



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**LA PARTICIPACIÓN DE BRASIL EN LAS OPERACIONES DE PAZ (1990-2014): EL CASO  
DE LA CCOPAB**

Cristian Daniel Valdivieso Ojeda

cristiandadvaldi@hotmail.com

Programa de Pos-graduación en Relaciones Internacionales San Tiago Dantas (UNESP-UNICAMP-  
PUC/SP)

Brasil

Pedro Augusto Zarpelon

pedrozarpelon@gmail.com

Universidad Federal de la Integración Latinoamericana-UNILA

Brasil



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

## **RESUMEN**

El presente trabajo tiene como foco evidenciar que la formación del Centro Conjunto de Operaciones de Paz de Brasil (CCOPAB) actuó como uno de los elementos que nortearon e incrementaron la participación del país sudamericano en las Operaciones de Paz de la Organización de las Naciones Unidas (ONU). De este modo la CCOPAB representa el objeto de estudio del presente trabajo, que se encuentra dividido en tres secciones. La primera sección discute acerca de los instrumentos de superación de conflictos, establecidos por la ONU. La segunda sección muestra los recursos metodológicos empleados para desarrollar la investigación. Se destaca que el trabajo se basó en una pesquisa bibliográfica encaminada por un abordaje cualitativo y análisis de fuentes tanto primarias como secundarias. Seguidamente, se realiza el análisis y la discusión en torno a la participación brasileña en las misiones de paz, la creación de la CCOPAB y su incidencia en el incremento de elementos militares en las operaciones de la ONU, específicamente en la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Como resultado de la investigación, se percibe que la participación brasileña se encuentra sustentada como un proyecto de Estado que pretende fortalecer el liderazgo regional e internacional, además que la creación de la CCOPAB no es el único factor que ha influenciado en el incremento del número de contingentes para las operaciones de paz.

## **ABSTRACT**

The present work has as focus to demonstrate that the creation of internal legal frameworks and the formation of the Joint Center of Peace Operations of Brazil (CCOPAB) led and increased the participation of the South American country in peacekeeping operations of the United Nations Organization (UN). In this way the CCOPAB represents the object of study and the work is divided into three sections. The first section discusses the instruments for overcoming conflicts, established by the UN. The second section shows the methodological resources used to develop the research. It is highlighted that the work was based on a bibliographic research directed by a qualitative approach and analysis of both primary and secondary sources. Next, the third section analyzes and discusses Brazilian participation in peace missions, the creation of the CCOPAB and its impact on the increase of military elements in the UN operations, specifically in the Mission of Stabilization of the United Nations in Haiti (MINUSTAH). As a result of the investigation, it is perceived that the Brazilian participation is sustained as a State project that aims to strengthen the regional and international leadership of the country, in addition that the creation of the CCOPAB is not the only factor that influences the increase, or not, of the number of troops for peace operations.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

**Palabras clave**

Brasil; Operaciones de paz; CCOPAB.

**Keywords**

Brazil; Peacekeeping operations; CCOPAB.

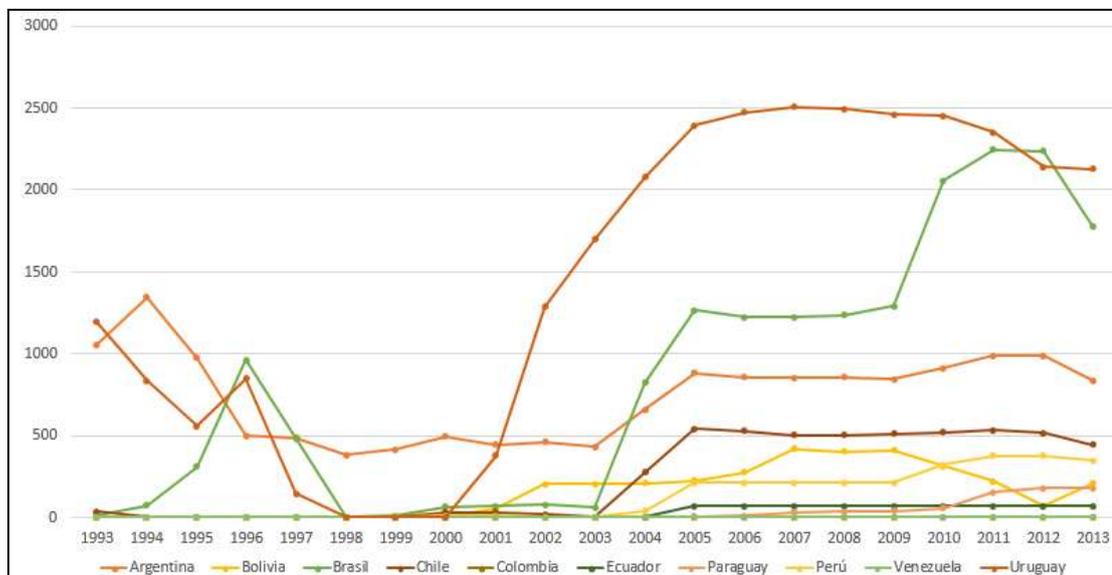


**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

## I. Introducción

El presente trabajo emerge de informaciones colectadas y analizadas como miembros colaboradores del Núcleo de Estudios para la Paz (NEP) fundado en el año 2014, en la Universidad Federal de la Integración Latinoamericana (UNILA). El proyecto, que inicialmente mapeaba la participación sudamericana en las operaciones de paz, trazó diversos rumbos para considerar casos específicos. Es así que el objetivo del presente estudio consiste en analizar el escenario brasileño en las operaciones de paz, considerando que los países de la región poseen diversos incentivos e intereses, lo cual lleva a la creación de mecanismos que permitan cumplir con sus objetivos. Para esto, se emplea como argumento que: la creación del Centro Conjunto de Operaciones de Paz de Brasil (CCOPAB) fue uno de los factores principales que favorecieron al incremento de la presencia de contingentes brasileños en las misiones de la ONU, sobre todo en Haití (véase en el Gráfico n°1).

*Gráfico n°1. Participación países sudamericanos en operaciones de paz (1993-2013)*



Elaboración propia con base en DPKO, 2014.

Como se puede apreciar, la participación en misiones de paz se encuentra en gran medida concentrada en el Cono Sur. Los países, con presencia notable en actividades concernientes al



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

mantenimiento de la paz son tres. En primer lugar, tenemos a Uruguay cuya participación se establece en un promedio de dos mil soldados por año. En segundo lugar, se encuentra Brasil con el envío aproximado de 1800 soldados. Por fin, Argentina destina un número cercano a mil soldados por año.

Tiago Vales (2014) argumenta que el inicio de la participación uruguaya data de 1952, con la presencia militar en la frontera entre India y Pakistán (UNMOGIP). No obstante, el incremento del envío de tropas se consolidó a partir del fin de la dictadura (1973-1985). Arturo Sotomayor (2007, p. 126) cita que, en el sector económico, el retorno a la democracia y la crisis de la década de 1980 fueron los factores que orquestaron el escenario bajo el cual “asesores militares consideraron que una participación en OP<sup>1</sup> podría ayudar a llevar la carga económica provocada por los recortes de presupuesto”. Es decir, la participación en operaciones de paz se mostraba como una puerta para mantener a los militares bajo financiamiento de la ONU. Paralelamente, el sector político – fuertemente comprometido con la democracia – permitió que Uruguay se alinee a los principios liberales universales defendiendo: un orden mundial de paz, la resolución pacífica de controversias, el fortalecimiento de instituciones internacionales, apoyo al multilateralismo (Vales, 2014, p. 169).

El caso argentino se presenta similar al uruguayo. Su participación data del año de 1950, en la operación de paz en el Líbano (UNOGIL) (Giavedoni, 2004, p. 2). Sin embargo, los primeros años de participación fueron incipientes y estrechamente vinculados a las conocidas operaciones de paz tradicionales<sup>2</sup>. En la década de 1980, existieron dos motivos que llevaron al incentivo de políticas que guiaron el adentramiento en el envío de tropas de paz. Según Sotomayor (2007, p. 119) el primer motivo fue la guerra de las Malvinas, que debilitó la estructura militar y desacreditó al gobierno de turno. El segundo motivo, en cambio, dialoga con el proceso de redemocratización. Sotomayor señala que el fin de la dictadura tuvo como consecuencia un control absoluto de los militares por el sector civil. En vista de la fragilidad institucional del sector castrense, los militares perdieron espacios de influencia política y el sector civil –para evitar posibles intervenciones

---

<sup>1</sup> Abreviación para el término operaciones de paz.

<sup>2</sup> Las operaciones tradicionales de mantenimiento de la paz son conocidas por limitarse a la observación militar.



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

marciales futuras– optó por recurrir a las operaciones de paz. De ese modo, la participación militar sería desviada de la política interna y aprovechada para actuar como instrumento de política exterior.

Por su parte, la República Federativa del Brasil, posee un amplio recorrido que se remonta a la Liga de las Naciones, que fue el espacio en el cual pretendió ocupar un papel importante frente a la Asamblea General, ante la ausencia de los Estados Unidos. Esta búsqueda incansable de reconocimiento de liderazgo en la región y en el mundo se traduce en lo que Virgílio Arraes (2005, p. 3) denomina de una “obsesión de la vaga permanente<sup>3</sup>”, tema que hasta la actualidad se encuentra presente en la diplomacia brasileña. Eugênio Garcia (2011, p. 175) indica que desde 1945, la puerta hacia el ingreso de Brasil como miembro permanente en el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU)<sup>4</sup> se encuentra cerrada. Su argumento se fundamenta en que, a pesar del apoyo dado por Roosevelt, indicando que Brasil podría ser el sexto miembro –por ser considerado un “aliado fiel” y confiable–, el Departamento de Estado notificó a la embajada de los Estados Unidos en Brasil que el congreso norteamericano apoyaría únicamente la participación de Brasil como miembro no permanente.

A pesar del panorama negativo frente al asiento permanente, Brasil no deja de ser un país con pretensiones de liderazgo, sobre todo regional. Brasil es un país “ballena”<sup>5</sup> cuyas dimensiones geográficas son favorables para establecer relaciones con todos los países de América del Sur, a excepción de Ecuador y Chile (España, 2017, p. 1). Según el Atlas de la RESDAL (2016, p. 124), Brasil posee una superficie de 8,514,880 km<sup>2</sup> y una población de 209,486,000 habitantes, lo cual le permite tener un contingente militar robusto que se traduce en 336,614 efectivos. Este número es bastante representativo cuando analizamos que en Argentina el número de militares es de 79,845 y de 22,316 en Uruguay.

---

<sup>3</sup> Traducción libre del autor. En el original consta: obsessão da vaga permanente.

<sup>4</sup> El CSNU está compuesto por cinco miembros: Estados Unidos, República Popular de China, Federación Rusa, Francia y Reino Unido. Estos países poseen capacidad de veto en las decisiones del consejo, eso significa que entre los cinco debe existir unanimidad para llevar adelante cualquier proyecto de resolución (Torres, 2008, p. 50).

<sup>5</sup> Nombre otorgado debido a sus dimensiones geográficas. Ejemplo de esta denominación puede ser observado en (DOPCKE, 2003, p. 30).



## II. Marco teórico/marco conceptual

Las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas son instrumentos para la resolución de conflictos, evitando que embates comunes –derivados de diferencias políticas o de otra naturaleza– escalen hasta una condición de guerra o conflicto armado<sup>6</sup>. Dentro de la Carta de la ONU no existe un artículo que defina con precisión lo que son las misiones de paz. Sin embargo, esos instrumentos se han constituido como la máxima expresión de las capacidades que la organización posee para cumplir con el objetivo planteado en el Art. 1: mantener la paz y la seguridad internacionales (Carta de la ONU, 1945).

La responsabilidad de la institución que concentra a la mayoría de los países del mundo, siendo un total de 193 (Naciones Unidas, 2017), no ha sido desarrollada de forma armoniosa desde su creación. El inicio de la rivalidad ideológica entre los Estados Unidos y la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS) a partir de 1945, también conocida como Guerra Fría, generó profunda inactividad en el CSNU para tomar decisiones frente a los conflictos existentes hasta la década de 1990. Durante ese periodo se produjo lo que diversos investigadores denominan de “crisis de responsabilidades” (Bigatão, 2014, p. 30). Este fenómeno evitó que el CSNU actuase de forma proactiva en favor de la paz debido al aumento significativo de los vetos de parte de las superpotencias<sup>7</sup>. Entre el periodo 1946-1985, la URSS vetó un total de 122 resoluciones mientras que los Estados Unidos, un total de 40 (Torres, 2008, p. 84).

Ese fenómeno, que también puede ser denominado “guerra de vetos”, fue el reflejo de la existencia de profundas divisiones al interior de la institución (Naciones Unidas, 1992, párrafo 14), y a su vez mostró las limitaciones del CSNU para desarrollar proyectos acordes para resolver conflictos de modo eficaz. En la década de 1990, con el fin de la Guerra Fría, se demarcó un nuevo camino con desafíos distintos. Por un lado, la fragmentación de la URSS y de otros Estados (Letonia, Lituania, Estonia), en demanda de independencia y reivindicaciones políticas de

---

<sup>6</sup> Con base en el *Uppsala Conflict Data Program* (UCDP), desarrollado por la Universidad de Uppsala, se puede distinguir diversos tipos de conflicto: conflicto armado, conflicto interestatal, conflicto intraestatal, conflicto intraestatal con ayuda externa (UCDP, 2017).

<sup>7</sup> Por superpotencias nos referimos a Estados Unidos y la URSS.



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

autonomía, activaron una serie de manifestaciones étnicas y religiosas que desencadenaron conflictos, como ejemplo de eso se puede señalar la guerra civil en la antigua República Socialista Yugoslava entre 1991 y 1995 (Aguilar, Mathias, 2012, p. 438).

El camino trazado por el fracaso del modelo soviético, en la promoción del comunismo, enterró en grande medida la existencia de conflictos interestatales y encaró el fortalecimiento de la presencia de embates con características peculiares. Entre los fenómenos novedosos que reemplazaron a los combates clásicos clausewitzianos, encontramos a las denominadas “nuevas guerras” (Kaldor, 2001). En un sentido amplio, las nuevas guerras rompen con el padrón básico de enfrentamiento bélico entre Estados y sus fuerzas militares, experimentando una modificación de elementos como: actores, objetivos, métodos y financiamiento. Existen autores, por su parte, que indican que estas “nuevas guerras” son la manifestación de diversas características que no siguen padrones constantes; es decir, su dinámica puede darse entre el Estado y un grupo interno a él, o un grupo externo apoyado por otros Estados. Es el elemento “incerteza” y su característica multifacética lo que hace con que estos conflictos sean denominados de “nuevas guerras” (Munkler, 2005).

La hibridación experimentada por la idea de conflicto entre Estados se encarnó como el nuevo desafío para las Naciones Unidas. Los nuevos enfrentamientos bélicos debían ser tratados de modo inmediato, fue así que la década de 1990 introdujo en la materia de las operaciones de paz grandes avances en lo que respecta al despliegue de los instrumentos de superación de conflictos. También, las misiones de la ONU se consolidaron como el principal instrumento frente a los embates, en gran medida la institución consiguió encarar la responsabilidad de mantener la paz internacional. Como evidencia de una actitud más activa de parte de la ONU, se destaca que entre 1948 y 1989 fueron desplegadas 18 operaciones de paz; en cambio, entre 1990 y 2007 el número de misiones aumentó para 44 (Matijascic, 2010, p. 180).

Entre los factores que favorecieron a ese incremento cuantitativo en las misiones se encuentra la creación de dos agendas promovidas por el ex secretario general Boutros Boutros-Ghali. La primera, se da en el año de 1992 y se denomina *Una Agenda para la Paz*. El segundo recurso surge con el nombre de *Suplemento de una Agenda para la Paz*, en 1995. Los dos insumos



fueron imprescindibles para garantizar la paz en un mundo donde “los conflictos actuales se producen dentro de los Estados y no más entre estos” (Naciones Unidas, 1995, párrafo 10). Asimismo, las agendas generaron avances de carácter cualitativo en las misiones. A partir del año 2008, en colaboración conjunta entre el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DPKO)<sup>8</sup> y el Departamento de Apoyo a Actividades sobre Territorio (DAAT), surgió el documento denominado *Doctrina Capstone*. Esta herramienta concentra el resultado de años de inversión en el tema de los instrumentos de superación de conflictos, y los define de la siguiente manera:

- Diplomacia preventiva: es el primer instrumento desarrollado con la finalidad de evitar que tensiones evolucionen hacia el camino de la violencia. El secretario general puede actuar a través de buenos oficios para permitir que las partes en disputa lleguen a un acuerdo.
- Promoción de la paz: es un recurso implementando una vez que un conflicto armado se ha dispersado por el tejido social. Su principal objetivo consiste en establecer medidas diplomáticas para que las partes cesen las hostilidades y así se puedan trazar caminos viables para la paz.
- Mantenimiento de la paz: este insumo se emplea cuando el conflicto ha sido controlado mediante el diálogo entre las partes. Sin embargo, frente a una paz frágil, este instrumento busca establecer condiciones más profundas para consolidar una paz duradera. Para tal efecto, son empleados militares, civiles y policías que buscan evitar que la violencia reaparezca.
- Imposición de la paz: es invocada a partir del capítulo VII<sup>9</sup> de la Carta de la ONU. El término imposición establece que la organización, frente a la incapacidad de establecer diálogos pacíficos, se ve en la responsabilidad de hacer uso de la fuerza

---

<sup>8</sup> El DPKO fue creado en el año 1992 como medida de institucionalización de las operaciones de paz (DPKO, 2017).

<sup>9</sup> Las operaciones de paz son implementadas bajo los criterios establecidos en los capítulos VI y VII de la Carta de la ONU. El capítulo VI hace referencia al “arreglo pacífico de controversias”, en el cual se encuentran contenidas operaciones de prevención, promoción y mantenimiento de la paz. El capítulo VII, por su parte, trata sobre “acciones en caso de amenazas a la paz”, es bajo este capítulo que se toma la decisión de implantar misiones robustas en las cuales el diálogo no constituye un recurso útil (Carta de la ONU, 1945).



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

como garantía de la paz. Es responsabilidad del CSNU el analizar los criterios que permitan accionar la imposición.

- Consolidación de la paz: este instrumento contempla una serie de diversos actores que inciden en el conflicto con la finalidad de eliminar vestigios que puedan futuramente reavivar la violencia. Siendo así, se puede encontrar la acción de organizaciones no gubernamentales, apoyo al fortalecimiento de las instituciones de los Estados víctimas, refuerzo de las capacidades nacionales de garantía de la seguridad de los ciudadanos, entrenamiento policial, promoción de elecciones.



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

### III. Metodología

Con la finalidad de comprender en qué medida la creación de la CCOPAB constituye uno de los elementos primordiales para el incremento de la participación brasileña en operaciones de paz, especialmente en Haití, es necesario el uso de diversos instrumentos metodológicos que permitan guiar la investigación de forma adecuada. Así, la palabra metodología hace referencia a la organización sistemática de la investigación, dicho de otro modo, según Mirian Goldenberg (2004, p. 105), es “el estudio de los caminos a ser seguidos, de los instrumentos usados para hacer ciencia”. Los procedimientos o técnicas son diversos y para el presente artículo ha sido reservada la técnica de la pesquisa bibliográfica. Antonio Carlos Gil (2002, p. 43) indica que las pesquisas pueden adquirir sus métodos de acuerdo con el punto de partido propuesto por el investigador. Para establecer el marco teórico, se puede proceder a emplear tres tipos de pesquisas: exploratoria, descriptiva y explicativa. No obstante, si el intuito es analizar hechos de la realidad y datos de modo empírico, el procedimiento debe abarcar un espacio de mayor amplitud.

Gil clasifica las técnicas en dos grupos. Un primer grupo es dotado de informaciones provenientes de fuentes escritas de la cual derivan pesquisas: bibliográfica y documental. En cambio, el segundo grupo considera datos ofrecidos por personas, así tenemos: experimental, ex-post facto, levantamiento, y estudio de caso. Para el presenta trabajo, se ha desarrollado una pesquisa de carácter bibliográfico. Este método se fundamente en la existencia de trabajos previos que versan sobre el tema estudiado. Así, Gil (2002, p. 44) señala que como principales fuentes se encuentran libros y artículos académicos. Además, este mecanismo de investigación es pertinente cuando se realizan estudios de carácter histórico, en busca de registros del pasado.

Finalmente, los datos colectados mediante la pesquisa bibliográfica son analizados a través de un abordaje cualitativo. Esto quiere decir que, conforme Maria Oliveira (2008, p. 41), se hizo uso de un proceso el cual posee como elementos principales la “reflexión y análisis de la realidad a través de la utilización de métodos y técnicas para la comprensión detallada del objeto de estudio en su contexto histórico y/o según su estructuración”.



#### **IV. Análisis y discusión de datos**

Brasil ha participado activamente en el marco de la Carta de la ONU, para apoyar con el objetivo de mantener la paz y seguridad internacionales. Su actuación data de 1948 en la Comisión Especial de las Naciones Unidas para los Balcanes (UNSCOB) en Grecia (Aguilar, 2015, p. 115). Desde entonces, se ha involucrado en aproximadamente 30 operaciones de mantenimiento de la paz en diversos continentes como: África –Congo, Angola, Sudán–, América Latina y el Caribe –El Salvador, República Dominicana, Nicaragua, Guatemala y Haití–, Asia –Camboya y Timor Oriental–, y Europa –Chipre y Croacia– (ONUBR, 2018).

En su gran mayoría, las misiones en las cuales ha participado Brasil han sido administradas por las Naciones Unidas. Sin embargo, en la historia sudamericana han existido casos particulares en los cuales el país se ha destacado por su presencia como mediador de conflictos y que, consecuentemente, han guiado al despliegue de misiones de paz. Shiguenoli Miyamoto (2008, p. 376) destaca que la acción brasileña ha sido siempre coherente con relación al Derecho Internacional, lo cual indica su compromiso frente a la defensa de las buenas relaciones entre los Estados que conforman el sistema internacional.

El conflicto entre Ecuador y Perú, constituye una de las evidencias contundentes de su actuación en favor de la resolución de conflicto internacionales. Desde 1942, cuando se firmó el Protocolo<sup>10</sup> de Paz, Amistad y Límites entre el Ecuador y Perú, Brasil lideró un grupo<sup>11</sup> multinacional para superar el conflicto. Solamente en 1995, cuando la disputa escaló a una dimensión de guerra interestatal, se implementó una operación de paz denominada Misión de Observadores Militares Ecuador-Perú (MOMEPE) (VALDIVIESO, 2015, p. 226, 230).

Paulo Roberto Campos Tarrisse da Fontoura (2005, p. 209) aclara que el compromiso del país con la paz es incluso anterior al conflicto entre Ecuador y Perú, remontándose a 1930. En aquel periodo se había conformado la Comisión de la Liga de las Naciones, para administrar la región de

---

<sup>10</sup> También denominado Protocolo de Río de Janeiro.

<sup>11</sup> Brasil, junto con Argentina, Chile y Estados Unidos conformaron el grupo denominado Países Garantes. Su constitución se remite al Protocolo de Río de Janeiro de 1942.



Leticia<sup>12</sup>. Fontoura argumenta que Brasil en aquel momento no formaba más parte de la Liga, pero fue invitado a ser miembro de la Comisión en vista de que “se había empeñado en mediar el conflicto y era el principal país amazónico” (Fontoura, 2005, p. 2011). Fue así que, en 1934, se celebró en la ciudad de Rio de Janeiro el Protocolo de Paz entre Colombia y Perú.

Con relación a su actuación dentro de Naciones Unidas, la misión de paz que permitió destaque al Brasil fue la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití (MINUSTAH). Este instrumento fue establecido el día 01 de junio de 2004, mediante la resolución 1542 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas (CSNU), con la finalidad de “restaurar la estabilidad y seguridad en el país (incluso desarmar grupos y milicias), bien como de apoyar el proceso de transición política y fortalecer a las instituciones haitianas” (Waisbich, Pomeroy, 2014, p. 4).

En el interés por la estabilización de la sociedad haitiana se puede encontrar diversos actores. Estados Unidos fue uno de los principales países en abarcar grados de responsabilidad con relación a los peligros de guerra civil en Haití. Paulo Correa (2014, p. 133) señala que en el periodo del demócrata Bill Clinton (1993-2001), el interés de la política externa norteamericana se disponía en cuatro ejes: diseminar valores democráticos y fortalecer a las democracias de mercado; incentivar a la creación de nuevas democracias y promoción del libre mercado; impedir cualquier tipo de hostilidad a países democráticos; e integrar a comunidades excluidas del sistema a través de una agenda humanitaria.

En 1994, los Estados Unidos actuaron de modo prioritario en Haití, considerando que la inestabilidad generada mediante una posible guerra civil representaba una amenaza para la seguridad nacional estadounidense (Correa, 2014, p. 133-134). Sin embargo, en 2004, el interés del país, como demuestra Joseph Napoli (2007, p. 42) cuando el republicano George W. Bush se encontraba en la presidencia, era incorporado como un problema hemisférico y no nacional. Así, entre los objetivos estadounidenses se encontraban: estabilizar la seguridad, proveer asistencia humanitaria, colaborar en la formación de un gobierno independiente, restaurar la ley y mejorar la condición económica haitiana (Nipoli, 2007, p. 41).

---

<sup>12</sup> Conflicto fronterizo entre Colombia y Perú en el cual fueron enviados aproximadamente 150 militares colombianos bajo el mando del capitán de fragata Alberto de Lemos Bastos (Fontoura, 2005, p. 2011).



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

Canadá es otro de los países que han apoyado a la misión en Haití. La singularidad de su participación se produce por diversos motivos, según Glen Milne (2007, p. 55-56) uno de los principales es que, en el Libro Blanco de Defensa de 1994, consta que Canadá colaborará con la paz global y norteamericana en conjunto con los Estados Unidos. Existen, también, otro tipo de motivos de mayor envergadura y que involucran el tejido social canadiense. Milne, indica que en la provincia francófona de Quebec viven aproximadamente 100 mil haitianos. La región ha recibido, desde la década de 1950, a intelectuales y empresarios haitianos por lo que actualmente (2018) continúa siendo un destino predilecto.

El tercer país con intereses por la causa haitiana fue Chile, cuyas motivaciones son consonantes a su compromiso internacional y a la gran cantidad de militares entrenados en el Centro Conjunto para Operaciones de Paz de Chile (CECOPAC) (Correa, 2014, p. 138). Otro factor importante, y este es un argumento para todos los países latinoamericanos, es la condición geográfica de Haití, cercana a la realidad que muchos países de la región experimentan. Para esto es relevante destacar una investigación realizada por el Instituto Igarapé<sup>13</sup> en la cual se indica que en Haití la violencia se muestra de forma episódica, es decir que brota en momentos de agitación por inestabilidad política, elecciones etc. Es así que los investigadores del instituto concluyen que “Haití es menos violento que muchos países del Caribe, como Jamaica (52 a cada 100 mil) y Trinidad y Tobago (35 a cada 100 mil)” siendo que en 2012 Haití tenía una tasa de homicidios de relación 10 a cada 100 mil habitantes (Igarapé, 2015 p. 10).

El tejido social empapado en violencia, que es característico en países de América Latina, ha permitido que los países de la región realicen emprendimientos en Haití considerándolo un “laboratorio” (Waisbich, Pomeroy, 2014). Monica Hirst y Reginaldo Nasser, en un informe enviado a *The Norwegian Peacebuilding Resource Centre (NOREF)* en 2014, argumentan que fue la primera oportunidad para el Brasil testar y desarrollar métodos de contención de violencia urbana<sup>14</sup>. Asimismo, indican que, en el año 2007, como Brasil se encontraba liderando el comando militar de

---

<sup>13</sup> Think tank, fundado en Rio de Janeiro en 2011, dedicado a la investigación de agendas de seguridad, justicia y desarrollo. El instituto trabaja en torno a cinco macrotemas: política sobre drogas nacional y global; seguridad ciudadana; consolidación de la paz; ciudades seguras; y seguridad cibernética.

<sup>14</sup> Los entrenamientos para la Policía Nacional Haitiana (PNH) dados por la MINUSTAH, fueron apoyados por diversas organizaciones entre las cuales se encuentra la brasileña Viva Rio (Hirst, Nasser, 2014, p. 2).



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

la misión de estabilización, la Policía Nacional Haitiana (PNH) consiguió junto a tropas de la MINUSTAH retomar el control de algunas ciudades donde la violencia predominaba en manos de pandillas (Hirst, Nasser, 2014, p. 4).

Los métodos empleados en Haití han servido para la pacificación de favelas en Rio de Janeiro, desde 2004. Entre las principales estrategias aprendidas se encuentra la de atacar y ocupar puntos fuertes en áreas clave. En esos procedimientos ha sido fundamental la participación de elementos que han formado parte de la pacificación de sectores en Haití. De ese modo, aproximadamente un “60% de las tropas desplegadas en la favela de Maré (Rio de Janeiro) han formado parte del contingente brasileño en la MINUSTAH” (Hirst, Nasser, 2014, p. 4).

Correa (2014, p. 130) argumenta que el Brasil defendió un discurso inédito en torno a la participación en Haití. En primer lugar, los delineamientos brasileños cuestionaron a los Estados Unidos y su enfoque limitado a cuestiones de seguridad, careciendo de una visión multidimensional sobre los problemas que afectaban al país receptor de la misión. Eso impulsó al Brasil a diseñar, mediante el Ministerio de la Defensa, una forma propia de actuación en operaciones de paz (Hirst, Nasser, 2014, p. 2).

La creación de esa forma particular de acción es producto de un selectivo cuidado que el Brasil ha tenido con relación al entrenamiento de los contingentes militares. En el año 2001, fue creado el Centro de Preparación y Evaluación para Misiones de Paz del Ejército Brasileño con la finalidad de insertar a los militares de las fuerzas armadas en la doctrina de las misiones de paz de la ONU. Para el 2005, un año después de la implementación de la MINUSTAH, fue institucionalizado el Centro de Instrucción de Operaciones de Paz (CIOpPaz) para colaborar con el entrenamiento de contingentes dirigidos a Haití y a otras misiones prioritarias<sup>15</sup>. Finalmente, en el año 2010, la CIOpPaz se transformó en el Centro Conjunto de Operaciones de Paz del Brasil (CCOPAB). La formación de este centro permitió que se analizaran nuevos elementos para contribuir a la estabilización en Haití, considerando el terremoto ocurrido en ese mismo año. La inclusión de civiles y policiales fue una de las peculiaridades implementadas y la preparación civil-

---

<sup>15</sup> Entre otras de las operaciones de paz en las cuales Brasil posee destaque se encuentran la UNFIL en el Líbano y MONUSCO en la República Democrática del Congo.

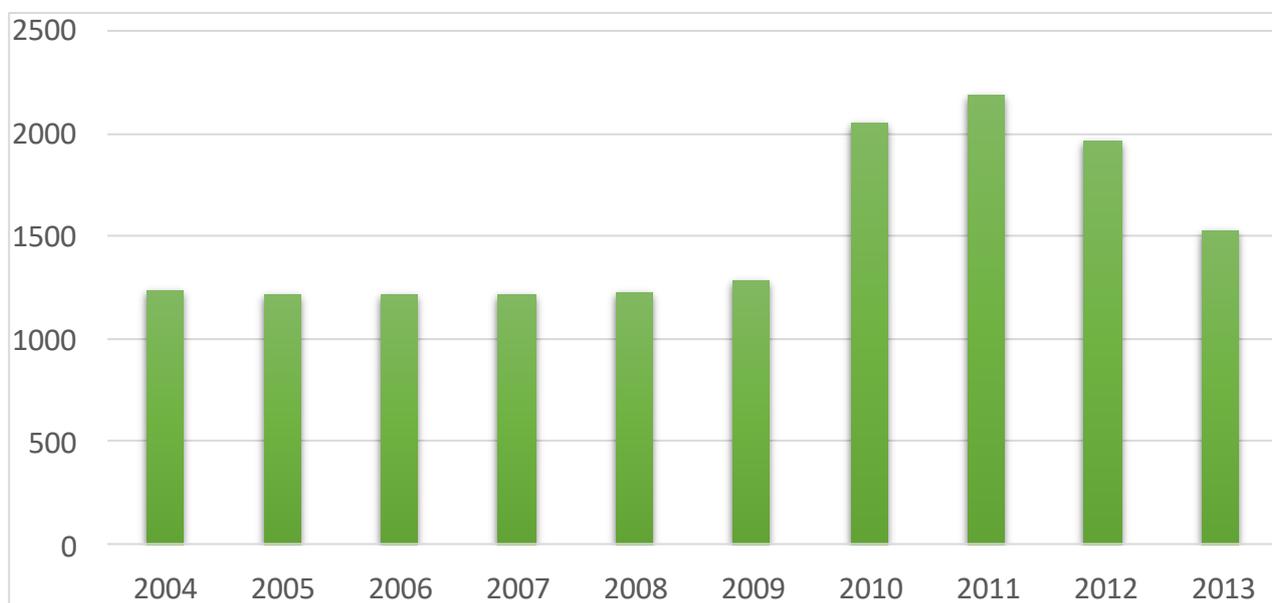


**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

policial-militar en temas como: Derecho Internacional, Derecho Internacional Humanitario, Desminado Humanitario (Cavalcanti, 2015, p. 2-5). Hasta la actualidad, el centro ofrece cursos y pasantías para actuar en operaciones de paz como: traductor, intérprete, asesor de prensa, periodista en áreas de conflicto, apoyo a coordinación civil militar, curso de logística y ejercicio avanzado en operaciones de paz (CCOPAB, 2018).

No obstante, la cuestión de partida que guía el presente trabajo dice respecto a si la creación de la CCOPAB ha sido uno de los instrumentos principales en influir para el incremento de contingentes militares presentes en la misión desplegada en Haití. Con esta finalidad se muestra a continuación el Gráfico n°2 que representa el número de elementos militares presentes en la MINUSTAH desde el año de 2004 hasta 2013.

*Gráfico n°2. Evolución de Brasil en la MINUSTAH (2004-2013)*



Elaboración propia con base en DPKO, 2014.

El gráfico dispuesto en la parte superior indica que la presencia militar brasileña, desde el inicio de la operación, 2004, ha sido profunda y ha contado con el envío de más de mil individuos entre civiles, militares y policías. Como fue analizado anteriormente, en el año 2005, se creó la



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

CIOpPaz con el intuito de favorecer a la MINUSTAH. Con relación a 2004, se evidencia que la creación del instituto pudo tener un aporte más cualitativo que cuantitativo. Esto quiere decir que, si bien no se observa un incremento numérico entre 2005 y 2009, el incremento pudo haberse dado en términos de calidad de los elementos enviados. Para el año 2010, en cambio, se puede verificar un crecimiento aproximadamente redoblado del número de individuos en la MINUSTAH. Esto permite inferir que el incremento se debe tanto a la transformación de la CIOpPaz en la CCOPAB como al terremoto en el país receptor de la misión, lo cual generó una demanda en términos de apoyo humanitario.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

## **V. Conclusiones**

El presente trabajo buscó responder a la cuestión: ¿la creación de la CCOPAB constituye uno de los principales elementos para el incremento en el envío de contingentes militares en las operaciones de paz de la ONU, específicamente a la MINUSTAH? La historia muestra al Brasil como un país pacífico frente a otros Estados, que ha solucionado sus diferencias a través de las vías del diálogo, pero posee un profundo histórico de inseguridad social interna. El combate contra la violencia urbana experimentada en las ciudades brasileñas, el narcotráfico, el crimen organizado y otro tipo de amenazas que también afectan a los países de la región sudamericana son producto de la onda de globalización tras el fin de la Guerra Fría. Las operaciones de paz constituyen también un recurso proveniente de esta dinámica de esparcimiento de un modelo democrático-liberal promulgado por los Estados Unidos mediante la ONU.

Sin embargo, los países de la región han encontrado en Naciones Unidas una forma de destaque internacional. Brasil desde la década de 1990, ha participado de forma más activa y teniendo como norte la conquista de una vaga en el CSNU. Ese desafío ha guiado al país hacia la creación de instituciones que certifican su capacidad de lidiar con conflictos internacionales. De esa forma, la experiencia haitiana ha sido uno de los principales propulsores de su política exterior, así como de su desempeño militar y diplomático.

Por lo tanto, como consideraciones finales se establece que en Brasil el proceso de institucionalización de las operaciones de paz ha sido profundo y ha respondido a las demandas de la coyuntura internacional. Ejemplo de eso es la evolución de la CIOpPaz en la CCOPAB, que avanzó en la inclusión de elementos civiles y en el entrenamiento de tareas necesarias para enfrentar la crisis humanitaria tras el terremoto de 2010, en Haití.

Con relación a la pregunta de partida, se considera que el envío de tropas brasileñas a las operaciones de paz no corresponde simplemente a la creación de la CCOPAB. La institución es representativa en el envío de tropas. Sin embargo, no es la única condición mediante la cual se representa la presencia militar en misiones de paz como la MINUSTAH. Otro factor de influencia fue el terremoto en 2010, que actuó como alarma de emergencia para los países que aportaban con personal en Haití. Claramente, la presencia brasileña, como líder militar en la misión, no podía pasar inadvertida.



## VI. Bibliografía

- Aguilar, S. (2015). A participação do Brasil nas Operações de Paz: passado, presente e futuro. *Brasileira-Journal for Brazilian Studies*, 3, p. 113-141. Disponível em: <  
<https://tidsskrift.dk/bras/article/view/20231>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Aguilar, S.; Mathias, A. (2012). Identidades e diferenças: o caso da guerra civil na antiga Iugoslávia. *Revista Brasileira de História e Ciências Sociais*, 8, p. 438-454. Disponível em: <  
<https://www.rbhcs.com/rbhcs/article/view/149>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Arraes, V. (2005). O Brasil e o Conselho de Segurança da Organização das Nações Unidas: dos anos 90 a 2002. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 48, 152-168. Disponível em: <  
<http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v48n2/a08v48n2.pdf> >. Acesso em: 26 jan. 18.
- Bigatão, J. Operações de paz da ONU: a década de 1990 e a crise de responsabilidades. In: Matijasic, V. Operações de manutenção da paz das Nações Unidas: reflexões e debates. São Paulo: Unesp.
- Carta de las Naciones Unidas (1945). San Francisco. Disponível em:  
<<http://www.un.org/es/documents/charter/> >. Acesso em: 26 jan. 18.
- Cavalcanti, C. (2015). Os 10 anos de MINUSTAH e o CCOPAB. Disponível em: <  
[http://www.ccopab.eb.mil.br/images/stories/artigos\\_op\\_paz/MINUSTAH%2010%20anos%20-%20TC%20Cavalcanti%20-%20BR.pdf](http://www.ccopab.eb.mil.br/images/stories/artigos_op_paz/MINUSTAH%2010%20anos%20-%20TC%20Cavalcanti%20-%20BR.pdf)>. Acesso em: 26 jan. 18.
- CCOPAB (2018). Centro Conjunto de Operações de Paz do Brasil. Disponível em: <  
<http://www.ccopab.eb.mil.br/pt/>>. Acesso em: 26 jan. 18.



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

- Correa, P. (2014). MINUSTAH e diplomacia solidária: criação de um novo paradigma nas operações de paz? In: Matijascic, V. Operações de manutenção da paz das Nações Unidas: reflexões e debates. São Paulo: Unesp.
- Dopcke, W. Lula na África – a política africana e a cooperação sul-sul. *Revista Meridiano* 47, 29-33. Disponível em:  
<[http://repositorio.unb.br/bitstream/10482/10062/1/ARTIGO\\_LulaAfricaPolitica.pdf](http://repositorio.unb.br/bitstream/10482/10062/1/ARTIGO_LulaAfricaPolitica.pdf)>. Acesso em: 26 jan. 18.
- DPKO (2007). Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Disponível em: <<http://www.un.org/es/peacekeeping/operations/peacekeeping.shtml>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- \_\_\_\_\_ (2014). Países que aportan contingentes de soldados y policías. Disponível em: <<http://www.un.org/es/peacekeeping/resources/statistics/contributors.shtml>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Fontoura, P. R. C. T. (2005). O Brasil e as Operações de Manutenção de Paz das Nações Unidas. Brasília: FUNAG.
- Garcia, E. (2011). De como o Brasil quase se tornou membro permanente do Conselho de Segurança da ONU em 1945. *Revista Brasileira de Política Internacional*, 54, 159-177. Disponível em: <<http://www.scielo.br/pdf/rbpi/v54n1/v54n1a10.pdf>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Giavedoni, M. (2004) Argentina y su participación en Operaciones de Paz. *Encuentro Nacional de Estudios Estratégicos*, Buenos Aires.
- Gil. A. C. (2002). Como elaborar projetos de pesquisa. São Paulo: Atlas.



- Goldenberg, M. (2004). *A arte de pesquisar: como fazer pesquisa qualitativa em Ciências Sociais*. Rio de Janeiro: Record.
- Hirst, M.; Nasser, R. (2014). *Brazil's involvement in peacekeeping operations: the new defence-security-foreign policy nexus. Norwegian Peacebuilding Resource Centre- NOREF Report*.
- Igarapé (2015). *Brasil e Haiti: reflexões sobre os 10 anos da missão de paz e o futuro da cooperação após 2016*. Rio de Janeiro: Instituto Igarapé.
- Kaldor, M. (2001). *Las nuevas guerras: violencia organizada en la era global*. Barcelona: Tusquets.
- Matijascic, V. (2010). *As operações de manutenção de paz nas Nações Unidas no início da década de 1990. Revista Electrónica de Ciência Política, 2, p. 171-192.*
- Milne, G. (2007). *Canada: Objectives, Decisionmaking, and Lessons Learned*. In: Fishel, J.; Saenz, A. *Capacity Building for Peacekeeping: the Case of Haiti*. Dulles: Potomac.
- Miyamoto, S. (2008). *A Política Externa Brasileira e as Operações de Paz. Revista Brasileira de Estudos Políticos, 98, p. 361-394*. Disponível em: <<http://www.pos.direito.ufmg.br/rbep/index.php/rbep/article/view/79>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Munkler, H. (2005). *Viejas y Nuevas guerras. Asimetría y privatización de la violencia*. [s.l.: s.n].
- Naciones Unidas (2017). *Estados Miembros*. Disponível em: <<http://www.un.org/es/member-states/>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- \_\_\_\_\_ (1992). *Una Agenda para la Paz*. Disponível em: <<http://www.un-documents.net/a47-277.htm>>. Acesso em: 26 jan. 18.



- \_\_\_\_\_ (1995). Suplemento de una Agenda para la Paz. Disponible em:  
<<http://www.un.org/documents/ga/docs/50/plenary/a50-60.htm>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Napoli, J. (2007). The United States Role. In: Fishel, J.; Saenz, A. Capacity Building for Peacekeeping: the Case of Haiti. Dulles: Potomac.
- Oliveira, M. (2008). Como fazer Pesquisa Qualitativa. Petrópolis: Vozes.
- ONUBR (2018). Brasil na ONU. Disponible em: < <https://nacoesunidas.org/conheca/brasil-na-onu/>>. Acesso em: 26 jan. 18.
- RESDAL. Red de Seguridad y Defensa de América Latina (2016). Atlas Comparativo de la Defensa en América Latina y el Caribe. Disponible em:  
<[http://www.resdal.org/assets/atlas\\_2016\\_esp\\_12.pdf](http://www.resdal.org/assets/atlas_2016_esp_12.pdf)>. Acesso em: 26 jan. 18.
- Sotomayor, A (2007). La participación en Operaciones de Paz de la ONU y el control civil de las fuerzas armadas: los casos de Argentina y Uruguay. Ciudad de México.
- Torres, M. (2008). El derecho de veto en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas: la historia de la válvula de seguridad que paralizó el sistema. *ACDI, 1*, 49-88.
- UCDP (2017). Definitions. Disponible em: <<http://www.pcr.uu.se/research/ucdp/definitions/>>.  
Acesso em: 26 jan. 18.
- Valdivieso. C. D. (2015). El Conflicto Del Cenepa: Su Camino Hacia La Paz. *Conjuntura Global*, 4, p. 221-235. Disponible em:  
<<http://www.humanas.ufpr.br/portal/conjunturaglobal/files/2016/02/9-El-Conflicto-Del-Cenepa-Su-Camino-Hacia-La-Paz.pdf>>. Acesso em: 26 jan. 18.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**  
3 - 8 Diciembre / Montevideo  
Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

Vales, T. (2014). As motivações uruguais para as operações de manutenção da paz das Nações Unidas. In: Matijascic, V. Operações de manutenção da paz das Nações Unidas: reflexões e debates. São Paulo: Unesp.

Waisbich, L.; Pomeroy, M. (2014). Haiti. Um laboratório de engajamento multisetorial. *Observatório Brasil e o Sul*, 1, p. 1-31.