



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

## **PROCESOS DE SEGREGACIÓN SOCIO-ESPACIAL EN VILLA 15.**

Brikman Denise

denisebrikman@gmail.com

IIGG-Conicet

Argentina

### **RESUMEN**

Este trabajo propone desarrollar las características de segregación de Villa 15, a partir de una descripción de su estructura social y urbana en diálogo con las prácticas cotidianas de sus habitantes.

La lógica del mercado de tierra y vivienda promueve procesos de segregación espacial que generan una distribución desigual de bienes, servicios y recursos en el territorio (Katzman, 2001). A la vez, la localización influye en el acceso a determinados consumos materiales y simbólicos, y en la movilidad y desplazamientos de sus habitantes (Riofrío, 2003). En este sentido, proponemos retomar aquellos enfoques que comprenden la segregación desde una visión dinámica, es decir incorporando las prácticas de los habitantes, y multiescalar, articulando dimensiones macro - patrones de segregación- y micro -mirada centrada en los actores- (Dureau et.al, 2015)

Este trabajo es una primera aproximación al análisis de la estructura socio-territorial de Villa 15. Para ello, analizamos en primer lugar ciertos indicadores sociales y habitacionales, que evidencian las características de segregación de la población, sobre todo vinculada a la concentración de poblaciones vulnerables. A la vez, analizamos la configuración territorial del barrio a partir de elementos que estructuran el territorio y profundizan la segregación de la villa en relación con su entorno: barreras urbanas, deficiencia en la dotación de servicios, falta de integración urbana, estigmatización de las poblaciones villeras, limitaciones en la accesibilidad de ciertos equipamientos, entre otros. Por último, a modo de ejemplo de la doble entrada propuesta para abordar el problema de la segregación (macro-micro), describimos la dotación de equipamientos y las prácticas cotidianas (movilidades cotidianas y usos del espacio), en este caso vinculadas a la salud.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### **ABSTRACT**

The following paper aims to explain the main aspects of segregation in the Villa 15 – CABA Argentina- beginning with a description of the social and urban structure in relation with the daily practices of their inhabitants.

The logic behind the land and housing market promotes spatial segregation process that engender uneven distribution of goods, services and resources in the territory (Katzman, 2001). At the same time, localization affects the access to certain material and symbolic consumption, and in the mobility of the habitants (Riofrío, 2003). In this sense, we propose to recover those perspectives that understand segregation as a dynamic thing, that involves daily practices, and use of a multiscalar scope, joining macro –segregation patterns- and micro aspects –the agents perspective (Dureau et. al, 2015).

The current lines constitutes a first approach to socio-structural structure of Villa 15. In order to achieve this, we analyses in the first place certain social and habitation indicators, that indicates the characteristics of the inhabitants. We focus on vulnerable population. Then we analyze the territorial configuration of the Villa in relation with its surroundings: urban barriers, inefficient distribution of services, lack of urban integration, stigmatization of its population, limited access to equipment, among others. Finally, as an example of this double scale scope that we propose to analyze segregation cases, we describe the equipment dotation and the daily practices related to health.

### **Palabras clave**

Segregación, estructura socio-territorial, movilidades cotidianas

### **Keywords**

Segregation, socio-territorial structure, daily mobility



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### I. Introducción

A lo largo de este trabajo, proponemos desarrollar las características de segregación socio-espacial de Villa 15. A la vez, realizamos una primera aproximación a un modo de análisis que propone una doble entrada -macro y micro- al problema de la segregación, que será profundizado en futuros trabajos. Esta ponencia se inserta en otras investigaciones que buscan articular las características de segregación -expresadas en la estructura social y urbana-, con el factor de localización y las *prácticas cotidianas* de los habitantes.

Partimos de una visión compleja tanto de la *segregación* como de las *prácticas cotidianas*. Este marco conceptual propone comprender la *segregación* desde una visión dinámica, es decir no centrada únicamente en la residencia de sus habitantes, y multiescalar, articulando dimensiones *macro* a partir del análisis de la estructura socio-territorial y *micro* desde la mirada de los actores, sus prácticas y representaciones (Dureau et.al, 2015). A su vez, las *prácticas cotidianas* (usos y movilidades cotidianas) son entendidas como enfoque y como catalizador para un análisis de las desigualdades urbanas, proponiendo una relación dialéctica entre las prácticas de los habitantes y las características del territorio.

En este trabajo, analizamos ciertos indicadores sociales, habitacionales y urbanos que nos permiten comprender a Villa 15 como un barrio segregado. En primer lugar, abordamos indicadores sociales y habitacionales con el fin de corroborar la homogeneidad y concentración de las poblaciones vulnerables, elemento central de la segregación. En segundo lugar, identificamos ciertos elementos determinantes de la configuración territorial de la villa, como bordes físicos y simbólicos, vías de circulación con el entorno, nodos estructurantes y dotación de servicios. Por último, evidenciando la perspectiva de análisis que busca articular la estructura y configuración urbana con las prácticas de los residentes, analizamos la dotación de equipamientos vinculados a la salud en diálogo con las prácticas cotidianas de los residentes de villa 15. Este abordaje será profundizado en futuras investigaciones teniendo en cuenta otros ejes y motivos de movimiento (educación, trabajo, recreación, deportes, etc.)



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### II. Marco teórico/marco conceptual

La segregación residencial es constitutiva de la metrópolis capitalista y en este sentido, la Ciudad Autónoma de Bs.As. (CABA) no es la excepción. En las ciudades la distribución espacial se da de manera desigual y segregada, contribuyendo a perpetuar las relaciones sociales subyacentes (Svampa, 2001; Yujnovsky, 1984).

Retomando a Sabatini, et.al, (2001), consideramos la *segregación* a partir de tres características: la concentración, la homogeneidad y elementos subjetivos. Por un lado, las poblaciones tienden a aglomerarse en el territorio según ciertos atributos -en el caso de la CABA, el atributo que organiza la distribución espacial de su población es fundamentalmente la condición social<sup>1</sup>-. A la vez, en la ciudad capitalista, la distribución de bienes, servicios y equipamientos es desigual, sufriendo las peores condiciones, en general, los barrios en los que se concentra la población con peores condiciones socioeconómicas, dando lugar a procesos de segregación socio-residenciales. Por último, estas configuraciones territoriales conllevan el surgimiento de sentimientos de marginalidad y estigmatización. A su vez, el Estado a partir de sus intervenciones estatales puede reforzar o restringir dichos procesos de segregación (Sabatini, et.al, 2001; Katzman, 2001; Zimmermann González, 2014).

En este caso. por un lado, analizamos la configuración territorial, también denominada *capital espacial* (Apaolaza et al., 2016) o *capital físico*<sup>2</sup> (Jouffe, 2011 en Ferme et al., 2013), que permite visibilizar la desigual distribución de los servicios, bienes y equipamientos en la ciudad -considerada la *dimensión geográfica de la segregación*- y comprender el escenario donde se desarrollan las prácticas sociales como *estructura de oportunidades de la movilidad* (Hernández 2012). Por otro lado, abordamos las *prácticas cotidianas*<sup>3</sup>, como un objeto, pero también como un prisma para analizar las desigualdades urbanas. En este sentido, algunos conceptos como *capital de movilidad*, *capital espacial* (Apaolaza et al., 2016) o *motility* (Kaufmann, Bergman, & Joye Dominique, 2004), ponen el foco en la movilidad urbana como un recurso distribuido desigualmente, donde la

<sup>1</sup> Existen otros atributos que en otras zonas y regiones operan como factores ordenadores de la distribución territorial, y por lo tanto de la segregación: residencial, socioeconómica, racial o étnica, factores culturales, entre otros.

<sup>2</sup> Disponibilidad de bienes, servicios y equipamientos que posee el territorio.

<sup>3</sup> Desplazamientos diarios, que implican movilidades y determinados usos de la ciudad, vinculados a determinadas necesidades (consumo, actividades laborales y/o educativas, deportes, etc.)



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

capacidad de movilizarse diversifica las oportunidades y favorece el acceso a la estructura de oportunidades (educación, salud, empleo, cultura, etc.)

En síntesis, el espacio construido, y las prácticas cotidianas, son un lente para analizar las desigualdades sociales y los procesos de segregación existentes en la ciudad, sin dejar de reconocer que las mismas prácticas operan como reproductores de dichas desigualdades.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### III. Metodología

Este trabajo propone una doble entrada (macro y micro) para analizar los procesos de segregación de la CABA y específicamente el caso de Villa 15. A la vez, proponemos un análisis multinivel, que permite hacer dialogar la escala de la ciudad, con la barrial (Comuna 8-Villa Lugano) y el territorio seleccionados (Villa 15).

Se realiza una estrategia metodológica cualitativa, utilizando fuentes secundarias (Censo nacional de población 2010 -INDEC-, y datos provenientes de organismos estatales) y primarias (entrevistas en profundidad a habitantes del barrio y funcionarios públicos y encuestas en vía pública).

En sintonía con el objetivo de este trabajo, describir las características de *segregación* de Villa 15, operacionalizamos dicho concepto utilizando las siguientes variables: homogeneidad de la población, características de vulnerabilidad de sus habitantes, existencia de bordes urbanos -físicos y/o simbólicos- la estigmatización del barrio y el sentimiento de marginalidad de sus habitantes y las movilidades cotidianas y usos de la ciudad de sus residentes. Cada uno de estos elementos, abonan a pensar las características de segregación de un territorio, y permiten construir un análisis complejo que aborda el problema desde distintas dimensiones.

Por un lado, proponemos un abordaje *macro* a partir de la reconstrucción de ciertas dinámicas territoriales. En este sentido, analizamos algunos indicadores sociales y habitacionales, ciertos elementos que configuran el territorio y las representaciones de sus habitantes. Para ellos utilizamos como soportes los datos secundarios mencionados y los datos obtenidos en las entrevistas a los habitantes. A la vez, como eje central del análisis de la estructura urbana, proponemos describir el *capital físico*, es decir, la distribución de bienes, servicios y equipamientos. En esta ponencia, nos concentraremos únicamente en los equipamientos vinculados a la salud, con el fin de ejemplificar la propuesta de abordaje. Por otro lado, introducimos el análisis de las prácticas cotidianas, usos y movilidades (*dimensión micro*), a partir de los datos obtenidos en una encuesta realizada en vía pública en puntos trascendentes del barrio, en distintos días y horarios<sup>4</sup>. Al igual que en el análisis

---

<sup>4</sup> Las encuestas se realizaron de Lunes a Sabado de 10 a 13hs y 16:30 a 19.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

del capital físico, en este caso nos centraremos en las movilidades cotidianas vinculadas al acceso a la salud.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### IV. Análisis y discusión de datos

#### IV. A Configuración socio-espacial de Villa 15, ¿barrio segregado?

Villa 15 se ubica en el barrio de Villa Lugano, dentro de la Comuna 8<sup>5</sup>, zona lindante con la Provincia de Buenos Aires. Está compuesta por 37 manzanas, a las que se le suman el N.H.T Av. Del Trabajo y los asentamientos San Pablo, Santa Lucía, San Cayetano y Hubac, surgidos con posterioridad en sus inmediaciones sin ser considerados formalmente parte de la villa.

El territorio en el cual se emplaza la villa, la Comuna 8, contiene en su interior diversas tipologías de hábitat (complejos habitacionales de distintas épocas, villas, asentamientos y ciudad formal, entre otros), concentrando la mayor cantidad de villas, asentamientos<sup>6</sup> y complejos habitacionales<sup>7</sup> de la Ciudad. El Estado a lo largo de los años, ha tenido un rol central en el proceso de producción de ciudad de la zona, sin embargo, ha abonado a reforzar procesos de exclusión, consolidando esta área como segregada.

---

<sup>5</sup> Según la Ley n° 1777/05, la Ciudad de Buenos Aires se encuentra dividida en 15 comunas, que contienen 48 barrios.

<sup>6</sup> Villa 3-Fatima, Villa Calacita, Villa Piletones, Villa 20, Villa 16, Villa 19-Barrio Inta, Villa 17, Villa 15-Ciudad Oculta, y los asentamientos Portela, Los Pinos, Bermejo, María Auxiliadora, Barrio Obrero, Scapino, Hubac, y el N.H.T Av. Del trabajo

<sup>7</sup> Piedra Buena, Pirelli, General Savio I, II y III, Complejo Soldati, Copello, J.J. Castro, Samoré, Nágera, Padre Mugica, Complejo Villa 15.



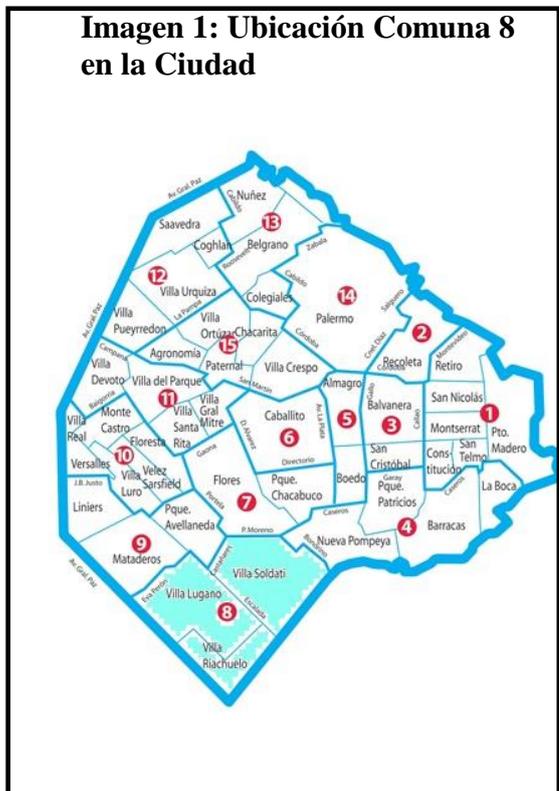
## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

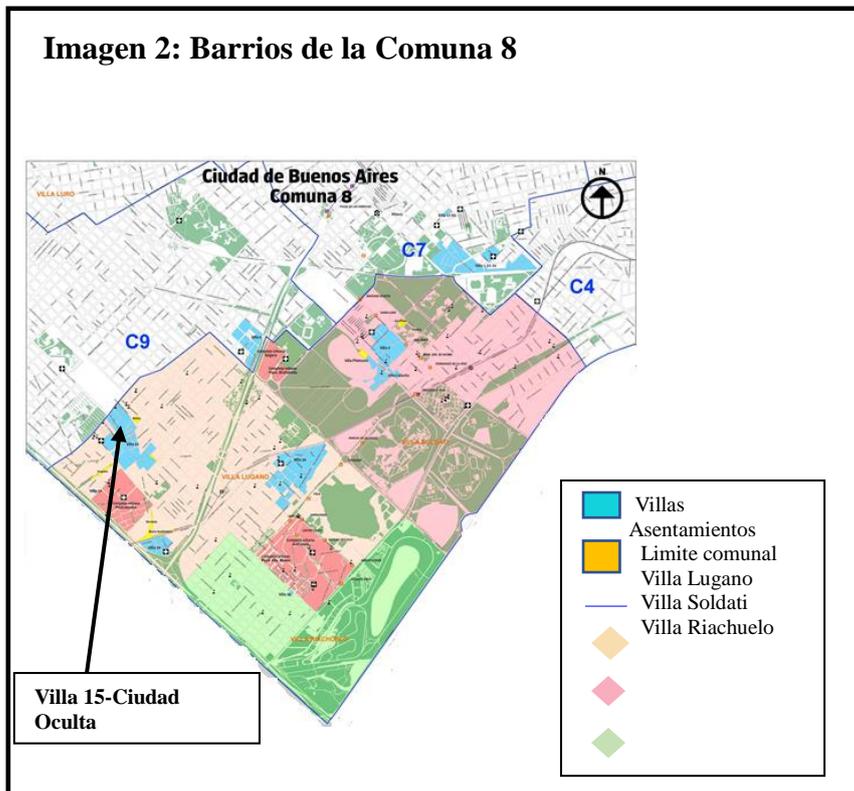
La sociología en tiempos de cambio

**Imagen 1: Ubicación Comuna 8 en la Ciudad**



Fuente: elaboración propia.

**Imagen 2: Barrios de la Comuna 8**



Fuente: Dirección General de Estadística y Censos, Ministerio de Hacienda.

La Comuna 8 y particularmente Villa Lugano, se caracteriza por ciertas dinámicas sociodemográficas que la distinguen del resto de la ciudad, lo cual puede explicarse por la gran cantidad de población que reside en villas, asentamientos y complejos habitacionales. A lo largo de este apartado describimos las características socio-habitacionales y urbanas de Lugano, y específicamente Villa 15, con el fin comprender más acabadamente las características que lo vuelven una zona segregada<sup>8</sup>.

<sup>8</sup> Los datos generales de la Ciudad y de la Comuna 8 fueron obtenidos del Diagnóstico socio-habitacional de la Ciudad de Bs.As., realizado por el Consejo Económico y Social de la Ciudad de Bs.As (2013). Por otro lado, los datos de Villa 15-Ciudad Oculta son fruto de la elaboración propia basada en información derivada del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010, facilitados por Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). Por último, utilizamos datos del Gobierno de la Ciudad, que corresponden al recorte territorial realizado por esta entidad, denominado Unidades Territoriales de Inclusión Urbana (UTIU).



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### *Indicadores de un barrio segregado*

A partir de una serie de indicadores realizamos una caracterización de la estructura sociodemográficos de Villa 15. Nos preguntamos, sí la estructura de su población nos permite hablar de un territorio segregado, en tanto, se presente como área socialmente homogénea (Sabatini et al., 2001).

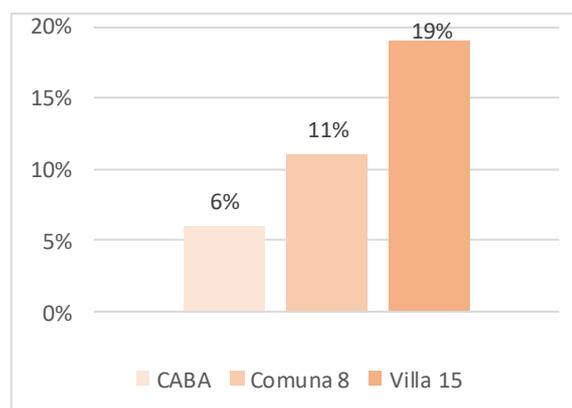
Según el Consejo Económico y Social de la Ciudad de Bs.As (2013) la Comuna 8 cuenta con los indicadores más deficitarios de la ciudad y por lo tanto, con mayores nichos de pobreza. Estos datos confirman la noción de este barrio como un territorio signado por la segregación, “*proceso por el cual la población de las ciudades se va localizando en espacios de composición social homogénea*” (Kaztman, 2001: 178).

Al analizar distintos indicadores de la Comuna 8 y Villa 15, se evidencia que en dicho territorio se concentran poblaciones con índices altos de vulnerabilidad.

**Imagen 3: NBI UTIU 8 y 9 Oeste**



**Imagen 4: NBI CABA, Comuna 8 y Villa 15**



Fuente: Datos obtenidos de Ministerio de Desarrollo Urbano y Ministerio de Desarrollo Económico (2014)

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

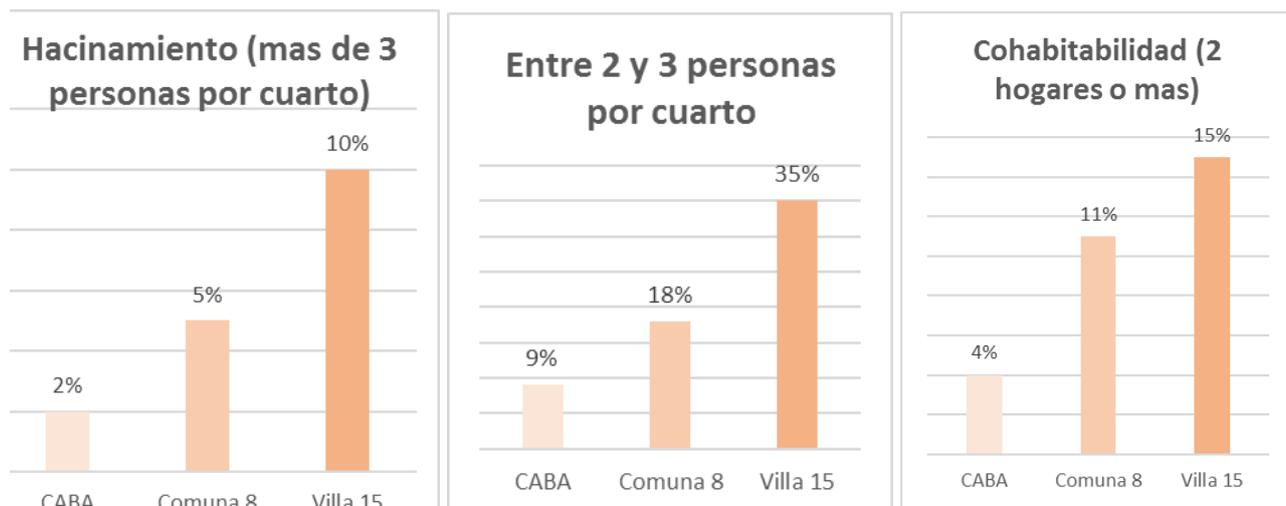
La sociología en tiempos de cambio

**Imagen 5: Nivel educativo, CABA, Comuna 8, V15.**

	Nunca ha asistido	Inicial	Primario	Secundario o EGB	Terciario no universitario	Universitario	Post Universitario	Educación especial
<b>CABA</b>	1%	4%	22%	34%	10%	27%	3%	0,3%
<b>C8</b>	3%	5%	39%	43%	5%	7%	0,3%	0,5%
<b>V15</b>	4%	6%	50%	36%	1%	2%	-	1%

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

**Imagen 6: Indicadores de hacinamiento**



Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Los datos anteriores permiten afirmar que los indicadores elegidos para caracterizar socio-demográficamente a la población demuestran la mayor vulnerabilidad de la Comuna 8 en relación a la ciudad, diferencia que se profundiza al observar particularmente la Villa 15. Tanto en relación al NBI, como al nivel educativo de la población y los distintos indicadores de hacinamiento, Villa 15 presenta peores condiciones que la Comuna 8 y una amplia diferencia con los valores generales de la CABA.

Por otro lado, vinculado a la informalidad de las viviendas, la Comuna 8 y Villa 15 evidencian amplias diferencias con los valores promedio de la ciudad. Mientras que en la CABA el 12% de las



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

viviendas presentan una tenencia irregular<sup>9</sup>, en la Comuna 8 ese número asciende a 19%, siendo la Comuna con el mayor porcentaje. La tenencia irregular puede estar dada por la irregularidad en la propiedad del terreno o por las condiciones urbano-ambientales. Las villas de emergencia en general, y por lo tanto Villa 15, son definidas de por sí de manera irregular, ya que ninguna de las viviendas posee título de propiedad y las condiciones urbano-ambientales son deficientes. Lo anterior es replicable a las construcciones de las casas y la calidad constructiva de la vivienda<sup>10</sup>.

**Imagen 7: Calidad de los materiales de las viviendas**

	Tipo 1	Tipo 2	Tipo 3	Tipo 4
CABA	87%	11%	2%	0,23%
Comuna 8	65%	23%	10%	1%
Villa 15	23%	49%	26%	2%

**Imagen 8: Calidad constructiva de las viviendas (materiales y dotación de servicios)**

	Satisfactoria	Básica	Insuficiente
CABA	86%	11%	3%
Comuna 8	63%	26%	11%
Villa 15	22%	44%	34%

Fuente: Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC), Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010

\*Tipos calidad vivienda: Tipo 1: materiales resistentes y sólidos tanto en el piso como en techo y poseían cielorraso. Tipo 2: materiales resistentes y sólidos en el piso y techo, pero sin cielorraso o con materiales de menor calidad en el piso. Tipo 3: materiales poco resistentes en pisos y techos. Tipo 4: materiales de baja calidad en pisos y techos.

Al igual que al analizar los indicadores sociales, en el caso de las características de las viviendas se evidencia un agravamiento de las condiciones a medida que descendemos del nivel ciudad, a la Comuna 8 y luego a Villa 15. Dicha situación se agrava al combinar la calidad constructiva de las viviendas con la conexión de servicios, donde casi el 80% de la población de Villa 15 no posee condiciones satisfactorias, porcentaje que se da de modo completamente inverso en el resto ciudad.

Villa 15, al igual que el resto de las villas de la ciudad, presenta deficiencias vinculadas a la dotación de servicios. Mientras que en la Comuna 8 el porcentaje de hogares sin cloacas es de 4,5%,

<sup>9</sup> Por tenencia irregular se entiende a aquellas viviendas incluidas en las categorías: propietario de la vivienda solamente, ocupante por préstamo, ocupante de hecho y otra situación.

<sup>10</sup> Según Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010 (INDEC) la calidad constructiva se construye a partir de la calidad de los materiales con los que está construida la vivienda y las instalaciones internas a servicios básicos (agua de red y desagüe) de las que dispone.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

en Villa 15 ese número llega al 17%. En relación a la provisión de agua y electricidad<sup>11</sup>, si bien la mayoría de los hogares posee dicho beneficio, lo hacen de modo informal y con un servicio de mala calidad (poca presión de agua, cortes del servicio, baja tensión, etc.). Asimismo, la cobertura de los pluviales y alcantarillado en el tejido urbano es intermitente, presentando grandes deficiencias en las villas. Respecto a la provisión gas, la carencia es aún mayor debido a la usencia total de la red, según el Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas de 2010 el 96% de la población accedía a dicho servicio mediante el uso de garrafa<sup>12</sup>. A lo anterior se suma las limitaciones en relación a la red de comunicación (conexión de teléfono, celular y señal de internet).

*“Hay zonas que solo tienen aguas a la noche, y está bajando la presión en todo lado por el aumento de población. Si ahora hay, por decir algo, 3 veces más población o 4 que hace quince años, no se cuadruplicaron el caudal de caños ni cloacas. El rebalse de cloacas es magnífico cuando llueve. Porque además se mezclan los pluviales con las cloacas.”* (Santiago, padre de la parroquia barrial, 2016)

### Imagen 9: Red de agua, cloaca y gas, UTIU 8 y 9 Oeste.



Fuente: Datos obtenidos de Ministerio de Desarrollo Urbano & Ministerio de Desarrollo Economico (2014)

<sup>11</sup> Edesur garantiza el tendido formal hasta los límites de la villa, colocando generadores de emergencia cuando el servicio no da abasto.

<sup>12</sup> La recarga de una garrafa tiene valor de entre 200 y 250 (Valores calculados el día 13/05/2017)



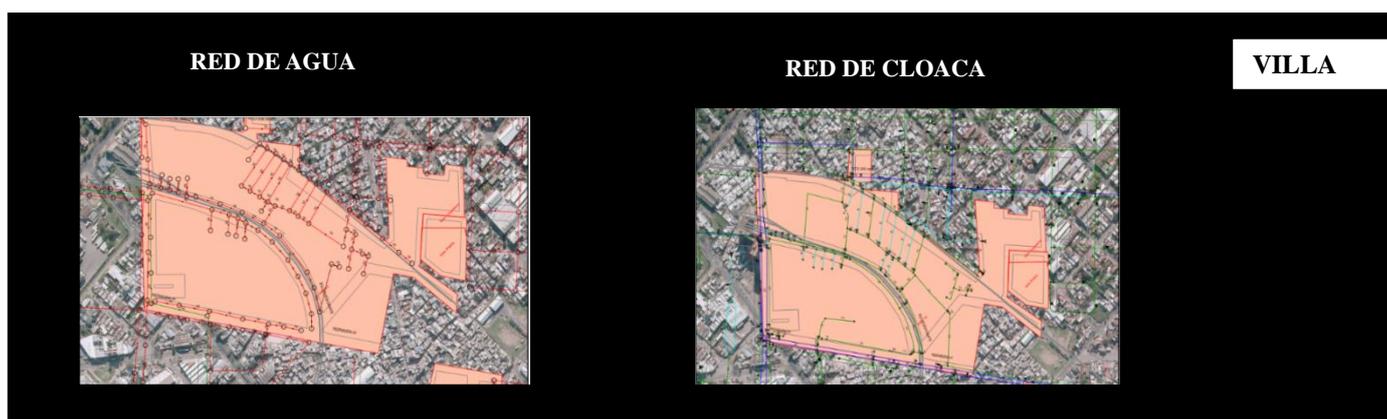
## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### Imagen 10: Red de agua y cloacas Villa 15- Ciudad Oculta



Fuente: Aysa.

En la mayoría de los casos las empresas de servicios han garantizado el trazado hasta las inmediaciones del barrio y luego los habitantes mediante la organización barrial lo han prologando, de modo informal, hacia dentro del barrio.

Los datos analizados en este apartado permiten sacar dos conclusiones. En primer lugar, que tanto en la Comuna 8 como en Villa 15, se concentran poblaciones que presentan condiciones de vulnerabilidad, reafirmando un elemento central de la segregación que es la distribución desigual en el territorio a partir de la concentración de poblaciones con características similares (Katzman, 2001; Sabatini et al., 2001). En segundo lugar, Villa 15 se constituye como un territorio segregado, incluso en relación a la Comuna 8, evidenciando una profundización de las desigualdades dentro de una misma área.

Los indicios de vulnerabilidad social y habitacional, descriptos hasta aquí, tienen un correlato con el proceso de configuración del territorio. El proceso de crecimiento territorial y poblacional de Villa 15, puede dividirse en tres periodos. Un primer momento (1940 a 1976) de crecimiento paulatino correspondiente, en gran parte, a las migraciones internas vinculadas a la oferta laboral de la zona. Un segundo momento, a partir de la dictadura militar, en el cual desciende ampliamente la población fruto de las políticas de erradicación. Por último, desde la vuelta a la democracia hasta la



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

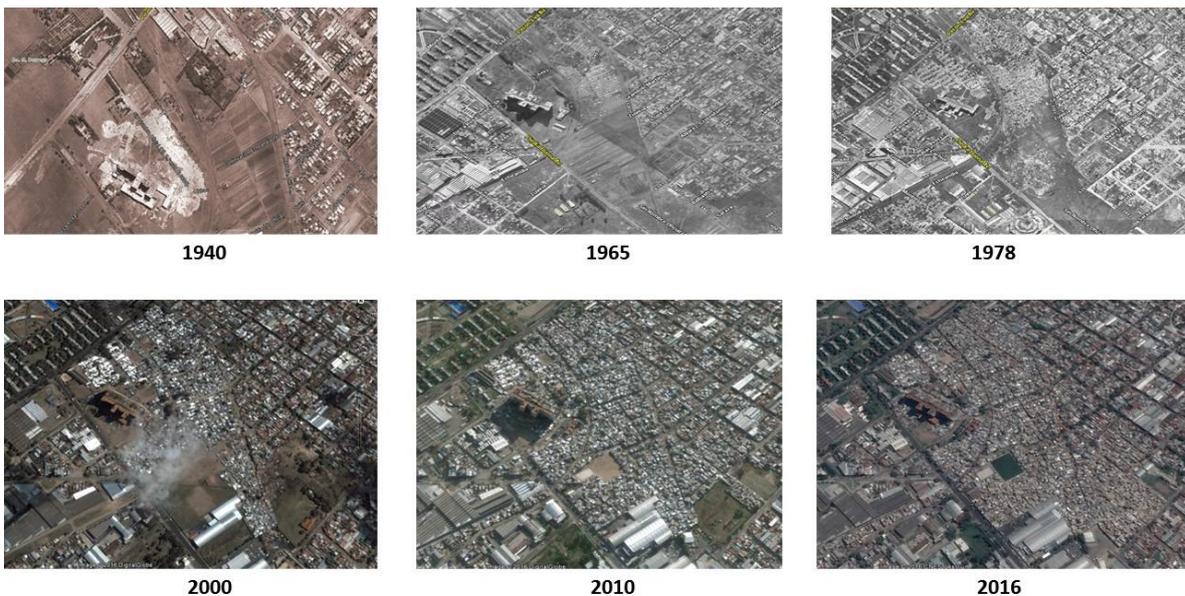
3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

actualidad, se evidencia un crecimiento sostenido de la población<sup>13</sup> y la expansión territorial del barrio. Dicho proceso de crecimiento se desarrolla de dos modos: una densificación horizontal ocupando terrenos lindantes vacíos - en algunos casos integrados a los límites de la villa<sup>14</sup> y en otros como Nuevos Asentamientos<sup>15</sup>- y otra vertical, a partir del crecimiento en altura de las viviendas. La expansión es acompañada por un proceso de consolidación del barrio, de mejoramiento de la calidad de las viviendas y del desarrollo de infraestructura de servicios, que en gran parte dependió de la acción de los habitantes.

### Imagen 11: Crecimiento Histórico Villa 15



Fuente: elaboración propia en base a imágenes de [mapa.buenosaires.gob.ar](http://mapa.buenosaires.gob.ar)

Con el fin de comprender la estructura territorial de Villa 15, retomamos una serie de categorías esbozadas por Lynch (2008) -sendas, bordes, barrios, nodos-.

<sup>13</sup> En este sentido, Villa 15, creció aproximadamente un 59% entre 2001 y 2010. Según el Censo de 2001 Villa 15 poseía 9776 habitantes y el N.H.T Av. Del Trabajo con 1736 (Cosacov et al., 2011). En 2010, la población había crecido en Villa 15 a 15.586 y en el N.H.T a 2.906 personas, alcanzando por primera vez números similares a los previos a la última dictadura militar y el proceso de erradicación (Consejo Economico y Social de la Ciudad de Bs.As, 2013). En 2014, según la SECHI (2014) la población de Ciudad Oculta llegaba a las 24.478 personas.

<sup>14</sup> Manzana 32 o la 26 bis.

<sup>15</sup> Hubac, Santander o San Pablo, San Cayetano y Santa Lucia



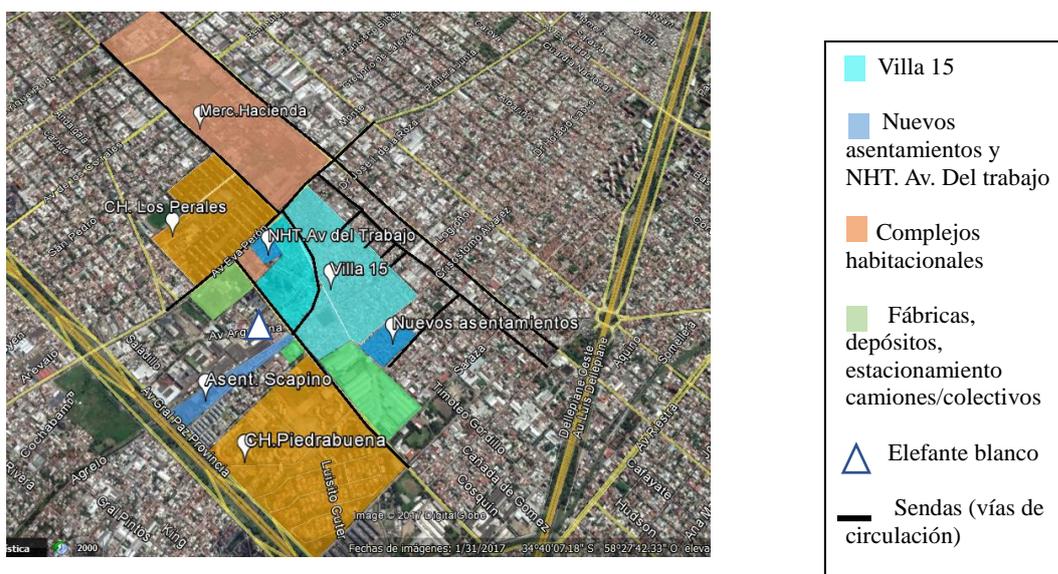
## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**Imagen 12: Configuración territorial de la zona lindante a Ciudad Oculta-Villa 15.**



Fuente: elaboración propia.

El proceso de expansión de Villa 15, ha tenido como resultado un territorio con importantes *bordes* físicos y visuales, que tienden a producir una división entre la villa y el resto de la ciudad, y a su vez, diferenciaciones internas vinculadas con la temporalidad de emergencia de cada zona. Los bordes físicos se configuran a partir de ciertos edificios, manzanas de dimensiones excepcionales, complejos habitacionales y galpones, que rompen con la trama urbana de la ciudad y a la vez, contrastan con la propia traza de la villa. Asimismo, la intervención estatal ha ido configurando los límites del barrio, ubicando distintos equipamientos en sus márgenes como la construcción de vivienda sociales, Centros de salud, la sede de la interministerial y escuelas.

*“Yo siempre manejo el adentro y el afuera, no sé si está bien o mal. Son dos sociedades (...). Bah yo lo uso siempre, pero no sé si un vicio porque soy de afuera. Pero si acá un vecino viene a visitarlo un familiar, lo va a buscar a la parada, no le dice “entra por este lado solo” ¿por qué? Porque no es fácil entrar, no te manejas acá con Callao 2048 7B, con coordenadas, acá no te manejas así.”* (Santiago, padre de la parroquia barrial, 2016)



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

A la vez, otro elemento central en la configuración del barrio es el edificio Elefante Blanco<sup>16</sup>, en términos de Lynch (2012) un *mojón*, debido a que representa un punto emblemático, el cual ha influido en el modo en que se han instalado las familias en la zona (algunas residiendo en su interior y otras en los márgenes), se ha constituido en un espacio sede de actividades sociales y también, es identificado por los habitantes como una de las zonas más peligrosas.



PH. Rubio

Por último, el territorio no debe pensarse únicamente desde sus límites, sino también desde sus “*puentes y pasajes, vasos comunicantes*” (Segura, 2013). En este sentido, Lynch (2012) propone identificar sendas, conductos claramente observables, como calles, senderos, líneas de tránsito, ferrocarril (en la imagen 12 identificadas a partir de líneas negras). Estas sendas, a la vez, estructuran la circulación cotidiana de los habitantes, facilitando o limitando dichos movimientos, y los usos que ellos practican del barrio y sus alrededores.



PH. Rubio

En síntesis, es posible identificar la existencia de barreras urbanas que impactan en el tránsito cotidiano de los habitantes y transeúntes de la zona, lo cual se potencia por la propia organización interna de la villa, estructurada sobre calles centrales y pasillos, que condicionan por ejemplo la circulación de transporte individual y público. La clara división entre un adentro y un afuera y la existencia de límites contundentes, permite pensar en Villa 15 como un barrio segregado en relación a su entorno. Sin embargo, no deben pensarse las fronteras como inquebrantables, sino como porosas, éstas presentan mayores momentos de apertura y cierre, y determinadas personas las atraviesan con mayor facilidad que otras (Segura, 2006).

El proceso de configuración territorial de Villa 15 ha evidenciado hasta aquí, la existencia de bordes claros que promueven una tendencia a generar mecanismos de aislamiento, físicos y sociales,

<sup>16</sup> Edificio construido entre 1935 y 1955, con el fin de funcionar como Hospital, proyecto que nunca se ha realizado.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

con su entorno. A la vez, es necesario pensar el territorio también desde los vasos comunicantes y la fractura de esos bordes claros.

Hasta aquí hemos caracterizado en cierta medida a Villa 15 como un territorio, sin aún abordar la disponibilidad de equipamientos, elemento central a la hora de pensar los procesos de segregación. En este caso nos concentraremos en los equipamientos de salud, como un primer acercamiento al problema de estudio, reconociendo lo parcial de esta mirada al dejar de lado equipamientos de educación, trabajo, transporte, comercio, etc. también fundamentales a la hora de pensar los usos, las movilidades y la desigual distribución de servicios en la ciudad.

### **IV.B El caso de la salud. Un acercamiento al análisis del capital físico y las prácticas cotidianas.**

Utilizaremos el caso de la salud como ejemplo para poner en común el modo de abordaje propuesto, para analizar la dotación de equipamientos y las prácticas cotidianas. Para ellos, trabajamos con distintos niveles de análisis: la ciudad, Comuna 8 y Villa Lugano<sup>17</sup>, y un recorte territorial que considera la villa y un radio de cinco cuadras a la redonda por fuera de sus límites.

En nuestro país el acceso a dicho servicio puede darse de modo público o privado (obra social, prepaga, etc.). En la Comuna 8, el 45% de la población accede a la salud mediante el servicio público, dato que contrasta con lo que sucede a nivel ciudad donde sólo el 20% utiliza dicho servicio<sup>18</sup>. De lo anterior se deriva que en la Comuna 8 existe una utilización del servicio público mayor al común denominador de la Ciudad, elemento que contrastará con la disponibilidad de equipamientos de salud públicos en esta zona.

---

<sup>17</sup> La Ciudad de Buenos Aires se divide en 15 Comunas, que a su interior contienen barrios. En este caso, Villa 15 se ubica en el barrio de Villa Lugano, localizado en la Comuna 8.

<sup>18</sup> El resto de la población de la ciudad accede mediante obra social (42%), prepaga o mutual vía obra social (22%), prepaga por contratación (11%) y de otro modo (6%). Datos obtenidos de Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda GCBA). EAH 2002/2016.



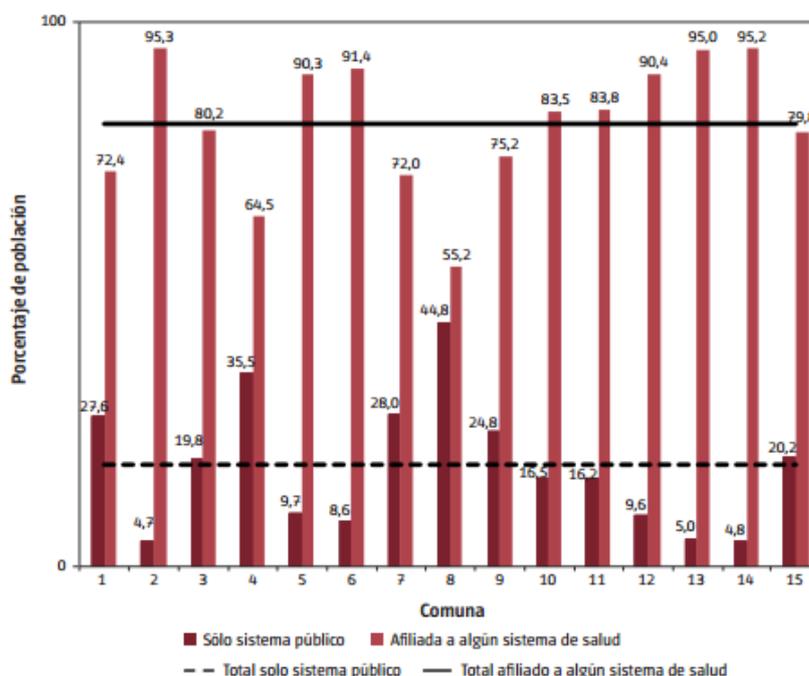
**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**Imagen 15: Distribución porcentual de la población por cobertura médica según comuna. Ciudad de Buenos Aires. Año 2015**



Fuente: “La cobertura de salud y la internación en la Ciudad de Buenos Aires. EAH 201” (GCBA. Ministerio de Hacienda. Dirección de Estadística y Censo., 2016)

El sistema público de salud evidencia una concentración de Hospitales públicos en la zona central de la ciudad y en la Comuna 4, con una dispersión hacia sus márgenes y un claro vacío en la zona suroeste, donde se ubica la Comuna 8. Dicho servicio se complementa con una oferta de Centros de salud (Centro de Salud y Atención Comunitaria -CESACs- y Centros Médicos barriales -CMBs-), que se localizan en aquellas zonas donde la oferta de Hospitales es menor. Por otro lado,



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

la oferta privada se ubica principalmente en el centro y zona norte de la ciudad, lo cual se corresponde con la mayor utilización de dicho servicio<sup>19</sup>.

**Imagen 16: Distribución establecimientos del Sistema de Salud, 2016.**



Fuente: Elaboración propia en base a datos publicados por el Ministerio de Modernización, Innovación y Tecnología-SS de Ciudad Inteligente-DG de Gestión Digital, obtenidos en <https://data.buenosaires.gob.ar/dataset>.

Al analizar la zona cercana a Villa 15, en primer lugar, identificamos la ausencia de Hospitales públicos. La Comuna 8, y por lo tanto Villa Lugano, posee en su interior únicamente el Hospital Cecilia Grierson (inaugurado en 2009, ubicado en Fernández de la Cruz y Escalada) que, en la actualidad, debido a la falta de finalización de las obras, ofrece los mismos servicios que un Centro de Salud.

Dentro de nuestro recorte territorial se ubican tres CESACs -uno en los márgenes de Villa 15- y un CMB<sup>20</sup>. A lo largo de los años, con la creación de estas instituciones de atención primaria se fue atendiendo la deficiencia de la zona. Sin embargo, si bien el servicio brindado por estas

<sup>19</sup> En las comunas 2, 5, 6, 12, 13, y 14, más del 90% de sus residentes acceden a la salud mediante obra social, prepaga o mutual. Datos obtenidos del informe “La cobertura de salud y la internación en la Ciudad de Buenos Aires. EAH 201” (GCBA. Ministerio de Hacienda. Dirección de Estadística y Censo., 2016)

<sup>20</sup>El más cercano (CESAC N°5, dependiente del Hospital Santojanni <sup>20</sup>) se ubica sobre la Avenida Piedrabuena, en los límites de Villa 15. Dentro del barrio Piedrabuena, a metros de Villa 15, se ubica el CESAC n°7, también dependiente del Santojanni, con la particularidad de poseer servicio de guardia. Por último, existe el CESAC n°37 en Lisandro de la Torre y Av. De los Corrales, dependiente del mismo hospital que los anteriores. El único CMB existente se localiza en Echandía 5567



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

instituciones es complementario al de los Hospitales, ocupándose de la atención primaria de la salud, de ningún modo lo reemplaza, debido a las diferencias en infraestructura y oferta de servicios. Por lo tanto, la ausencia de Hospitales en Villa Lugano, e incluso en la Comuna 8, en comparación a la demanda existentes en estos barrios, resulta problemático y produce un desplazamiento de estas poblaciones a otros Hospitales cercanos (Hospital Piñero y el Hospital Álvarez en Flores y el Hospital Santojanni ubicado en Liniers). La sobredemanda del servicio supera las capacidades de los CESACs y Hospitales, generando un servicio deficiente<sup>21</sup>.

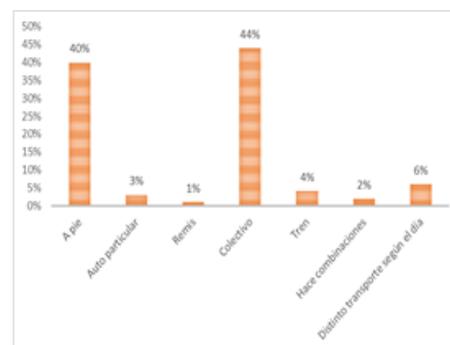
A continuación, analizamos brevemente los desplazamientos vinculados a la atención de la salud. Un primer dato relevante es el similar porcentaje de personas que se moviliza en busca de atención médica en el mismo barrio (52%) y en otro barrio de CABA (42%). A la vez, el modo de transporte elegido también evidencia esta doble características de los desplazamientos para la atención de la salud, la resolución de ciertas necesidades dentro del territorio de proximidad (evidenciado en el desplazamiento a pie -40%- y la necesidad de realizar también mayores desplazamientos evidenciado en la elección del colectivo -44%- , el tren -4%- , etc.) Estos datos dejan ver, por un lado, la existencia de una red barrial -Centros de atención primaria- que responde en cierta medida a la demanda, pero también, la necesidad de trasladarse hacia otros barrios en busca de, suponemos, servicios ausentes en el barrio brindados en un Hospital.

**Imagen 17: Localización de la atención de salud.**

VILLA CIUDAD OCULTA	15-	Localización del desplazamiento			
		Mismo barrio	Otro barrio de CABA	Municipio de GBA	Fuera del GBA
Atención Médica		52%	42%	5%	1%

Fuente: elaboración propia.

**Imagen 18: Modo de transporte**



Fuente: elaboración propia.

<sup>21</sup> Asesoría tutelar (2012) "Documento de trabajo N°15. La salud en la zona sur de la Ciudad Autónoma de Bs.As. Un derecho vulnerado". Consultado en [http://mptutelar.gob.ar/sites/default/files/DTN\\_15\\_web.pdf](http://mptutelar.gob.ar/sites/default/files/DTN_15_web.pdf)  
<http://www.infonews.com/nota/256854/brecha-en-la-salud-publica-portena-la>



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina  
La sociología en tiempos de cambio

Al observar hacia donde se dirigen los desplazamientos hacia otros barrios de CABA, es posible dar cuenta de una mayor concentración en los barrios de Liniers y Flores, casualmente los dos barrios mas cercanos que disponen de hospitales públicos.

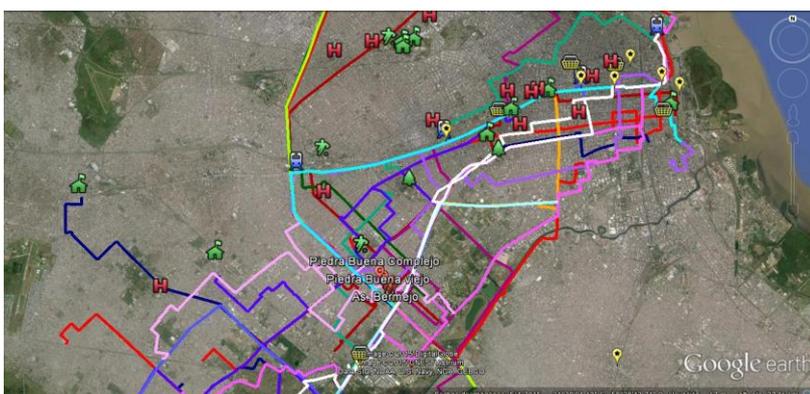
### Imagen 19: Localización actividades vinculadas a la asistencia de salud



Fuente: elaboración propia.

A la vez, si tratamos de entender a que se deben dichos desplazamientos mas alla de la existencia o no de equipamientos, podemos reconocer una clara correspondencia con la red de transporte existente. Ello permite reflexionar que no basta únicamente con la existencia del equipamiento para hablar de su *accesibilidad*, sino que es necesario la disponibilidad de vías de comunicación y transporte, en el caso de mayores distancias.

### Imagen 20: Líneas de colectivos que circulan por zonas lindantes a Villa 15 y a Lugano.



Fuente: Brikman y Najman (2017)



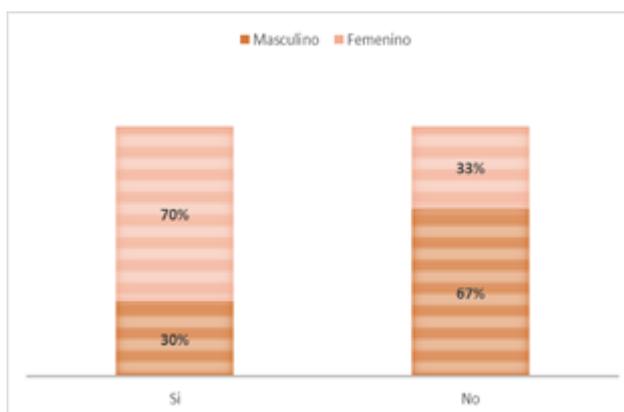
## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**Imagen 21: Asistencia a servicios de salud según sexo.**



Fuente: elaboración propia

Por último, al comparar la composición de género de las personas que realizan esta actividad, observamos un claro componente femenino (70%). Ello nos podría estar hablando de cierta distribución de las tareas cotidianas, donde las mujeres principalmente desarrollan aquellas actividades vinculadas con el cuidado de sus familias -en este caso la asistencia propia o de un familiar al médico-. Esta diferencial distribución de tareas se expresa en diferentes formas de practicar el espacio.

A partir de analizar la estructura territorial vinculada a la salud y las movilidades de los habitantes de villa 15, podemos afirmar que las elecciones y movimientos están relacionados con la oferta de equipamientos disponibles y las posibilidades de acceso a las mismas. A la vez, este pequeño acercamiento nos permite hablar de una distribución desigual de dicho equipamiento en la ciudad, en este caso, perjudicando ampliamente a la Comuna 8, Villa Lugano y Villa 15. A partir de allí, nos preguntamos si lo anterior se reproduce en otros tipos de servicios y a la vez, como las mismas practicas transforman y configuran el espacio.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### V. Conclusiones

Realizamos una serie de conclusiones que deben considerarse una primera aproximación al problema de estudio.

Villa 15, a lo largo de la historia, se configura como un barrio segregado en relación a su entorno barrial y a la ciudad en general. Presenta indicadores que evidencian la concentración de población vulnerable, deficiencia en la dotación de servicios y equipamientos y la existencia de barreras físicas y simbólicas que limitan la vinculación con el entorno. Dichos datos no hablan únicamente de las condiciones barriales, sino que permiten incorporar elementos para pensar cómo la configuración desigual de la ciudad se expresa en el territorio.

Sin embargo, no deben pensarse las fronteras como inquebrantables, sino como transitables y penetrables. En este sentido amerita preguntarse ¿cuáles son las características de las poblaciones que más circulan? ¿por qué motivos lo hacen? ¿qué estructuras barriales internas se generan para que parte de la población pueda satisfacer una parte importante de sus necesidades dentro del barrio? ¿las diferencias en las movilidades y usos del espacio se deben a diferencias de género y/o edad?

Como modo de realizar un primer acercamiento a estas preguntas, y abordar la relación de la configuración territorial con las prácticas de sus habitantes, analizamos la dotación de equipamientos y movilidades vinculadas a la salud. En este sentido, se evidencia que las prácticas tienen una amplia relación con la disponibilidad de equipamientos y la capacidad de acceder a ello (la existencia o no de transporte o vías de comunicación)

A la vez, se reconoce una doble tendencia, por un lado, la existencia de movilidades de proximidad que pueden estar hablando de una cierta tendencia a la *encapsulación* (Hannerz, 1986 en Segura, 2013), y por otro, el desplazamiento hacia otros barrios, sobre todo cercanos, motivados por la ausencia de ciertos servicios en el territorio cercano. En este sentido, surgen como futuros interrogantes sí esta doble tendencia se reproduce en otro tipo de servicios, sí la existencia de un equipamiento garantiza su acceso, y cómo los habitantes superan las fronteras del barrio para comunicarse con el entorno barrial para garantizar sus necesidades y derechos. Por último, nos preguntamos sí las desigualdades de género evidenciadas se profundizan a la hora de analizar otro



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

tipo de desplazamientos, y en este sentido, si el uso de la ciudad presenta diferencias vinculadas a una distribución desigual de las tareas cotidianas.



XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

## VI. Bibliografía

- Apaolaza, R., Blanco, J., Lerena, N., López Morales, E., Lukas, M., & Rivera, M. (2016). Transporte, desigualdad social y capital espacial: análisis comparativo entre Buenos Aires y Santiago de Chile. *Íconos - Revista de Ciencias Sociales*, 0(56), 19–41.  
<https://doi.org/10.17141/ICONOS.56.2016.2148>
- Brikman, D. y Najman, M. (2017) *La movilidad en cuestión. Un análisis desde las antiguas periferias*. En XXXV congreso internacional Latin American Studies Association (LASA), Lima, Peru.
- Consejo Economico y Social de la Ciudad de Bs.As. (2013). *Diagnóstico socio-habitacional de la ciudad de buenos aires*. ISBN 978-987-4097-33-0
- Cosacov, N., Di Virgilio, M. M., Gil, A., Gil y de Aunso, M. L., Guevara, T., Imori, M., ... Vitale, P. (2011). *Barrios al sur: Villa Lugano, Villa Riachuelo, Mataderos, Parque Patricios y Villa Soldati a través del tiempo*. Retrieved from <http://lanic.utexas.edu/project/laoap/iigg/dt56.pdf>
- Dureau, F., Lulle, T., Contreras, Y., & Souchaud, S. (2015). *Movilidades y cambio urbano. Bogotá, Santiago y São Paulo* (U. Externa).
- Ferme, N., Oniszczyk, G., Tavella, G., Capelli, L., Miguens, L., & Timerman, O. (2013). El derecho a la movilidad. Un estudio sobre integración urbana y derechos sociales en la Ciudad de Buenos Aires-. *Centro de Estudios Perspectiva Sur – Generación Política Sur Para La Fábrica Porteña*, 1–159.
- GCBA. Ministerio de Hacienda. Dirección de Estadística y Censo. (2016). *La cobertura de salud y la internación en la Ciudad de Buenos Aires. EAH 2015*.
- Katzman, R. (2001). Seducidos y abandonados. El aislamiento social de los pobres urbanos. *Revista de La CEPAL 76, Diciembre*.
- Kaufmann, V., Bergman, M. M., & Joye Dominique. (2004). Motility: mobility as capital. *International Journal of Urban and Regional Research*, 28(4), 745–756.  
<https://doi.org/10.1111/j.0309-1317.2004.00549.x>
- Lynch, K. (2008). La imagen de la Ciudad y sus elementos. In *The Image of the City* (1° edición, pp. 61–111). Barcelona, España.: Editorial Gustavo Gili.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Ministerio de Desarrollo Urbano, & Ministerio de Desarrollo Economico. (2014). *Unidades Territoriales de Inlusión Urbana: Indicadores y acciones para la integración de la Ciudad.*

Riofrío, G. (2003). *Pobreza y desarrollo urbano en el Perú.* Peru.

Sabatini, F., Caceres, G., & Cerda, J. (2001). Segregación residencial en las principales ciudades chilenas: Tendencias de las tres últimas décadas y posibles cursos de acción. *EURE*, vol.27, , 21–42.

Secretaria de Hábitat e Inclusio (SECHI), & Ministerio de Desarrollo Urbano. (2014). *Cancha del fondo: ¿cómo recuperar la confianza de vecinos y vecinas en el Estado?*

Segura, R. (2013). Los pliegues en la experiencia urbana de la segregación socio-espacial. Análisis comparativo de dos etnografías urbanas. In *Segregación y diferencia en la ciudad* (Facultad L, pp. 143–169). Quito.

Svampa, M. (2001). *Los que ganaron. La vida en los countries y en los barrios privados.* (Biblos). Buenos Aires, Aregnetina.

Yujnovsky, O. (1984). *Claves políticas del problema habitacional argentino 1955-81* (Grupo Edit). Buenos Aires, Aregnetina.

Zimmermann González, L. (2014). Segregación espacial y políticas públicas. Miradas cruzadas entre Francisco Sabatini y Jorge Iván. *Revista Territorios* 30, 30(ISSN: 0123-8418 ISSN: 2215-7484.), 219–224.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio