosos en Colombia tiene que ver con comportamientos y prácticas que se han instalado en la idiosincrasia y que están relacionadas con “...sacar ventaja con el mínimo esfuerzo, otorgar al dinero y al poder supremacía ... procedimientos que promueven el facilismo, la trampa, el chantaje para el ascenso económico, social y político...” (Hurtado & Tabares, 2010). En un contexto más regional del departamento de Antioquia, María Teresa Uribe aunque no hace uso de la expresión cultura mafiosa, sí se refiere en esta misma línea a los “viejos valores antioqueños” (Uribe de H., 2001, p. 118), que descontextualizados del proyecto original que les dio sentido, sirvieron de soporte para “prácticas sociales de narcotraficantes y sicarios que reivindican para su quehacer las manifestaciones externas de la religiosidad tradicional, el trabajo orientado hacia fines útiles y de enriquecimiento, el valor de la familia, el amor a la madre y la asunción del riesgo, la aventura y el arrojo” (Ibid.)

Investigaciones recientes sobre el tema han señalado al sur del Valle de Aburrá como epicentro del surgimiento y fortalecimiento de estructuras criminales como los denominados: Cartel de Medellín y la Oficina de Envigado³. Restrepo (2015) relata y analiza cómo estas empresas ilegales se han mantenido y fortalecido adaptándose al entorno, valiéndose de la violencia y del involucramiento en otras esferas de la sociedad: ramas del poder público, empresas legales, comunidades, buscando maximizar las ganancias y el poder, y la reducción de riesgos.

³ Una oportunidad de negocio y un personaje marcaron el inicio a finales de los años 70 y principios de los años 80, de estas empresas narcotraficantes, consideradas como unas de las más exitosas del mundo: el tráfico de cocaína y Pablo Emilio Escobar Gaviria. El investigador Gerard Martin (2012) en su libro *Medellín tragedia y resurrección, mafia, ciudad y estado 1975-2012*, hace una minuciosa reconstrucción del nacimiento, fortalecimiento y posteriores mixturas de esta organización criminal.

Con respecto a los procesos de participación, el Estado y en el general el sistema político colombiano cuenta con una normatividad que promueve la participación ciudadana, sin embargo, situaciones históricas que persisten como el clientelismo, la corrupción, la filtración de grupos armados ilegales y narcotraficantes en el poder público y la concentración del poder en élites, crean un escenario contradictorio frente a la posibilidad de participar, estamos ante un Estado que, así como genera espacios institucionales que promueven la participación, de otra parte, permite que persistan situaciones que la limitan (Quirós Vélez, 2013, p. 26,27) En palabras de María Teresa Uribe existen amplias garantías formales, representadas en una Constitución Política moderna e inspirada en modelos democráticos, pero “la ausencia de dimensión pública, de Res-pública en el pleno sentido del término, conduce en la práctica a la anulación de estas conquistas colectivas y, en su defecto, a la vigencia real y concreta de circuitos privatizados de poder, definidos por prácticas autoritarias y excluyentes.”(2001, p. 152)

Esta investigación pone su foco en el Estado que ha sido colonizado por las mafias, expresión usada por Oscar Mejía Quintana para describir el proceso de escalada de las mafias del narcotráfico que se tomaron la región, después los gobiernos locales, se unió al paramilitarismo, colonizó el Congreso y finalmente capturo fracciones del gobierno y, a través de él, el Estado en Colombia⁴.(2010, pp. 27-40). También se ha logrado establecer que las organizaciones del narcotráfico han conseguido controlar algunos mecanismos democráticos del estado para su beneficio, se define la “captura del estado, [cómo] una especie de corrupción económica a gran escala en la que agentes privados influyen en la formulación de leyes, normas, decretos, regulaciones y políticas públicas, en la búsqueda de favorecer sus propios intereses egoístas y en detrimento del bienestar general.” (Garay, Salcedo-Albarán, Beltrán, & Guerrero, 2008, p. 10), y nombran a este fenómeno “reconfiguración cooptada del Estado”, haciendo referencia de un lado a la alianza Estado-mafia, y de otro, a la lucha que esta desencadenaría en coalición con las élites regionales, terratenientes y ganaderas en contra de las guerrillas, y que, posteriormente darían surgimiento al paramilitarismo y sus consecutivas mutaciones: “neo paramilitares”, “bandas criminales”,

4

Del cruce de las dos variables -municipios de expansión paramilitar [...] y la votación de los nuevos movimientos- se concluye que en las elecciones de 2002 al Congreso llegaron 26 senadores sobre los cuales cabría algún tipo de sospecha. En 2006, este número, [...], habría aumentado en siete más: llegaron a 33, con una votación de 1.845.773 votos que, [...], representan "una tercera parte de la votación para Senado y un punto muy alto en la votación para Presidente".(Revista Semana, 2007)

“BACRIM” o “grupos emergentes”, que muestran presencia regional, nacional e internacional. A propósito Restrepo (2015) señala como la última y más poderosa mutación de la empresa narcotraficante, la alianza y posterior fusión de ésta con las estructuras del paramilitarismo.

Aunado a esto los análisis realizados sobre la configuración del Estado colombiano y su relación con la violencia, autores como Fernán González, Daniel Pecate y María Teresa Uribe, han explicado cómo debido a que la construcción del Estado en Colombia ha quedado a medio camino entre la modernidad y la tradición, y a la permanencia de prácticas desde la colonia⁵ como el *blanqueamiento* y el ascenso social a través del dinero, se dio el perfecto caldo de cultivo para que el narcotráfico tuviera un profundo impacto de las instituciones del Estado, y haya logrado su expansión y consolidación como una empresa criminal transnacional. (González, 2003) Esta corrupción no solo llega al Estado, trasciende como se ha dicho a toda la sociedad (Uribe de H., 2001)

Se han descrito hasta este punto, algunas de las características del Estado colonizado por las mafias, también se ha dicho que se presume la existencia de una cultura mafiosa y que dichas mafias han logrado permear toda la sociedad. Ahora, pensemos en la necesaria relación del Estado con la ciudadanía, entendiendo que la participación ciudadana es principalmente un mecanismo constituido y condicionado históricamente por las dinámicas que se generan en el proceso de actualización y realización del poder, en el mismo escenario democrático, que constituye y fundamenta la democracia.

Se entiende que la participación ciudadana es una acción que configura sujetos y que se valora como una expresión política que moviliza intereses, pasiones e ideas que buscan realizarse e incidir en las lógicas que estructuran lo social configurando posibles proyectos de socie-

5

Los tres troncos étnicos que coexistieron por más de trescientos años en el territorio de lo que es hoy Colombia no lograron amalgamarse en un pueblo que fuese el resultado cultural de las confrontaciones, complementariedades y antagonismos de muchos lustros de historia colonial colectivamente vivida; el mestizaje biológico no tuvo correlato en el espacio cultural y el pueblo soberano, que se auto determinó a través de la emancipación y de la fundación del Estado, sólo estuvo constituido por la etnia dominante, la etnia blanca y blanqueada... Los otros fueron excluidos de la fundación de la nación y su pertenencia al corpus social estuvo mediada por su civilización; es decir, por la renuncia y la negación de sus sentidos de pertenencia social y su inscripción en el mundo de los blancos mediante la adopción de su lengua, sus creencias, sus valores, su historia y el orden normativo de su dominador; sólo negando su identidad étnica y adoptando la del dominador, civilizándose o blanqueándose, era posible llegar a formar parte del pueblo nación. (Uribe de H., 2001, p. 51)

dad. De ahí, que se proponga retomar la categoría de participación ciudadana política, que hace referencia a la imposibilidad de concebir la actuación de los ciudadanos como sujetos aislados de la reflexión política. (Botero Gómez, Torres Hincapié, & Alvarado, 2008) Según Mofe (2007) lo político es una dimensión de antagonismo constitutiva de las sociedades humanas, mientras que “... la política es el conjunto de prácticas e instituciones a través de las cuales se crea un determinado orden, organizando la coexistencia humana en el contexto de la conflictividad derivada de lo político” (Ibid. p. 16)

De acuerdo con lo expuesto hasta el momento sobre la política, la ciudadanía, la configuración de un Estado mafioso y la consolidación de una cultura mafiosa, se presume cierta lógica negativa que implica que ha existido la construcción de una ciudadanía que no aporta al fortalecimiento de la democracia en cuanto es una ciudadanía que tolera y reproduce prácticas ilegales y costumbres asociadas a la denominada cultura mafiosa. Sin embargo, solo considerar esto lleva a un determinismo que no aporta a la comprensión de estos fenómenos, y como mínimo se debe contemplar que también han coexistido resistencias, en dónde se han tejido formas de ciudadanía que están transgrediendo las formas establecidas de ser en lo público, como otra manera de canalizar la participación, tal vez generando otras formas de participar, otros espacios, estructuras y prácticas, en búsqueda de reconocimiento, al margen de las estructuras democráticas liberales modernas.

Al respecto ya se han propuesto interpretaciones, que plantean que el tráfico de drogas emergió como una posibilidad para sectores sociales “excluidos pero formados en la mentalidad empresarial propiciada por el ethos sociocultural decimonónico, para sectores venidos a menos con las crisis de los años anteriores y para algunos agentes de la economía formal que veían en los dólares del narcotráfico una manera de remontar las dificultades del momento”.(Uribe de H., 2001, p. 123)

Descritas algunas de las particularidades de Colombia frente a la configuración del Estado y la democracia en Colombia, proceso que no ha sido uniforme, gradual, progresivo, por el contrario, ha sido un proceso asimétrico, abrupto y dispar que ha generado lo que algunos llaman Estado débil, precario, decimonónico, iterativo, cooptado⁶, un caso importante de ver es el

6

En buena parte de los municipios colombianos existe una disparidad muy grande entre, por un lado, las instituciones, y por el otro, las dinámicas institucionales. Pero quizás donde es más profunda esa disparidad

municipio de Envigado, que ha hecho parte de esa historia, pero que aparentemente en algún punto tomó un rumbo diferente, como se detallará en la justificación, y a pesar de estar tan cerca de municipios donde se ha vivido y padecido la violencia producto del conflicto armado, y de las pugnas por el poder del narcotráfico, es un municipio que hoy presume de sus indicadores de calidad de vida, que se esfuerza en cumplir sus obligaciones constitucionales, y que es presentado ante el país como modelo de gestión y de garantía de derechos a sus habitantes. ¿Cómo podrá ser tal milagro en la cuna misma del surgimiento del narcotráfico en Colombia? Emerge así la pregunta sobre cómo se configura la participación ciudadana política en un contexto que ha sido permeado por las mafias, pero que en apariencia dista mucho hoy de las realidades socio económicas del resto del país.

Todo lo anterior da paso al planteamiento de algunas pistas o claves de interpretación que guiarán los primeros pasos de la investigación, en donde se presume que las relaciones de poder existentes entre todos los actores se pueden dar de al menos de dos maneras: una, la imposición coercitiva a través de prácticas violentas de las estructuras criminales sobre quienes ejercen la participación ciudadana política, la violencia puede incidir de manera directa, o por la permanencia en el tiempo de estados de miedo, temor, inseguridad, zozobra, fundados en acciones violentas en el pasado.

Dos, la imitación y reproducción de los comportamientos y prácticas ilegales en la población, esto a su vez también se puede entender de dos maneras: (i) Como una opción facilitada, orientada al beneficio y lucro personal, de acuerdo con lo planteado como cultura mafiosa. Y (ii) como resistencia a un modelo impuesto que condena a unas mayorías a condiciones de marginalidad y falta de reconocimiento, las cuales pretenden superar por la vía del poder económico y del prestigio social.

Se entiende que la participación ciudadana política es un derecho y pilar fundamental para el fortalecimiento de la democracia y la superación del conflicto político armado en el

es en los municipios afectados por el conflicto armado. Allí conviven instituciones modernas, como la descentralización política y administrativa, los jueces municipales, la democracia representativa, etc., pero todas esas instituciones, en la práctica, están sometidas a los poderes locales -terratenientes, políticos clientelistas, paramilitares, narcotraficantes, etc.- que imperan en dichos municipios y afectan seriamente la garantía de los derechos ciudadanos. (García Villegas & Revelo Rebolledo, 2011, p. 19)

horizonte del pos acuerdo⁷, la pregunta de esta investigación, retomando lo planteado es ¿Cómo inciden las estructuras criminales asociadas al narcotráfico en el ejercicio de la participación ciudadana política y los procesos democratizadores en el municipio de Envigado, Antioquia?

Estado del arte

Existen notables avances en la comprensión de estos fenómenos en especial sobre cómo la manera de configurarse el Estado en Colombia ha sido determinante en el surgimiento y fortalecimiento de estructuras criminales que han logrado permear todas las esferas de la sociedad colombiana, así pues, en las últimas décadas se han acuñado términos como: narco paramilitarismo, parapolítica, estado mafioso, estado cooptado, entre otros. También hay aportaciones en cómo esas interacciones e interdependencias entre la sociedad, el Estado y las estructuras criminales, han generado formas de ser en lo público, a través de prácticas que algunos denominan cultura mafiosa o cultura política mafiosa, denotando que ese proceso de permeación ha llegado no solo a las instituciones sino también a los individuos.

La mayor parte de estos estudios se han concentrado especialmente en territorios donde confluyen: un Estado débil, iterativo, inoperante, ausente, con maneras de operar altamente violentas por parte de las estructuras narco paramilitares, y hacen aportes fundamentales para entender el conflicto armado que son necesarios en el horizonte de superarlo por la vía negociada.

En buena parte de los municipios colombianos existe una disparidad muy grande entre, por un lado, las instituciones, y por el otro, las dinámicas institucionales. Pero quizás donde es más profunda esa disparidad es en los municipios afectados por el conflicto armado. Allí conviven instituciones modernas, como la descentralización política y administrativa, los jueces municipales, la democracia representativa, etc., pero todas esas instituciones, en la práctica, están sometidas a los poderes locales -terratenientes, políticos clientelistas, paramilitares, narcotraficantes, etc.- que imperan en dichos municipios y afectan seriamente la garantía de los derechos ciudadanos. (García Villegas & Revelo Rebolledo, 2011, p. 19)

⁷ Pos acuerdo es una expresión utilizada para denominar la fase de implementación de los Acuerdos de Paz firmados entre el Gobierno Nacional de Colombia y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, FARC, en 2016.

¿Por qué Envigado?

Caso Envigado: el Mónaco de Colombia, la ciudad señorial, La Oficina de Envigado

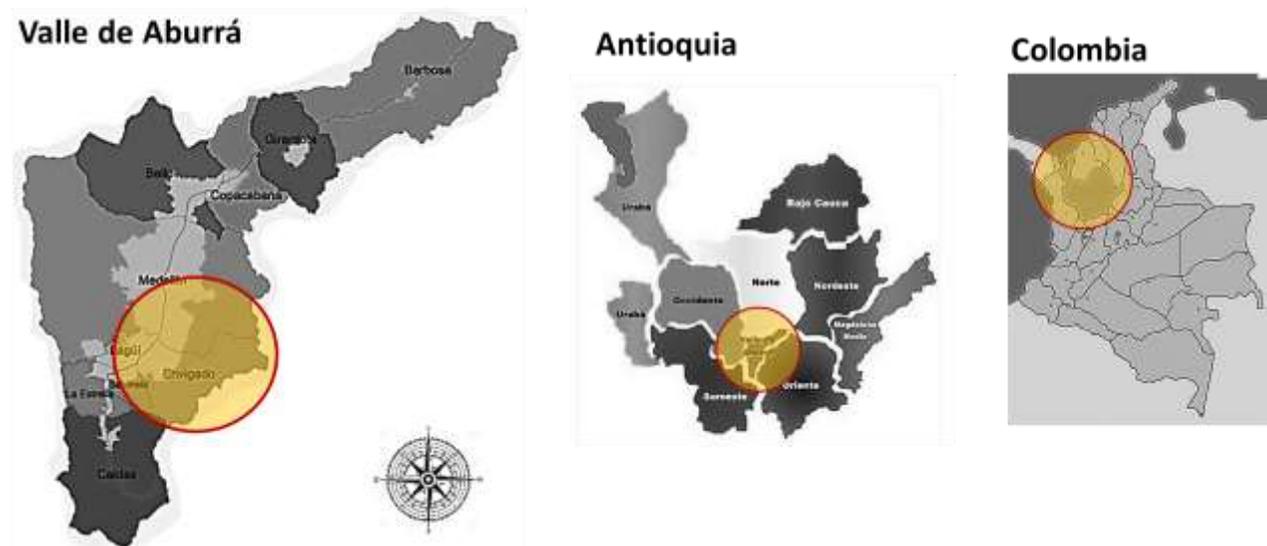


Ilustración 1. Ubicación geográfica de Envigado⁸

La incidencia de las estructuras del narcotráfico en la sociedad colombiana no ha sido simétrica, y cuesta afirmar que exista algún territorio que haya estado al margen de su influencia, es en este sentido que cobra interés el caso Envigado, un municipio que presume de sus indicadores de calidad de vida, que se esfuerza en cumplir sus obligaciones constitucionales, y que es presentado ante el país como modelo de gestión y de garantía de derechos a sus habitantes, ¿Cómo podrá ser tal milagro en la cuna misma del surgimiento del narcotráfico en Colombia? Emerge así en medio de estas disertaciones la pregunta sobre cómo se configura la participación ciudadana política en un contexto que ha sido permeado por el narcotráfico, pero que en apariencia dista mucho hoy de las realidades socio económicas del resto del país. A continuación, algunos datos sobre este municipio:

- El escalafón de Planeación Nacional puso a la cabeza al municipio de Envigado, en Antioquia, como el mejor vivero, pues cuenta con adecuadas condiciones educativas de los hogares, atención a la niñez y la juventud, ofrece trabajo, salud, vivienda y acceso a los servicios domiciliarios. Su índice de pobreza multidimensional (IPM) es el más bajo (14 por ciento), mientras el promedio nacional es 21,9 por ciento. (El Tiempo, 2015)

⁸ Elaboración propia con imágenes de uso libre tomadas de internet.

- Por ser un proyecto ejemplar que promueve el manejo óptimo de los recursos de la educación y la acción interinstitucional entre las Oficinas de Control Interno del Valle de Aburrá, la iniciativa "Fortalecimiento de las Oficinas de Control Interno como instrumento para prevenir la corrupción y mejorar la transparencia" de la Alcaldía de Envigado, Antioquia, obtuvo el Premio Nacional de Alta Gerencia, en la categoría municipal, en su versión 2015. (República de Colombia, 2016)
- “...La medición realizada por el DNP, la cual valora los resultados de la gestión municipal en diferentes aspectos de la Administración Pública. En general, la medición agrupa en el rango de calificación sobresaliente a un número mayor de municipios, encabezados en su orden por Medellín (Antioquia), Itagüí (Antioquia), Mosquera, Fusagasugá, Funza, Madrid, Zipaquirá, Sibaté, Tabio y San Antonio del Tequendama (Cundinamarca), Envigado (Antioquia), Barranquilla (Atlántico)...” (República de Colombia, 2015)
- Los resultados encontrados en la medición de Planeación Nacional dan cuenta de que los departamentos de Antioquia y Cundinamarca concentran los municipios que están en el top 10 de los mejores viveros. Envigado, Sabaneta e Itagüí en Antioquia y Chía y Madrid en Cundinamarca se perfilan como los sitios en los que los ciudadanos viven en mejores condiciones. (El Tiempo, 2015)

II. Marco teórico/marco conceptual⁹

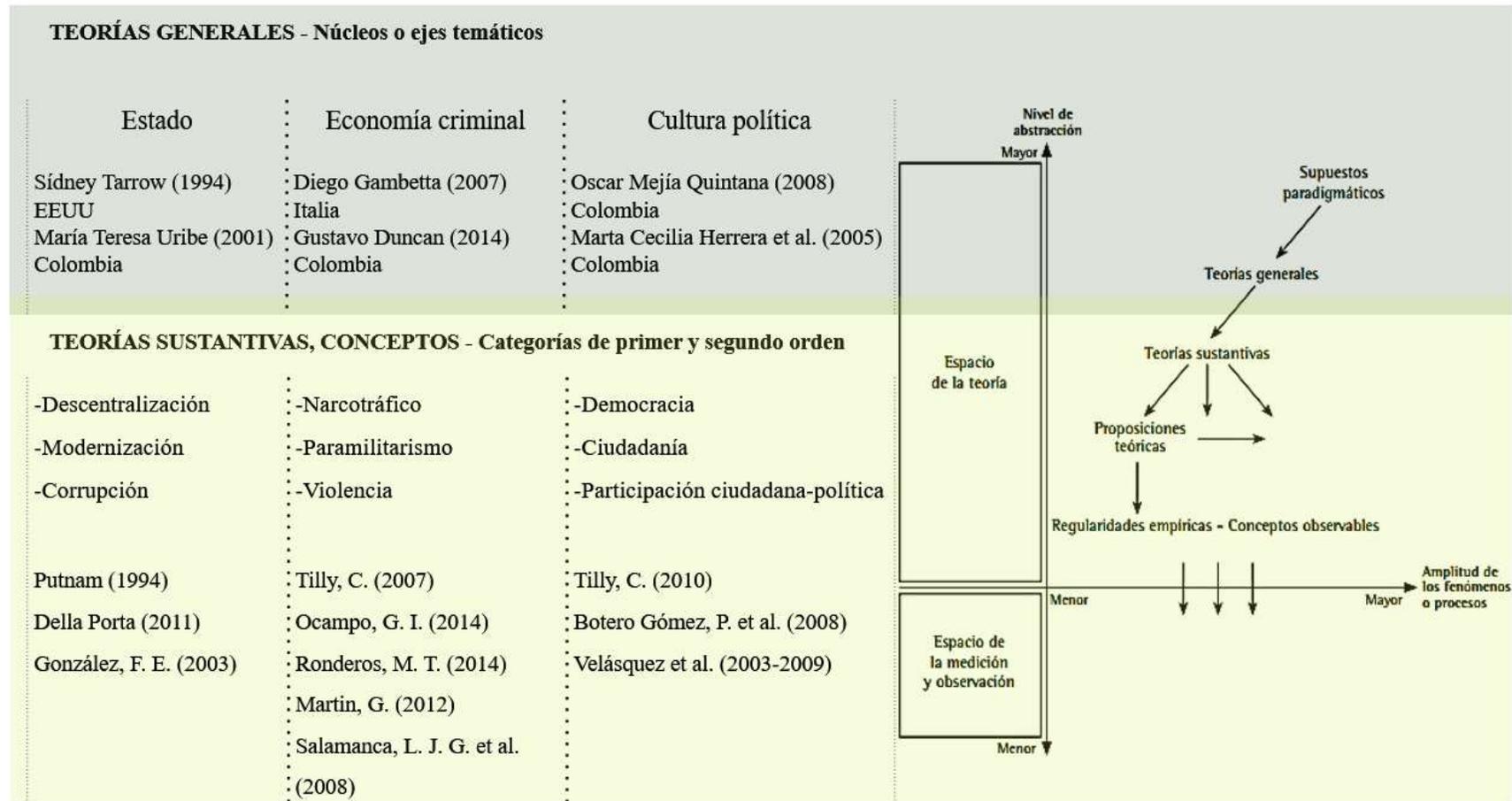


Ilustración 2. Resumen marco teórico y autores¹⁰

⁹ Del marco teórico solo se incluye en la ponencia este cuadro resumen, pues se consideran de mayor interés para el evento otros aspectos como la problematización, la contextualización y la metodología.

¹⁰ Elaboración propia con base en el Cuadro *Niveles de abstracción en el marco teórico*, de Ruth Sautu (2005, p. 35) y en los planteamientos metodológicos sobre sistemas categoriales en *Cómo se construye un sistema categorial* (Galeano Marín & Aristizábal Salazar, 2009)

III. Metodología

Se propone la investigación comprensiva, donde se analicen las relaciones, tensiones, interdependencias y procesos históricos que permitan comprender la relación entre las estructuras criminales asociadas al narcotráfico y el Estado, así como analizar sus consecuencias en la democracia en el municipio de Envigado.

Se define como período de tiempo los últimos 30 años tomando en cuenta que en este lapso se superponen dos fenómenos a través de los cuáles se podrán explorar las categorías propuestas: la consolidación de la descentralización administrativa y política del Estado colombiano y la consolidación del narcotráfico, al respecto ver la *Ilustración 3. Línea de tiempo período de estudio*. En ella se pueden ver e intuir algunas periodizaciones retomadas de estudios e investigaciones cuyo foco central no ha sido la cultura política, pero sí la reconfiguración de la institucionalidad política en Colombia es pues aun un reto metodológico proponer, o bien reafirmar períodos, que permitan mostrar el comportamiento del fenómeno a través del tiempo en función de los objetivos de la investigación. En este mismo sentido se deberá poner especial atención a las fuentes de información y a la posibilidad de triangularla como criterio de validez y confiabilidad.

Las siguientes hipótesis, que más allá de ser comprobadas, servirán de guía en el proceso investigativo:

- (i) El crimen asociado al narcotráfico y la participación ciudadana política son fenómenos sociales que, persiguiendo objetivos en principio y apariencia disímiles, comparten y compiten espacios territoriales y simbólicos de poder e incidencia, pero dado el carácter ilegal y violento del accionar de las estructuras criminales asociadas al narcotráfico, éstas condicionan y desdibujan el ejercicio efectivo de la participación ciudadana política, limitando el fortalecimiento de la democracia.
- (ii) Han existido interacciones entre los actores pertenecientes a las estructuras criminales asociadas al narcotráfico y los que ejercen la participación ciudadana política, en las que estos últimos se benefician a través de asuntos como la garantía de seguridad y la alta circulación de dinero, naturalizando, justificando, de hecho, aprobando su existencia y prácticas, en detrimento de su autonomía y posibilidad de real incidencia en las decisiones sobre lo público.
- (iii) Se han configurado formas de ciudadanía que emergen en torno al ejercicio de la política y lo político, que están condicionadas directa o indirectamente por las estructuras criminales aso-

ciadas al narcotráfico. Pueden ser estas que imitan y reproducen las prácticas criminales, o que resisten y diseñan estrategias y alternativas para incidir de manera autónoma.

Se propone la realización de una investigación comprensiva, dónde para la consecución de la información se hará uso de métodos cualitativos de investigación social, tales como la investigación documental¹¹ o investigación basada en fuentes secundarias, y la entrevista en profundidad¹². También se hará uso de la búsqueda, descripción, catalogación, selección, organización, análisis e interpretación de los contenidos medios de comunicación, pero no como fuente principal, se presume en todo caso que en las investigaciones existentes no existe suficiente información detallada sobre el caso de estudio, y en este sentido esta se toma como una fuente alternativa y de triangulación.

Las entrevistas se realizarán con expertos (investigadores reconocidos sobre el tema), funcionarios de las ramas ejecutiva, legislativa y judicial tanto de la localidad, como regionales y nacionales, y personas que por sus vínculos bien sea con las estructuras criminales asociadas al narcotráfico, y/o con la participación ciudadana política, puedan tener información y conocimientos que no se encuentran documentados. Hasta el momento se estima la realización de 30 entrevistas. También se estima realizar grupos focales o entrevistas colectivas a organizaciones sociales y comunitarias del municipio. Toda la información rastreada y producida se sistematizará a través de algún software de apoyo (Atlas. Ti o N-Vivo) para el método de Análisis de contenido, que permite la observación y producción de los datos de cualquier fuente, así como la interpretación o análisis de estos. (Fernández, 2002)

Las investigaciones rastreadas a la fecha se centran en la descripción de la historia, permanencia y operatividad de las estructuras criminales asociadas al narcotráfico, y de cómo

¹¹ “...investigación social basada en documentos se dedica a reunir, seleccionar y analizar datos que están en forma de “documentos” producidos por la sociedad para estudiar un fenómeno determinado” (Gómez Ferri, Grau Muñoz, Giulia, & Jabbaz, s.f.)

...secuencia de acciones que tiene que ver con recurrir a distintos tipos de documentos para tratar de conocer y comprender mejor el fenómeno que estamos estudiando. A esta serie de acciones y decisiones que tienen que ver con la búsqueda, descripción, catalogación, selección, organización, análisis e interpretación de cualquier tipo de documentos, se les identifica dentro del “paquete técnico” de la investigación documental. (Martínez López, 2003)

¹²

...técnica de obtener información mediante una conversación profesional con una o varias personas para un estudio analítico de investigación o para contribuir en los diagnósticos o tratamiento sociales. La entrevista en profundidad implica siempre un proceso de comunicación, en el transcurso del cual, ambos actores, entrevistador y entrevistado, pueden influirse mutuamente, tanto consciente como inconscientemente. El relato final es una obra en comandita entre los dos personajes. (Ruiz Olabuénaga, 2012, p. 165)

han permeado espacios en principio legales como las empresas y el Estado, sin embargo, no han propuesto categorías específicas para analizar su incidencia en la participación ciudadana política. Hasta el momento este sería el problema teórico, y hacia ese lugar se orientaría la construcción de interpretaciones y categorías que permitan comprender cómo son una ciudadanía y una democracia, pasadas por violencia y prácticas impuestas por estructuras criminales asociadas al narcotráfico.

Para el análisis se propone entonces la construcción de un sistema categorial, el cual se entiende como un conjunto de categorías con sus relaciones que guían la investigación y apoyan el análisis.” (Vélez y Galeano, 2000 y Galeano, 2004, citadas en: Galeano Marín & Aristizábal Salazar, 2009, p. 163), de acuerdo con las autoras este se construye en tres momentos a saber: exploración, focalización y profundización (2009). En la presente investigación el primer momento se corresponde con la elaboración del planteamiento del problema y la elaboración del estado del arte. El segundo momento con la construcción del marco teórico, cuyo rol ha sido la definición de categorías soporte que pueden orientar más no condicionar o limitar la búsqueda y producción de la información, al respecto ver la *Ilustración 4. Niveles de abstracción teórica y análisis categorial*. A continuación, se mencionan algunas de las fuentes documentales, de acuerdo con las categorías propuestas hasta el momento:

Categoría	Dónde
Descentralización	Evaluación de municipios de planeación nacional Reforma institucional en el marco de la elección de alcaldes Reforma institucional en términos de participación
Modernización	Acuerdos, Proyectos, Políticas públicas, Decretos, Inversión de recursos
Corrupción	Procesos de contraloría, procuraduría, delitos electorales
Narcotráfico	Procesos de la Fiscalía General de la Nación
Paramilitarismo	Influencia del paramilitarismo en el Valle de Aburrá Investigaciones votos vs paramilitarismo vs congresistas
Violencia	Datos de homicidios y otros delitos Cambios en las tasas de homicidios
Democracia	Elecciones de los distintos niveles
Ciudadanía	Presupuesto participativo, Caracterización de organizaciones, Política pública
Participación	Decretos, Acuerdos
Ciudadanía política	Misión de observación electoral (MOE) informes, reportes

En el tercer momento se espera la emergencia de categorías, así como la posibilidad de que las iniciales se transformen, se reconoce así que existe una relación de recíproca afectación, una disposición abierta al diálogo con las fuentes, y un reconocimiento de la posibilidad de la transformación, en la lógica de los principios de la hermenéutica: la validez de la voz del otro que puede modificar la propia, “el diálogo como posibilidad creadora” (Gadamer, 1998, p. 201). Se trata de un proceso circular en espiral, un proceso permanente de ida y vuelta, en el que quien interpreta anticipa y luego valida con los actores sociales sus interpretaciones, privilegiando el acercamiento metodológico por el camino del testimonio o la narración de vivencias, a través de las entrevistas.

Período de estudio 30 años: desde el inicio de la consolidación de la descentralización y del Cartel de Medellín hasta hoy

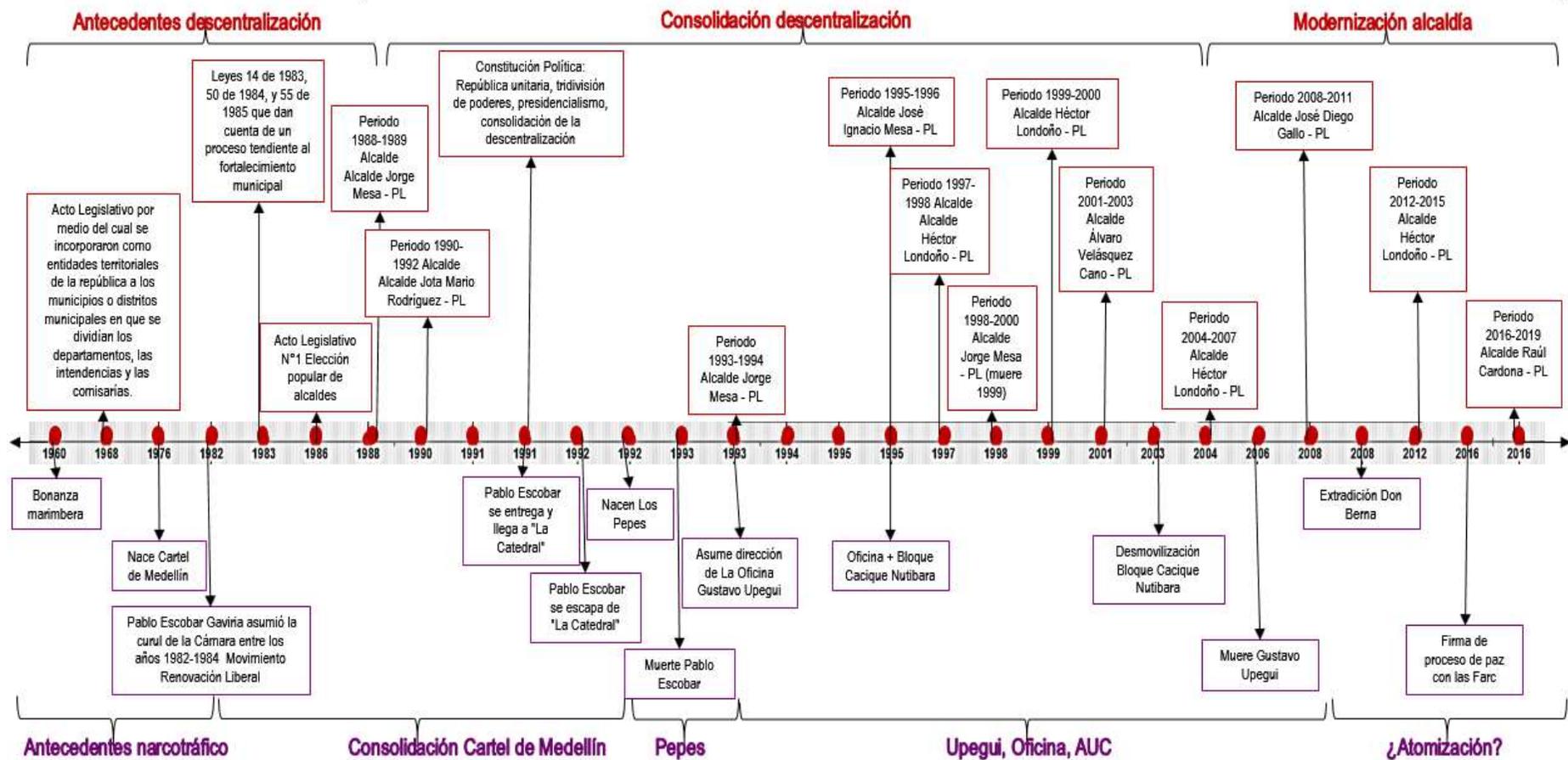


Ilustración 3. Línea de tiempo período de estudio.¹³

¹³ Elaboración propia con base en hechos y fenómenos históricos asociados a las categorías descentralización, narcotráfico y paramilitarismo, y diversas propuestas de periodización encontradas en autores como: Restrepo (2015), Ocampo (2014), Martín (2012), Romero (2007), Gil (2009), Ronderos (2014), Martínez y otros (2015), así como artículos de prensa e investigaciones periodísticas: Cronología de una barbarie (Tiempo, s. f.-a), Murió el polémico Jorge Mesa (Tiempo, s. f.-c), Guerra contra el narcotráfico: 20 años de dolor, muerte y corrupción (Tiempo, s. f.-b), La

Nivel de abstracción marco teórico

Análisis categorial

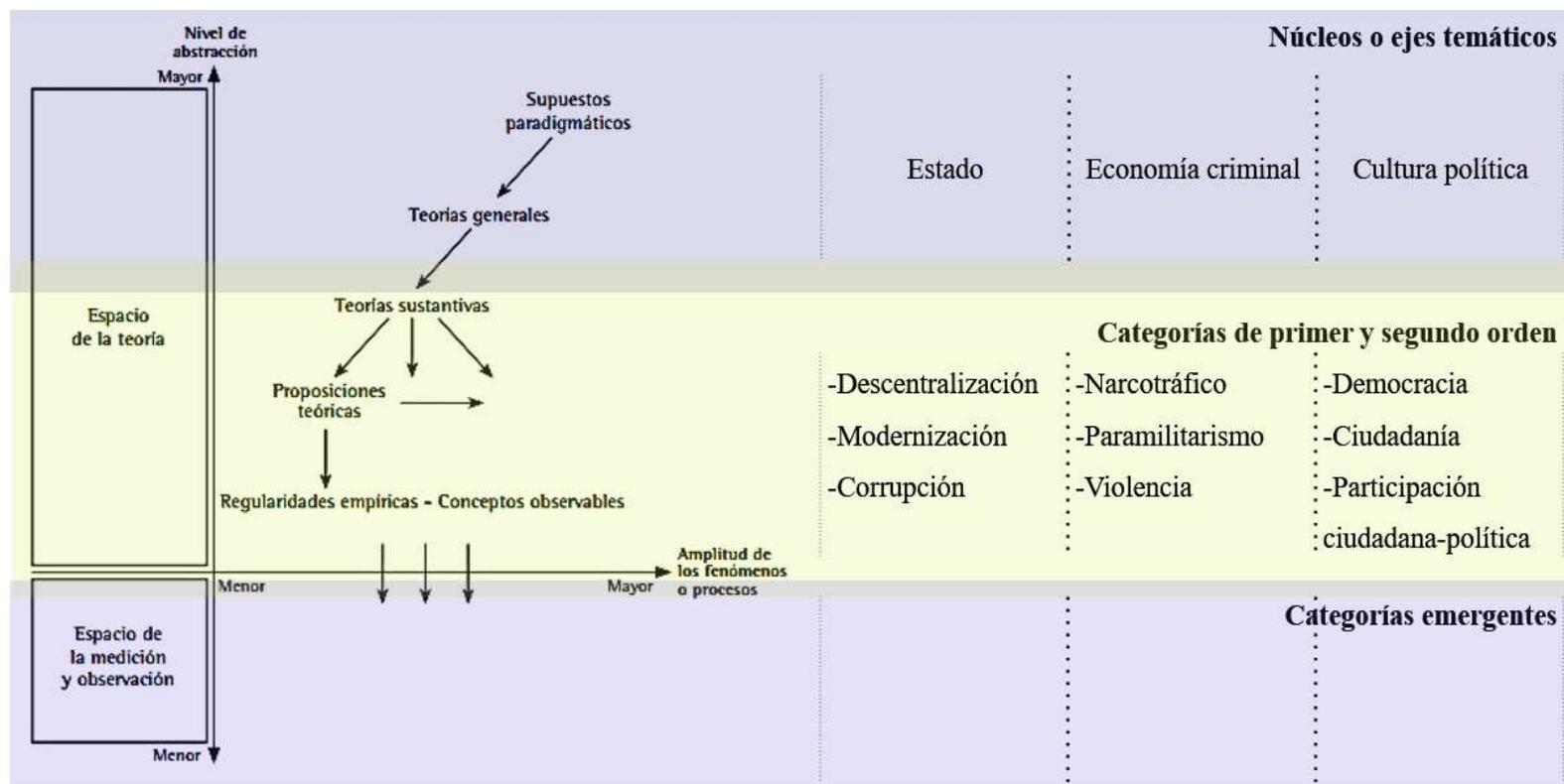


Ilustración 4. Niveles de abstracción teórica y análisis categorial¹⁴

desmovilización ficticia del Cacique Nutibara según 'el Alemán' (Verdad Abierta, s. f.-a), La tardía investigación contra la 'Oficina de Envigado' (Verdad Abierta, s. f.-b), Los matones del capo Pablo Escobar (El Espectador, 2014), entre otros

¹⁴ Elaboración propia con base en el Cuadro *Niveles de abstracción en el marco teórico*, de Ruth Sautu (2005, p. 35) y en los planteamientos metodológicos sobre sistemas categoriales en *Cómo se construye un sistema categorial* (Galeano Marín & Aristizábal Salazar, 2009)

Bibliografía

- Botero Gómez, P., Torres Hincapié, J., & Alvarado, S. V. (2008). Perspectivas teóricas para comprender la categoría participación ciudadana-política juvenil en Colombia. *Revista Latinoamericana de Ciencias Sociales, Niñez y Juventud*, 6(2). Recuperado a partir de <http://revistaumanizales.cinde.org.co/index.php/Revista-Latinoamericana/article/view/238>
- El Espectador. (2014, agosto 26). Los matones del capo Pablo Escobar [Text]. Recuperado 28 de julio de 2017, a partir de <http://www.elespectador.com/noticias/judicial/los-matones-del-capo-pablo-escobar-articulo-512942>
- El Tiempo, C. E. E. (2015, junio 21). Los mejores y peores viveros en Colombia - Otras ciudades. Recuperado 27 de enero de 2017, a partir de <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/los-mejores-y-peores-lugares-para-vivir-en-colombia/15981518>
- Fernández, F. (2002). El análisis de contenido como ayuda metodológica para la investigación. *Revista de Ciencias Sociales (Cr)*, II(Nº96), 35-53.
- Gadamer, H.-G. (1998). *Verdad y método I, I*,. Salamanca: Ed. Sígueme.
- Galeano Marín, M. E., & Aristizábal Salazar, M. N. (2009). Cómo se construye un sistema categorial. *Estudios de Derecho*, 65(145), 161-187.
- García Villegas, M., & Revelo Rebolledo, J. E. (2011). Capítulo I. Introducción: instituciones, conflicto armado y poder político en el municipio colombiano (2001-2011). En *Los Estados del país: instituciones municipales y realidades locales* (1. ed, pp. 12-51). Bogotá D.C: DeJuSticia.
- Gil Ramírez, M. Y. (2009). *Relaciones entre el conflicto político armado nacional y las violencias preexistentes en la ciudad de Medellín 1997-2005*. Universidad de

- Antioquia, Medellín. Recuperado a partir de <http://biblioteca.clacso.edu.ar/Colombia/iep-udea/20100615020315/TesisMaxGil.pdf>
- Gómez Ferri, J., Grau Muñoz, A., Giulia, A., & Jabbaz, M. (s.f.). Técnicas cualitativas de investigación social. Departamento de Sociología y Antropología social, Universidad de Valencia. Recuperado a partir de http://ocw.uv.es/ciencias-sociales-y-juridicas/tecnicas-cualitativas-de-investigacion-social/tema_6_investigacion_documental.pdf
- González, F. E. (2003). Un Estado en construcción: una mirada de largo plazo sobre la crisis colombiana. En A. C. Mason & L. J. Orjuela (Eds.), *La crisis política colombiana: más que un conflicto armado y un proceso de paz* (1. ed, pp. 93-122). Bogotá, D. C.: Univ. de los Andes, Centro de Estudios Socioculturales e Internacionales.
- Hurtado, G. D., & Tabares, O. C. (2010). Rasgos mafiosos en la cultura política colombiana. *Agenda Cultural Alma Máter*, 162.
- Martin, G. (2012). *Medellín tragedia y resurrección : mafia, ciudad y Estado*. Bogotá, D.C., Colombia: Planeta.
- Martínez Cárdenas, E. E., Ramírez Mora, J., & Pico García, H. D. (2015). *25 años elección popular de alcaldes* (Segunda edición). Bogotá: Escuela Superior de Administración Pública-ESAP, Grupo de Investigación Sinergia Organizacional, Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia. Recuperado a partir de <http://www.esap.edu.co/portal/wp-content/uploads/2015/08/25-a%C3%B1os.pdf>
- Martínez López, J. M. (2003, marzo). Formato para construir referencias documentales bajo el sistema «Harvard». Recuperado a partir de <http://www.geiuma-oax.net/sam/formatoprovisionapararefedoc.pdf>

- Mejía Quintana, O. (2010). Cultura política mafiosa en Colombia. *Ciencia Política*, 10(Julio-diciembre). Recuperado a partir de <http://www.bdigital.unal.edu.co/22286/1/18867-61445-1-PB.pdf>
- Mouffe, C. (2007). *En torno a lo político*. (S. Laclau, Trad.). Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica (FCE).
- Ocampo, G. I. (2014). *Poderes regionales, clientelismo y estado: etnografías del poder y la política en Córdoba, Colombia* (Primera edición). Bogotá D.C., Colombia: Odecofi-Cinep.
- Quirós Vélez, M. A. (2013). *Bases para la conformación del comité zonal de planeación y participación de la Zona uno del municipio de Envigado* (Trabajo de grado para optar al título de magíster en estudios urbano regionales). Universidad Nacional de Colombia, Medellín. Recuperado a partir de <http://www.bdigital.unal.edu.co/39642/1/42827006.2014.pdf>
- República de Colombia. (2015, enero 11). Informe nacional de resultados Leyes 152 de 1994, 617 de 2000 y 715 de 2001. Recuperado 27 de enero de 2017, a partir de <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Desempe%C3%B1o%20integral%202014.pdf>
- República de Colombia. (2016, enero 1). Envigado y su red de Control Interno lograron el Premio Nacional de Alta Gerencia 2015 - Noticia - SIRVO A MI PAIS. Recuperado 27 de enero de 2017, a partir de <https://www.sirvoamipais.gov.co/-/envigado-y-su-red-de-control-interno-lograron-el-premio-nacional-de-alta-gerencia-2015>
- Restrepo Echeverri, J. D. (2015). *Las vueltas de la Oficina de Envigado: génesis, ciclos de disputa y reorganización de una empresa criminal*. Bogotá, D.C., Colombia: ICONO.
- Revista Semana. (2007, febrero 10). Para entender la para-política. Una investigación de la Corporación Nuevo Arco Iris da nuevas pistas sobre cómo los paramilitares ejecutaron

un plan macabro para tomarse la política regional. Recuperado 24 de abril de 2017, a partir de <http://www.semana.com/nacion/articulo/para-entender-para-politica/83434-3>

Romero, M., Valencia Agudelo, L., Alonso Espinal, M. A., Giraldo Ramírez, J., Guzmán, Á., González, J. J., ... Zúñiga, P. (2007). *Parapolítica: la ruta de la expansión paramilitar y los acuerdos políticos*. Bogotá, D.C., Colombia: CEREC : Corporación Nuevo Arco Iris.

Ronderos, M. T. (2014). *Guerras recicladas: una historia periodística del paramilitarismo en Colombia* (Primera edición). Bogotá, D.C., Colombia: Aguilar.

Ruiz Olabuénaga, J. I. (2012). *Metodología de la investigación cualitativa*. Recuperado a partir de <http://www.digitaliapublishing.com/a/15155/>

Salamanca, L. J. G, Salcedo-Albarán, E., Beltrán, I. de L.-, & Guerrero, B. (2008). *La captura y reconfiguración cooptada del estado en Colombia* (1. ed). Bogotá, D.C., Colombia: Método : Avina : Corporación Transparencia por Colombia.

Tiempo, C. E. E. (s. f.-a). Cronología de una barbarie. Recuperado 28 de julio de 2017, a partir de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13218669>

Tiempo, C. E. E. (s. f.-b). Guerra contra el narcotráfico: 20 años de dolor, muerte y corrupción. Recuperado 28 de julio de 2017, a partir de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-13218657>

Tiempo, C. E. E. (s. f.-c). Murió el polémico Jorge Mesa. Recuperado 13 de abril de 2017, a partir de <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/MAM-805647>

Uribe de H., M. T. (2001). *Nación, ciudadano y soberano* (1a ed). Medellín, Colombia: Corporación Región. Recuperado a partir de http://www.region.org.co/images/publicamos/libros/libro_nacion_ciudadano_soberano.pdf

Verdad Abierta. (s. f.-a). La desmovilización ficticia del Cacique Nutibara según «el Alemán».

Recuperado 28 de julio de 2017, a partir de <http://www.verdadabierta.com/justicia-y-paz/versiones/492-bloque-elmer-cardenas/3087-la-desmovilizacion-ficticia-del-cacique-nutibara-segun-el-aleman>

Verdad Abierta. (s. f.-b). La tardía investigación contra la ‘Oficina de Envigado’. Recuperado

28 de julio de 2017, a partir de <http://www.verdadabierta.com/narcotrafico/5529-la-tardia-investigacion-contra-la-oficina-de-envigado>