



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

TENSIONES TERRITORIALES EN LAS UNIDADES DE PRODUCCIÓN HORTÍCOLA: REGULACIÓN DEL USO DE “AGROQUÍMICOS”¹ Y GENEALOGÍA DEL CONFLICTO.

Agustina Camperchioli

acamperchioli@gmail.com

Becaria CONICET-UNVM (IAPCS) - Docente Universidad Nacional de Villa María (IAPCByA) -

Doctoranda en Estudios Sociales Agrarios CEA-FCA-FCS-UNC

Argentina

RESUMEN

La ciudad de Villa María, diferentes localidades de la provincia de Córdoba y de provincias del Centro-Este de Argentina, enfrentan, en sus zonas de transición urbano-rural (periurbano), tensiones territoriales derivadas del uso de “agroquímicos” en producciones de commodities para mercado externo, como por ejemplo soja y maíz, y de hortalizas para mercado interno, como es el caso de la producción hortícola.

Debido a las derivas que provocan las aplicaciones en producciones de agronegocios de commodities, se han dictado regulaciones con el fin de controlarlas, tales como la Ley Provincial N° 9164/2004 de “Productos químicos o biológicos de uso agropecuario” y su Decreto Reglamentario N° 132/2005, la Ley de “Política Ambiental Provincial” N° 10208/2014 y diversas ordenanzas municipales. Es así como en el año 2009 se sanciona en la ciudad la Ordenanza N° 6118 de “Productos químicos o biológicos de uso agropecuario” en donde se establece la creación de Zonas de Resguardo Ambiental (ZRA).

El uso de “agroquímicos” en el sector hortícola se erige como un tema conflictivo en Villa María a raíz de que en el año 2015 se produce una deriva de 2,4 D proveniente de un cultivo a campo

¹ Utilizaremos comillas tanto para marcar conceptos que ameritan una reflexión crítica, para citar frases textuales de la bibliografía y fragmentos de entrevistas en el texto.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

abierto, la cual afectó las unidades hortícolas, ocasionando grandes pérdidas. Ante el reclamo de los productores hortícolas, se pone de manifiesto que tanto los productores de granos y oleaginosas como los de hortalizas están inmersos en un modelo agro insumo dependiente.

Debido a estos conflictos, entendemos que la producción de hortalizas en el periurbano se realiza en estado de tensión permanente. En estos últimos años, comienza a visualizarse una disputa entre los distintos posicionamientos en cuanto al uso y regulación de “agroquímicos”, lo que afecta directamente a las unidades productivas hortícolas, y a las/os sujetos que las integran.

Es así que, indagaremos sobre la genealogía del conflicto a través de la revisión de fuentes de información documentales, los antecedentes bibliográficos y la normativa pertinente. Al mismo tiempo, realizaremos entrevistas en profundidad a docentes e investigadores de la Universidad que trabajan en la temática, a técnicos de la Municipalidad y del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), así como a los productores hortícolas afectados por la deriva del herbicida.

El estudio del caso en profundidad nos habilitará a comprender de manera consistente y sistemática la realidad social que pretendemos abordar, para un análisis crítico que esté fundado de manera rigurosa en la evidencia empírica.

ABSTRACT

TERRITORIAL TENSIONS IN THE HORTICULTURAL PRODUCTION UNITS: REGULATION OF THE USE OF "AGROCHEMICALS" AND GENEALOGY OF THE CONFLICT.

Villa María's city, different localities of the province of Córdoba and provinces of the Center-East of Argentina, face, in their zones of urban-rural (peri-urban) transition, territorial tensions derived from the use of "agrochemicals" in productions of commodities for external markets, such as soy and corn, and vegetables for the domestic market, such as horticultural production.

Due to the drifts caused by applications in agribusiness production of commodities, regulations have been issued in order to control them, such as Provincial Law No. 9164/2004 on "Chemical or biological products for agricultural use" and its Regulatory Decree No. 132 / 2005, the Law of



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

"Provincial Environmental Policy" No. 10208/2014 and various municipal ordinances. This is how in 2009 the Ordinance N°6118 of "Chemical or biological products for agricultural use" was sanctioned in the city, establishing the creation of Environmental Conservation Zones (ZRA).

The use of "agrochemicals" in the horticultural sector stands as a conflictive issue in Villa María as a result of which in 2015 there was a drift of 2.4 D from an open field crop, which affected the horticultural units, causing large losses. Given the claim of horticultural producers, it is clear that both grain and oilseed and vegetable producers are immersed in an agro model dependent input.

Due to these conflicts, we understand that the production of vegetables in the peri-urban is carried out in a state of permanent tension. In recent years, a dispute has begun to be seen between the different positions regarding the use and regulation of "agrochemicals", which directly affects the horticultural production units, and the subjects that comprise them.

Thus, we will investigate the genealogy of the conflict through the review of documentary information sources, the bibliographic background and the pertinent regulations. At the same time, we will carry out in-depth interviews with teachers and researchers from the University working on the subject, technicians from the Municipality and the National Institute of Agricultural Technology (INTA), as well as horticultural producers affected by the herbicide drift.

The in-depth study of the case will enable us to consistently and systematically understand the social reality we intend to approach, for a critical analysis that is rigorously based on empirical evidence.

Palabras clave

Tensiones territoriales; producción hortícola; derivas de "agroquímicos"

Keywords

Territorial tensions; horticultural production; drifts of "agrochemicals"



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Introducción

La ciudad de Villa María², diferentes localidades de la provincia de Córdoba y de provincias del Centro-Este de Argentina, enfrentan, en sus zonas de transición urbano-rural (también denominadas periurbano), tensiones territoriales derivadas del uso de “agroquímicos” en producciones “extensivas” de commodities, como por ejemplo soja, maíz, sorgo, respondiendo al modelo de agronegocios. Este modelo de producción dominante que actualmente existe en la Argentina se basa en la escasa diversidad de cultivos, modificación genética de las semillas así como en el uso de productos *biocidas*³ de síntesis química (Teubal, 2001; Giarraca y Teubal, 2006; Svampa y Viale, 2014; Hocsman, 2014).

Debido a los impactos que provocan estas aplicaciones⁴, se han dictado tanto en la provincia de Córdoba como a nivel local varias regulaciones con el fin de controlarlas, tales como la Ley Provincial N° 9164/2004 de “Productos químicos o biológicos de uso agropecuario” y su Decreto Reglamentario N° 132/2005, la Ley de “Política Ambiental Provincial” N° 10208/2014 y diversas ordenanzas municipales. Es así como en el año 2009 se sanciona en la ciudad de Villa María la Ordenanza N°6118 de “Productos químicos o biológicos de uso agropecuario. Condiciones de aplicación” en donde se establece la creación de Zonas de Resguardo Ambiental (ZRA) y se regula la aplicación de “agroquímicos”⁵.

Sumado a esto, nos interpela lo que sucede en el sector hortícola en particular, debido a la importancia que tiene la producción de frutas y verduras en las cercanías de la ciudad de Villa María, tanto porque abastece al mercado local como porque las/os sujetos involucrados en dicha producción presentan una significativa diversidad socioeconómica y cultural.

² La ciudad de Villa María es una ciudad intermedia de la provincia argentina de Córdoba, cuya población es de aproximadamente 90.000 habitantes.

³ Desde la ecotoxicología, los biocidas son aquellas sustancias químicas en presencia de las cuales no es posible la vida. Habitualmente se utiliza este término para hacer referencia a aquellas sustancias químicas utilizados para el control de vectores de enfermedades humanas y animales (ROMBKE y MOLTSMANN, 1996).

⁴ INFORME 1er ENCUENTRO NACIONAL DE MEDICXS DE PUEBLOS FUMIGADOS. Facultad de Ciencias Médicas - Universidad Nacional de Córdoba. 27 y 28 de Agosto de 2010 - Ciudad Universitaria, Córdoba.

⁵ A los productos químicos *biocidas*, utilizados en el agro, localmente en el sector hortícola se los denomina “agroquímicos”, “fitosanitarios”, “remedios” o “venenos”.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Cabe señalar que el uso de “agroquímicos” se erigió como un tema conflictivo en Villa María a raíz de que en el año 2015 se produce una deriva del herbicida 2,4 D proveniente de un cultivo a campo abierto, la cual afectó las unidades hortícolas, ocasionando grandes pérdidas. Ante el reclamo de los productores hortícolas, se puso de manifiesto que tanto los productores de granos y oleaginosas como los de hortalizas están inmersos en esta situación. Fue así que, el Estado municipal en conjunto con el Mercado de Abasto (que al mismo tiempo es una Sociedad de Economía Mixta donde interviene Estado Municipal), comienzan a organizar una mesa de trabajo interinstitucional acompañada por capacitaciones para el cumplimiento de normativas internas al Mercado, destacándose las de Buenas Prácticas Agrícolas. Cabe destacar que en 1999, la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentación de la Nación (hoy Ministerio de Agroindustrias), establece mediante la Resolución N° 71/99, la necesidad de ir incorporando las Buenas Prácticas Agropecuarias (BPA) en toda la producción agropecuaria nacional, comenzando por la horticultura. Es así que entre los objetivos de estos asesoramientos se encuentra la regulación en el uso de “agroquímicos” para la protección de la salud de los trabajadores, del ambiente y de los consumidores, según lo manifestado en los encuentros de capacitación.

Debido a estos conflictos, entendemos que la producción de hortalizas en el periurbano se realiza en estado de tensión permanente. En estos últimos años, se ponen de manifiesto los distintos posicionamientos en cuanto al uso y regulación de “agroquímicos”, lo que afecta directamente a las unidades productivas hortícolas, y a las/os sujetos que las integran. Esto se da en el marco de la aplicación de variados dispositivos gubernamentales de regulación y de control con respecto a la aplicación de “agroquímicos”, como es el caso del establecimiento de ZRA, así como normas de Buenas Prácticas Agrícolas (BPA). Cabe destacar que, desde estos instrumentos, se fomenta el paradigma de “desarrollo sostenible o sustentable” o la idea de “cuidado del ambiente”.

Es así que, en relación a las tensiones territoriales derivadas del uso de “agroquímicos” y los distintos dispositivos gubernamentales que pretenden regularlo, nos interesa comprender ¿Cuál fue la genealogía de ese conflicto y cómo se está regulando el uso de “agroquímicos” en el periurbano de la ciudad de Villa María? Al mismo tiempo, nos interesa acercarnos a analizar qué roles cumple el Estado a través de estos dispositivos de regulación, qué modelos de “desarrollo” atraviesan estas



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

estructuras y cómo el accionar estatal potencia la penetración de las lógicas capitalistas en los territorios hortícolas.

Asimismo, consideramos clave poder relacionar estos mecanismos gubernamentales “ambientalistas” de regulación a través de la legislación con nuevos dispositivos que surgieron posteriormente con respecto a la actividad hortícola, que postulan la implementación de las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) para dicha producción⁶ y cuya implementación puede asociarse al conflicto que surgió entre los productores de commodities y los productores hortícolas ubicados en el periurbano de Villa María a raíz de la deriva del herbicida 2,4 D, que perjudicó las plantaciones de hortalizas, atravesados ambos por la idea de “desarrollo sustentable o sostenible”⁷.

En nuestro estudio no solamente estaremos atentas/os al conflicto manifiesto sino también al conflicto oculto o latente, es decir, a las tensiones territoriales que lo sustentan y a las maneras en que el Estado intenta mantener el control y generar el orden, adelantándose al conflicto manifiesto o mediándolo, a través de dispositivos que postulan la necesidad de preservar el “ambiente”.

Este estudio se inscribe en una perspectiva crítica, partiendo del supuesto de que es necesario entender la realidad social desde lo multidimensional. Esto es, entender que los procesos sociales son múltiples y que están interconectados en una totalidad, por lo que Wolf (1987) sugiere no poner el empeño en descomponer en sus partes esa totalidad, que luego no es posible rearmar, falseando así la realidad.

Complementariamente, enmarcamos nuestra investigación adhiriendo a lo manifestado por diversos analistas sociales, entre ellos Illich, Wallerstein, Lander, Bartra, Prada, Esteva, que durante la última década del siglo XX e inicios del XXI, han denominado el actual período, como una fase del colapso sistémico, en tanto crisis multidimensional (económica, política, social, ambiental, de

⁶ Las BPA para la producción hortícola se enmarcan dentro de lógicas estatales hacia la agricultura periurbana y, específicamente en el caso de la horticultura, para mejorar su productividad a través de la adopción de prácticas que aseguren la inocuidad de los alimentos y su trazabilidad y que, paralelamente, sean “benéficas” para el ambiente (Pizarro y Aboitiz, 2008).

⁷ Es importante aclarar que para nuestro análisis tomaremos la noción de “desarrollo sustentable” o “desarrollo sostenible” como sinónimos con la finalidad de profundizar en el debate y no quedarnos en discusiones que no aportan a focalizar en las problemáticas reales y concretas presentes en los territorios y en las personas que los habitan y construyen.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

filosofías de vida, epistémica, etc.). Varias han sido las designaciones para señalar dicho proceso de crisis: caos sistémico, crisis del sistema; crisis de la economía mundo capitalista; crisis civilizatoria; gran crisis; crisis de la sociedad moderna (Gutiérrez Luna, 2016). Desde allí entendemos la urgencia que supone una comprensión y análisis de la realidad social que ponga de manifiesto esta complejidad y multidimensionalidad de una manera profunda.

Comenzaremos acercándonos a comprender el conflicto desde su perspectiva histórica, su genealogía, cómo y cuándo surge, relacionándolo directamente con los casos de deriva y cómo se da ese proceso.

Tal como mencionamos anteriormente, en esta ponencia se pretende poner de manifiesto los primeros análisis exploratorios, realizados desde una investigación en curso, en relación a los conflictos derivados del uso de “agroquímicos”.

Marco teórico

La idea de ZRA como “territorio ambientalista”⁸, las BPA como dispositivos de control en relación al concepto de “desarrollo sustentable”

⁸ Utilizamos esta categoría teórica en particular haciendo énfasis que el trabajo de campo fue realizado en la ciudad de Villa María. En el caso de Villa María la ordenanza que establece las ZRA surge por iniciativa del oficialismo que presenta el proyecto en el legislativo municipal. Por esta razón consideramos clave acercarnos a entender esta ZRA en particular poniendo en debate la idea dominante de la ingeniería ambiental verticalista desde arriba, así como también comprendiendo cómo un dispositivo de control del Estado obstaculiza pensar la problemática en profundidad. No obstante, es imprescindible aclarar que existen en la provincia y el país otras localidades que también han regulado y creado zonas de resguardo ambiental, desde el poder social organizado (Toledo *et. al.*, 2014). Aunque no sea el caso de Villa María, creemos conveniente poder visibilizar y hacer esta aclaración ya que existen localidades que han logrado esta regulación fruto de luchas sociales o socioambientales, para las cuales un análisis teórico debería tener en cuenta estas características particulares dadas en esos territorios en lucha manifiesta, con grupos sociales organizados, de vecinx autoconvocadxs como por ejemplo: “Paren de Fumigar” -integrado por vecinos de diferentes localidades de Córdoba y el país-, “Madres de Ituzaingó” bajo el ilustrativo ejemplo del Caso Barrio Ituzaingó Anexo en Córdoba, Asamblea por un Río Cuarto sin Agrotóxicos”, “Red de Médicos de Pueblos Fumigados”, “Vecinos Unidos por Oliva”, entre otros, donde la demanda social fundamental es el derecho a la vida y se articula a una crítica más compleja y abarcativa: el cuestionamiento al actual modelo neo extractivista, de agro-negocio, monocultivo, etc. en la coyuntura presente de reprimarización de las economías latinoamericanas (Conti *et. al.*, 2013; Rossi, 2016).



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Entendemos que la crisis “ambiental” ha dado un nuevo impulso a la sociedad capitalista liberal. Ahora, argumentando tener en sus manos la salvación del planeta, el capitalismo ha inventado un nuevo término para autolegitimarse: el uso racional y sostenible de la naturaleza, es decir, la retórica de la *gestión sostenible del sistema de naturaleza capitalizada* (O’Connor, 1994). Este marco ideológico del “desarrollo sustentable” y de la “gestión racional de recursos naturales” ha sido fomentado por las organizaciones internacionales desde fines del siglo XX, como por ejemplo el informe Brundtland en *Nuestro Futuro Común*, así como las cumbres de Naciones Unidas que le sucedieron (Foladori *et. al.*, 2005; Pizarro y Straccia, 2016; Ribeiro, 1992; Svampa y Viale, 2014; Escobar, 2014; Foa Torres, 2016). Como lo plantea Porto Gonçalves (2001), la crisis que experimenta la sociedad contemporánea es también una crisis de significaciones asociadas al proyecto de “desarrollo” y el intento de su recuperación a través del adjetivo “sustentable”, siendo que desde 1972, año en que se realizó la Conferencia Mundial sobre el Medio Ambiente en Estocolmo, la cuestión “ambiental” se institucionalizó en los mecanismos gubernamentales, principalmente mediante instituciones internacionales. Cabe destacar que las relaciones de producción capitalistas no son discutidas en la teoría del desarrollo sustentable (Foladori *et.al.*, 2005), a diferencia de lo que sucede en las llamadas contracumbres o cumbres de los pueblos, en donde los pueblos originarios y los movimientos sociales, campesinos, entre otros grupos sociales, proponen otros modos de entender la sustentabilidad y la vida (Toledo, 2015; Declaración de los Pueblos, 2015; Baschet, 2017).

Es así que compartimos lo planteado por O’Connor (1994) quien manifiesta que este proyecto de total capitalización y “gestión sostenible” del sistema local, funciona principalmente a un nivel ideológico o social y, en consecuencia, lo que se propone es una gestión esencialmente imaginaria. Tal como sugiere el autor, entendemos que esta idea de crisis “ambiental” resulta funcional al sistema si no se pone en cuestión el actual modelo de producción y de consumo.

En este sentido, un riesgo actual que observamos en los territorios, en nuestro caso hortícolas, es como ésta crisis “ambiental”, civilizatoria/sistémica, ha dado un nuevo impulso a la sociedad capitalista liberal. El modelo de desarrollo insumo dependiente se adecua para seguir perpetuándose



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

desde retóricas de “desarrollo sustentable”, “gestión sostenible”, “cuidado del ambiente”, “buenas prácticas”, etc.

En definitiva, “la *vía oficial* de “gestión” de la crisis ecológica se constituye, como el principal obstáculo epistémico-político para comprender las raíces, alcances y dinámicas de la crisis ecológica/civilizatoria/sistémica, procurando *invisibilizar y suprimir la conflictividad estructural subyacente a la misma*, relacionada ésta al sistema capitalista/colonial/patriarcal y sus modos de producción (y consumo)” (Machado Araoz, 2013).

Desde nuestra investigación, es interesante destacar que, desde la perspectiva de la ecología política, también se considera que la existencia de discursos homogeneizadores, como el discurso del “desarrollo sostenible”, está imponiendo una moral ecológica global al reemplazar las prácticas locales por normalizaciones externas. Así, Brosius habla del aparato transnacional del desarrollo sostenible y Arturo Escobar ha puesto de manifiesto precisamente cómo el desarrollo sostenible se fundamenta en los logros de la modernidad occidental, asumiéndolos acríticamente, lo cual para nuestro abordaje es de gran importancia ya que pretendemos situarnos desde el entendimiento del “desarrollo sustentable” como un discurso dominante, que es tomado acríticamente por parte de los actores sociales intervinientes en los procesos. Considerar el desarrollo como una invención también sugiere que esta invención puede 'desinventarse' o reinventarse de modos muy distintos, pudiendo ser transformado (Escobar, 2014).

Con respecto a estas intervenciones estatales consideramos que, tal como plantean Beltrán y Vaccaro (2011), las posiciones que revalorizan lo biótico como problema central del orden moderno, generalmente apoyadas en el discurso científico, fundamentan las intervenciones territoriales de ingeniería ecológica que definen cuáles prácticas ponen en riesgo el “ambiente” y cuáles no. Entonces, el concepto de ingeniería ecológica postulado por estos autores será fructífero para analizar el establecimiento de estas las Zonas de Resguardo Ambiental así como los dispositivos que promueven las Buenas Prácticas Agrícolas en la horticultura. Asimismo, es relevante considerar que estas políticas no tienen lugar en un vacío social, sino que se entrelazan con los paradigmas hegemónicos de “desarrollo sustentable” (Seghezzeo en Pizarro y Straccia, 2016).



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Desde allí, tomando lo propuesto por Ferrero (2005) y siguiendo a Little (2001), nos focalizamos en las tensiones territoriales, en cuanto a la regulación del uso de “agroquímicos”, que tienen lugar en el periurbano de Villa María, considerándolo en una primera instancia un “territorio ambientalista” (en palabras del autor). Es allí, donde se observa la intervención de diversos grupos sociales que, desplegando discursos y prácticas, reinventan la naturaleza con intereses explícitos en su conservación o en el “uso sustentable de los recursos”, tales como las quintas hortícolas y las Zonas de Resguardo Ambiental propuestas por la ordenanza que hemos mencionado.

Entre las tensiones existentes entre los distintos usos de suelo en el periurbano destacamos, para el caso de Villa María la presión ejercida por la creciente sojización, que disputa el territorio de las quintas hortícolas. Se visualiza una manifiesta incompatibilidad de estas actividades productivas por las derivas de “agroquímicos” ocasionadas por el agronegocios para mercado externo. En la Argentina, diversos autores investigan sobre el modelo de producción “extensivo” de commodities (Teubal, 2001; Giarraca y Teubal, 2006; Svampa y Viale, 2014; Hocsman, 2014). Sin embargo, existen pocos estudios sobre las consecuencias que tienen estos procesos sobre el sector hortícola, principalmente en cuanto a las derivas de “agroquímicos” ocasionadas y las medidas tomadas por el Estado al respecto de esta situación.

En cuanto a los impactos provocados por el uso de “agroquímicos” en producción hortícola existen algunas investigaciones que abordan la problemática en Argentina. Se han realizado estudios sobre el impacto en la salud ambiental y de las/os trabajadoras/es en relación al uso de “agroquímicos” (Ministerio de Salud, 2007). Estos trabajos se ven complementados, entre otros, por los estudios de investigadores como Javier de Souza Casadinho (2007⁹, 2012) que, por su parte, aborda la problemática señalando las consecuencias que el uso de “agroquímicos” genera sobre las/os trabajadoras/es, realizando a su vez un análisis crítico al modelo convencional vigente junto a la reflexión sobre las posibilidades de disminuir el uso de sustancias tóxicas para la producción de alimentos.

⁹ El autor participó en la confección del informe sobre “La problemática del uso de los agroquímicos y sus envases, su incidencia en la salud de los trabajadores, la población expuesta por el ambiente”, estudio colaborativo multicéntrico coordinado por Ministerio de Salud de la Nación. Buenos Aires. Argentina



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Por otra parte, siguiendo a Foucault (1998), Pizarro plantea cómo las BPA cumplen el rol de mecanismos disciplinarios, destacando que en los últimos diez años el Estado argentino ha propiciado su implementación en la producción horti-frutícola de los cinturones verdes de distintas ciudades, en consonancia con las demandas impuestas por el comercio mundial. Plantea que las propuestas de implementación de BPA en la producción hortícola postulan la optimización de los individuos para que respondan racionalmente a las condiciones cambiantes del medio según la lógica del neoliberalismo. Paradójicamente, las prácticas agrícolas que los definen actualmente como productores tradicionales fueron promovidas por el discurso científico modernizador¹⁰ que respaldó los paquetes tecnológicos de la llamada Revolución Verde (Pizarro, 2012)¹¹.

Conflicto, conflictividad y tensiones territoriales

Creemos importante aclarar la distinción entre conflictividad y conflicto. En efecto, el conflicto es parte de la sociedad y sus transformaciones. En el conflicto las contradicciones de la sociedad se escenifican por los protagonistas, esto es, por los diversos sujetos, grupos/clases sociales, pueblos, comunidades que luchan y se oponen a las transformaciones que los afectan. En el conflicto se manifiesta la compleja trama de relaciones de poder y saber, atrás de las relaciones sociales, y en nuestro estudio, atrás de las tensiones territoriales (Milson Betancourt, 2015).

Entendemos conflictividad como las circunstancias sociales, económicas, políticas y culturales que posibilitan el acontecimiento de ciertos tipos de conflictos, y que instauran patrones de conflictividad. Mientras que los conflictos son los momentos específicos de lucha, cuando un determinado grupo social se manifiesta públicamente en contradicción. La conflictividad enmarca el

¹⁰ Según Pizarro (2012), las propuestas de BPA en la producción hortícola en Argentina, postulan que el productor “tradicional” no sólo se tiene que “modernizar”, sino que también debe ser “civilizado”. La autora señala que en este planteamiento se superponen el discurso desarrollista neoliberal de mediados del siglo XX y el discurso colonialista de fines del siglo XIX.

¹¹ Por su parte, Feito y Aboitiz (2013), establecen relaciones entre las intervenciones de desarrollo llevadas adelante por el Estado, detectando cómo se negocian prácticas, discursos y sentidos, en este caso por parte de pequeños productores hortícolas bolivianos que están desarrollando un proceso de transición hacia la producción agroecológica.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

contexto de condiciones de posibilidad del conflicto, mientras que el conflicto es ya la contradicción en escena. La concepción conjunta pero diferenciada de conflictividad/conflicto territorial nos ayuda a entender continuidades y des-continuidades, contradicciones y complementariedades de los procesos sociales (Milson Betancourt, 2015).

Es así como, las tensiones territoriales que se hacen evidentes, se hacen actuales, por lo tanto actuantes, en el marco de los conflictos territoriales por políticas públicas de desarrollo, diseñadas e implementadas tanto por el Estado como por el capital y pensadas desde “arriba” (las comillas son de los autores) (Milson Betancourt *et. al.*, 2013).

Metodología

El estudio que realizamos se enmarca en una investigación exploratoria-explicativa. Utilizamos un enfoque cualitativo con el fin de relevar los puntos de vista de las/os sujetos sociales en relación a lo estructural (Zemelman, 2011).

Es así que, a fin de comprender las tensiones territoriales junto a los posicionamientos y prácticas de los grupos y sujetos sociales involucrados, nos encontramos realizando un estudio de caso en profundidad de esta problemática en el periurbano de la ciudad de Villa María.

De esta manera, indagamos sobre la genealogía del conflicto a través de la revisión de fuentes de información documentales, los antecedentes bibliográficos y la normativa pertinente. Al mismo tiempo, realizamos entrevistas en profundidad a docentes e investigadores de la Universidad Nacional de Villa María que trabajan en la temática, a técnicos de la Municipalidad y del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), así como a los productores hortícolas afectados por la deriva del herbicida.

En estas entrevistas exploratorias fuimos abordando dimensiones que rondan en torno a la historia del sector hortícola, las zonas de resguardo ambiental, la regulación de “agroquímicos”, las derivas, el modelo industrial convencional dominante en la producción, la tenencia de la tierra, así como prácticas relacionadas con el cuidado de la tierra, entre otras.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Se indagó sobre los posicionamientos, prácticas y modelos de “desarrollo” que orientan a las/os sujetos sociales involucrados en las tensiones territoriales bajo estudio a través de entrevistas abiertas (Guber, 1991; Quintero Weir, 2011).

Para finalizar la ponencia, pusimos en diálogo la evidencia empírica con nuestras categorías teóricas de análisis, para acercarnos a comprender con mayor profundidad la compleja realidad social.

Análisis y discusión de datos

Genealogía del conflicto

Como manifestamos anteriormente, el uso de “agroquímicos” se erigió como un tema conflictivo en Villa María, haciéndose manifiesta la contradicción, a raíz de que en el año 2015 se produce una deriva de 2,4 D proveniente de un cultivo a campo abierto, la cual afectó las unidades hortícolas, ocasionando grandes pérdidas. Ante el reclamo de los productores hortícolas, se puso de manifiesto que tanto las/os productoras/es de granos y oleaginosas como los de hortalizas están inmersos en esta situación. Fue así que se pusieron en acción respuestas por parte del Estado municipal, tanto desde una mesa interinstitucional como desde el Mercado de Abasto, desde donde se comienzan a organizar trabajos de acción varios y capacitaciones para el cumplimiento de normativas internas al Mercado, destacándose las de Buenas Prácticas Agrícolas¹².

Observamos que el tema de la regulación en el uso de agroquímicos es un punto relevante y conflictivo desde múltiples aristas, es por esta razón que no solo consideramos importante el

¹² Al mismo tiempo, algunas instituciones estatales llevan a cabo programas, comisiones, manuales y protocolos desde donde se prescriben modelos de “desarrollo” territorial cuyos objetivos contemplan el garantizar la salud pública y la producción de hortalizas de calidad en los periurbanos así como mejorar la situación integral de los horticultores. A la vez, analizan distintos aspectos relacionados con las políticas públicas y la legislación vigente, las características de los eslabones de la cadena productiva y sus impactos económicos, sociales y ambientales. Proponen, entonces, la difusión y aplicación de Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) como dispositivos que permitirían la adecuación de las unidades productivas hortícolas a la demanda del mercado (Mitidieri et.al., 2012; Pérez et. al., 2013; Ministerio de Agroindustria de la Nación, s.f.). Es así como, siguiendo a Foucault (1998), Pizarro plantea cómo las BPA cumplen el rol de mecanismos disciplinarios (Pizarro, 2012).



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

análisis de regulación a través de la legislación, provincial y municipal, sino también a través del abordaje conjunto en mesas de trabajo interinstitucionales y de capacitación, en donde podemos adentrarnos a algunos de los posicionamientos de los distintos grupos sociales y las tensiones generadas por esta problemática actual y actuante sobre los territorios y sujetos presentes en esos territorios.

Luego de las derivas de 2015 y el reclamo de las/os productores hortícolas, desde la Agencia local del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) en conjunto con la Universidad Nacional de Villa María (UNVM) y la Municipalidad de Villa María (MVM) se comienza a realizar un relevamiento en el sector hortícola. Estudiantes de la carrera de Agronomía realizan prácticas profesionales y Trabajos Finales de Grado en relación al sector hortícola en general. En estos trabajos se constatan la problemática de derivas:

“Otra problemática aparece con las aplicaciones de productos fitosanitarios en lotes de agricultura extensiva (trigo, soja, maíz) colindantes a los sistemas productivos hortícolas. Las aplicaciones mal realizadas producen deriva que afectan las producciones hortícolas, en muchos casos con pérdidas totales. Se evidenciaron dos productores que tuvieron pérdidas significativas, donde los efectos de la deriva se visualizaron en hortalizas como zapallito, lechuga, apio, berenjena y chaucha, y también en malezas y árboles” (Castoldi y Emiliani, 2016).

Por su parte, en las entrevistas y visitas a los campos se constata que en mayor o menor medida “*todos sufren las derivas*” nos manifiesta uno de los técnicos de la Agencia del INTA de la ciudad (Entrevista, Abril de 2017).

Complementariamente, en el año 2016, desde el Municipio y el Mercado de Abasto se les solicita a los productores hortícolas que deben ordenarse de manera interna para poder demostrar que ellos están haciendo las cosas bien para poder reclamar, como en el caso del 2,4 D. Nos manifiesta el asesor fitosanitario municipal:



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

“Es así como desde el directorio del Mercado de Abasto se les exigió a ellos (haciendo alusión a los productores hortícolas) tener un asesor fitosanitario que lo establece la ordenanza pero que les costaba bastante implementarlo y por ahí se tomaba mi figura, (ya que) como asesor fitosanitario del municipio voy al mercado y extraigo muestras para analizar residuos de agroquímicos en la producción que ellos comercializan y ellos ya pensaban que con eso lo cubrirían”

Y remarca:

“Lo que les pide la ordenanza es otro asesor ajeno al municipio que le presente al municipio qué agroquímicos están utilizando ellos, si bien el municipio los controla a través de la toma de muestras. Entonces se logró implementar eso, hay dos asesores fitosanitarios que están trabajando en grupo, uno tomó el cinturón de Villa Nueva, el otro la parte de Villa María”
(Entrevista, Abril de 2017).

Observamos cómo el conflicto provoca el movimiento y la toma de acciones en cuanto, en este caso, al cumplimiento de la legislación (ordenanza municipal y asesores fitosanitarios) y por otro lado, cómo el ente de control lo toma para disciplinar, según estos dispositivos con los que cuenta. Cabe destacar que son todos instrumentos que adecuan el modelo de producción insumo dependiente en el marco del sistema capitalista, no interpeándolo de fondo.

En cuanto a la mesa interinstitucional “el municipio convoca a formar una mesa de trabajo interinstitucional, para abordar un conjunto de temas ambientales”. En un medio gráfico local se establece que:

“El espacio hará foco en la problemática derivada de la producción agropecuaria, ganadera y hortícola de Villa María y la zona. Se reunirán el 31 de mayo. [...] Del espacio participarán la Universidad Nacional de Villa María (UNVM), el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA),



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

el Mercado de Abasto, representantes de Productores Hortícolas, Sociedad Rural, el Colegio de Ingenieros Agrónomos, la Asociación Ambientalista Eco Sitio y la Cámara de Aplicadores de Agroquímicos”

(El Diario del Centro del País, 23 de mayo de 2016).

Posteriormente se lleva adelante una segunda reunión de la mesa de trabajo en donde se manifiesta:

“...trabajar en el importante rol de los asesores fitosanitarios tanto en la producción agrícola-ganadera extensiva como en las producciones intensivas del cinturón verde hortícola de Villa María y Villa Nueva, orientadas a un uso adecuado de los productos fitosanitarios”, recordando que “el noviembre pasado hubo serios problemas ambientales con el tema de deriva de agroquímicos que afectaron a muchos productores hortícolas de nuestro Cinturón Verde [...] De este encuentro participaron Ing. Agr. Asesores de la MVM, referentes de instituciones de las Municipalidades de Villa María (Área de Ambiente y Mercado de Abasto) y Villa Nueva, Colegio de Ingenieros Agrónomos Provincia de Córdoba (CIAPC), Sociedad Rural Villa María, Universidad Nacional de Villa María, Organizaciones no Gubernamentales, Productores hortícolas del Cinturón Verde, Productores Agroecológicos, y personal de la Agencia de Extensión Rural INTA Villa María entre otros” (INTA Agencia Villa María, 1 de junio de 2016).

Cabe destacar que en las reuniones de la mesa interinstitucional se observa la ausencia de los productores y trabajadores del sector hortícola, entendiendo que es un sector del agro que lleva adelante un proceso productivo insumo dependiente pero a la vez con características particulares y distintas a los cultivos llamados extensivos (soja, maíz, sorgo, etc). Observamos la necesidad de prestar atención a este sector en particular, y desde la voz de las personas que trabajan la tierra,



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

dato que en reiteradas ocasiones han sufrido derivas de “agroquímicos” lo que perjudicó su cosecha, y al mismo tiempo prestar atención a su diversidad socioeconómica, étnico-cultural, generacional y de género, poniendo atención también a la existencia de viviendas de las/os trabajadoras/es ubicadas en los campos productivos hortícolas, expuestas a esas mismas derivas a las que están expuestos los cultivos.

Como manifestamos anteriormente, desde la mesa de trabajo interinstitucional se abordó la problemáticas de derivas de 2,4 D “*debido a la preocupación por el cinturón verde hortícola, arbolado público y consecuencias del mal manejo de esta herramienta fitosanitaria*” nos informó el moderador de la mesa y asesor fitosanitario del municipio de Villa María. De esta manera, desde esta mesa interinstitucional se colaboró al logro de la sanción de la Resolución N° 112/2016 del Ministerio de Agricultura y Ganadería de la provincia de Córdoba:

***PROHIBIR** el USO y APLICACIÓN, de los herbicidas ácido 2,4 diclorofenoxiacético en formulaciones ésteres butílicos e isobutílicos; cualquiera sea la modalidad a utilizarse (aérea, terrestre o manual), en todo el territorio de la Provincia de Córdoba en el período comprendido entre el 01 de Agosto al 31 de Marzo correspondiente a cada campaña productiva.*

Imagen 1. Fragmento de la Resolución N° 112/2016 del Ministerio de Agricultura y Ganadería de la provincia de Córdoba.

A pesar de esta regulación las entrevistas realizadas nos dan evidencia de que la problemática de derivas sigue existiendo sobre el sector hortícola local.

Una de las ingenierías agrónomas y asesora fitosanitaria relacionada al sector hortícola nos manifiesta que “*Los productos que han llegado más que nada de deriva son dos y son herbicidas, el dicamba y el 2,4 D que se usa en maíz, en cuanto a su origen “Tampoco puedes probar de donde viene” y afirma “es difícil determinar de dónde viene pero sí hay problemas de deriva” y en cuanto a las derivas y los riesgos de aplicación difíciles de controlar nos dice “lo aplicaste con todas las*



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

condiciones el viento a favor; la temperatura todo perfecto, a la tarde te hizo calor y se levantó viento y el producto se volatiliza con la temperatura y vuela y puede volar hasta 15 kilómetros”. Es así como “esto vuela y te quema los cultivos, no es que no deja nada sino que te quema los cultivos. Empezás a notar que la planta se pone dura, se avejenta”, así “el cultivo pierde su valor, deja de tener valor comercial” (Entrevista a Ingeniera Agrónoma y asesora fitosanitaria, mayo de 2017).

Por su parte un productor de aproximadamente 50 años que trabaja en el sector hortícola desde la década del 80 nos manifiesta que *“Ahora por ejemplo tenemos las derivas de los campos (que) incorporan glifosato para las malezas y hay cultivos que son muy sensibles”* haciendo alusión a sus cultivos hortícolas varios, tanto a campo abierto como en invernadero. Y también en relación a estos campos y las derivas nos manifiesta que es el *“2,4 D y no sé si habrá otro que están incorporando”, “hay dos”* afirma.

En la entrevista este productor hortícola nos cuenta:

“Ellos no sabían si era por las fumigaciones que habían, por ejemplo ahora tenemos las derivas de los campos que están haciendo estos cultivos tan intensivos que incorporan glifosato [...] y las malezas viste han ido tomando como resistencia a esos químicos y le van agregando otros y le van aumentando la dosis y viste eso queda en el ambiente y se va, se deriva y se asienta en una zona y hay cultivos que son muy sensibles y se arruinan”
“hoy adentro de un invernadero ya veía que tenía plantas ya todas arrugadas, yuyos, no las hortalizas, yuyos, porque yo ya coseche las lechugas, no quedo nada y los yuyos ya estaban todos arrugaditos... adentro del invernadero, afuera, por todos lados”, “hasta hace 5 años atrás no teníamos problemas, yo sembraba y no tenía drama y de a poco empezó, en esta época, de ahora (agosto) hasta noviembre es impresionante, impresionante, yo tengo fotos, he recorrido los campos, fui el primero en protestar porque es impresionante, para colmo los mosquitos, viste esos aparatos grandes, ellos tendrían que ser los que más tendrían que controlar



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ellos son los que tienen que tomar conciencia de lo que están haciendo y los aéreos” (Entrevista a un productor de hortalizas, Agosto de 2017).

Nos llama la atención y nos preguntamos qué es lo cambio en estos últimos años ¿la ubicación de los campos, el clima, mayores aplicaciones y concentraciones de productos químicos biocidas? ¿Aumentaron las hectáreas de cultivos de commodities? ¿Se acercaron a las producciones hortícolas? Interrogantes varios para continuar en el proceso de indagación.

Al mismo tiempo, advertimos que en estos últimos años existe más legislación que antes pero que la problemática persiste en el tiempo.

Por su parte, desde el Municipio manifiestan que hay que incorporar a los hortícolas como ZRA por las derivas que los perjudican.

Desde el INTA, y los trabajos que vienen realizando junto al sector hortícola local, nos manifiestan que *“Uno de los puntos críticos que salió [...] es el de los agroquímicos...y el riesgo interno de su trabajo [...] y también el tema de las derivas”*. Vemos como aquí no solo se hace foco en las derivas de químicos sino también al uso interno en las quintas y el riesgo que eso implica para las/os trabajadoras/es. En cuanto a la regulación de 2,4 D por Resolución Ministerial, nos comparten

“Es una de las cosas que pasó positiva, el tema es que se implemente y se controle, (que) el 2,4 D no se utilice en sistemas extensivos que es el que causaba, por su volatilidad, problemas en las quintas. Sin embargo ha habido problemas porque la prohibición abarca del 1 de agosto de cada año hasta el 31 de marzo, eso no quita que el 30 de octubre se aplique, siendo el sector a priori vulnerable” (Entrevista a técnico del INTA).

Y en cuanto a la mesa interinstitucional:

“esa mesa es un antecedente de trabajo, un intento de trabajo para resolver el tema, pero en la práctica que ocurre, por ejemplo si uno de los problemas de esa deriva es este producto que ha sido prohibido por ley a partir del año



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

pasado, de este año y de todos los años que vienen, el tema es también el control de que eso se cumpla más allá del que aplique esté cerca o no de un productor hortícola porque esto es para toda la población. Nosotros encontramos un problema de efecto fitohormonal en plantas frutales que nos consultaron espacios familiares de acá de la ciudad y más o menos al mismo tiempo saltó el problema de las derivas en los productores hortícolas. Es un tema muy interesante que de alguna manera se institucionalizó con esta mesa [...] lo que sería más efectivo para esto no es decir ya está la ley y listo, sino cerciórate que se cumpla” (Entrevista técnico INTA, Abril de 2017).

Al mismo tiempo algo que nos llamó la atención en las entrevistas es cómo ya desde los años 70 hay manifestaciones de que hay derivas sobre la horticultura. Tanto productores antiguos de hortalizas como técnicos activos y jubilados manifiestan que en los 70 nuestra zona era la capital del pimiento y que el cultivo era a cielo abierto, siendo que de un momento para el otro hubo deterioro de las cosechas, una de las hipótesis es por deriva de 2,4 D.

En contacto con un ingeniero agrónomo vinculado ya hace varias décadas al sector hortícola nos manifiesta que *“En los 70 comienzan las primeras aplicaciones de 2,4 D en trigo, también en forma de éster y 2,4 B que son más volátiles y generan más deriva”*. Y que en cuanto a la desaparición del pimiento no sabe cuál es la causa pero que una hipótesis está relacionada con la utilización de agroquímicos, siendo la *“Hipótesis 1: virus i y virus x de la papa”* y la *“Hipótesis 2: 2,4 D. Deriva aplicación con avión”* (Entrevista Ingeniero Agrónomo vinculado al sector hortícola, Abril de 2017).

Observamos cómo desde esa época ya podemos identificar una tensión e incompatibilidad en las producciones.

Complementariamente y en relación a la pérdida del pimiento en los años 70, un segundo Ingeniero Agrónomo también vinculado al sector hortícola local nos dice que en cuanto a las hipótesis responsables de la pérdida del pimiento:



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

“la pérdida del pimiento (fue) por virus i, entre paréntesis 2,4 D éster, que fue mi primer diagnóstico. En esa época hacia furor el sorgo como cultivo, como ahora es la soja, en esa época era el sorgo y echaban 2,4 D éster a mansalva” “Para ver efectos de herbicida siempre tenés que ir y no ver el cultivo sino el entorno, si las malezas también están afectadas es el 2,4 D”. “se deforma la hoja, se achica, se salen para afuera las nervaduras, se resalta y se da vuelta para quedar como una cucharita” en los 70 “yo veía algo muy parecido” “diagnostique eso y a mí me dijeron es virus i es virus i es virus i” (Entrevista a Ingeniero Agrónomo, Agosto de 2017).

Observamos como ya desde la década del 70 hay indicios que existe el problema de deriva de “agroquímicos”, que afecta a las producciones hortícolas y a la población en general y que hay intentos de controlarlo a través de distintos instrumentos. A pesar de esto, observamos que ningún instrumento interpela el modelo de producción dominante, ya sea de producción de commodities como de hortalizas para consumo interno y local, sino que es más bien un intento para adecuar el modelo a las exigencias del sistema, adaptando y cumplimentando la legislación que al mismo tiempo responde al paradigma de la “gestión sustentable o sostenible” de la naturaleza y el “Desarrollo Sustentable”.

Estos instrumentos legales o normativos voluntarios coexisten en el marco ideológico del “desarrollo sustentable” y de la “gestión racional de recursos naturales”. Poder poner en debate como la cuestión “ambiental” se institucionalizó en los mecanismos gubernamentales, y a su vez poder ver las genealogías de los conflictos en perspectiva histórica para dar cuenta de que las problemáticas se repiten cíclicamente, nos permite visibilizar que las respuestas dadas, en su gran medida, terminan por no interpelar las cuestiones de fondo y estructurales del modo de producción insumo dependiente enmarcado en el sistema capitalista. Es así que compartimos lo planteado por O’Connor (1994) quien manifiesta que este proyecto de total capitalización y “gestión sostenible” del sistema local, funciona principalmente a un nivel ideológico o social y, en consecuencia, lo que



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

se propone es una gestión esencialmente imaginaria, que no pone en cuestión el actual modelo de producción y de consumo.

Por otra parte, observamos que las BPA cumplen el rol de mecanismos disciplinarios, son tomadas como condición necesaria para regular el mercado, para cumplir con las condiciones de normalización, en consonancia con las demandas impuestas por el comercio mundial. Se observa una confianza al discurso modernizante, a la idea de que las BPA sirven para acomodar y cumplir la legislación local y hasta de condición previa para reclamar ante el Estado. Nos preguntamos también, dadas la diversidad socioeconómica, étnico-cultural, generacional y de género presente en el sector hortícola, la real posibilidad de llevar adelante estas regulaciones normalizadoras provenientes de otras realidades y otras geografías. Sumado a ello estas regulaciones tampoco interpelan de fondo el modelo de producción y consumo capitalista, afianzando aún más el discurso científico modernizador que respaldó los paquetes tecnológicos de la llamada Revolución Verde (Pizarro, 2012).

Al comenzar a llevar adelante el análisis de legislación y las entrevistas a productores y a técnicos de distintas instituciones públicas, observamos cómo se manifiesta la dominancia del discurso de cumplimiento legal, acatamiento de normas y dispositivos de regulación derivados como es el caso de las BPA, que, al mismo tiempo y como vemos en la documentación, se asocia al paradigma de “desarrollo sustentable”. Complementariamente observamos que desde diversas voces se manifiesta que la problemática realmente no desaparece con este supuesto cumplimiento legal, quedando el conflicto siempre en estado latente u oculto.

En el caso específico de las Zonas de Resguardo Ambiental no es una temática que esté tan presente en los productores hortícolas, teniendo en cuenta que aún no se encuentra reglamentada esta figura. Observamos cómo claramente podemos relacionar lo que sucede en la ciudad de Villa María con categorías como las de intervenciones territoriales de ingeniería ecológica “desde arriba” que definen cuáles son las prácticas que ponen en riesgo el “ambiente” y cuáles no, desde el discurso modernizante y científico. Lo mismo sucede con los dispositivos que promueven las Buenas Prácticas Agrícolas en la horticultura.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Es así como, podemos pensar en el periurbano de Villa María, considerándolo en una primera instancia un “territorio ambientalista”, fuertemente asociado a la idea de “uso sustentable de los recursos”. La propuesta es que desde los distintos espacios, y grupos sociales, se pueda complejizar ese análisis teniendo presente la diversidad socioeconómica, étnico-cultural, generacional y de género presente en esos territorios, que no son sólo espacio sustancia sino que son multidimensionales y complejos, creados y co-creados por sujetos sociales e históricos.

Conclusiones

En la ponencia presentamos una primera aproximación a los conflictos que se dieron en el sector hortícola en distintos momentos históricos. Observamos como un mismo conflicto, de deriva de producción de commodities, se prolonga en el tiempo y, según lo manifestado por personas vinculadas profesionalmente al sector en ese momento, esas pérdidas en los años 70 también podían estar asociadas a las derivas de herbicidas.

Al mismo tiempo procuramos construir un análisis sobre la situación de la Zona de Resguardo Ambiental y las regulaciones asociadas, haciendo foco en las Buenas Prácticas Agrícolas, relacionándolo con cómo la cuestión “ambiental” se convierte en objeto de gestión gubernamental.

A través de las entrevistas observamos cómo el Estado intenta mantener el control y generar el orden, a través de dispositivos que postulan la necesidad de preservar el “ambiente” asociándolo a la idea de “desarrollo sustentable o sostenible”, principalmente con el dispositivo de BPA en el caso del sector hortícola y de las ZRA en el caso de las derivas y la regulación del sector hortícola de la región.

Observamos también que en todos los casos abordados, según las entrevistas realizadas y la documentación relevada, no se estaría poniendo de manifiesto la crítica al modelo de producción insumo dependiente dominante, ya sea en el caso de producción para mercado externo como para mercado interno, sino más bien todo lo contrario, se regula con el fin de adecuar este modelo a lo



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

que establece el mercado. Es así como, actualmente el mercado capitalista se autolegitima a través del uso racional y sostenible de la naturaleza, es decir, la retórica de la *gestión sostenible del sistema de naturaleza capitalizada*, ya sea a través de la creación de estos “territorios ambientalistas” desde arriba, “BPA”, retóricas de “desarrollo sustentable o sostenible (DS)”, “economía verde”, entre otros. Y, a pesar de todas estas “regulaciones” o dispositivos de control observamos que las problemáticas siguen presentes en los territorios y son las personas viviendo y trabajando allí las que continúan lidiando con sus consecuencias y con los reiterados despojos.

Es así como, nuestro abordaje de investigación, se piensa desde el (re)preguntarnos cómo hacer un análisis crítico de las dinámicas del capital y del Estado, los proyectos de “desarrollo” que defienden, en relación a las realidades concretas de los sujetos vulnerados. Y para ello consideramos que preguntarnos cómo están configurados estos territorios, desde la complejidad y lo multidimensional, luego de cinco siglos de colonización y cinco decenios de “desarrollo” es el punto de partida para sentipensar colectivamente escenarios alternativos, cuyo eje fundamental sea la vida digna para todos y todas, recuperando el sentido de la vida, desde el respeto cultural y la reciprocidad, desde Nuestra América/Abya Yala, que une a todas y todos los que se ven en la perspectiva subalterna de este sistema-mundo moderno-colonial. (Porto Gonçalves, 2001; Wallerstein, 1996; Quijano, 2003).

A su vez, esta ponencia forma parte de un proyecto de investigación que pretende construir conocimiento que colabore a reflexionar sobre la relación entre desarrollo, ambiente y Estado en la actual fase capitalista, señalando la complejidad de esta problemática que se pone en evidencia en las tensiones territoriales existentes y que ponen sobre el tapete temas tales como la dependencia al modelo convencional (insumo dependiente), la soberanía alimentaria, la tenencia de la tierra, el despojo generado por diversas modalidades de expansión del capital en los territorios.

Consideremos importante comprender que esta problemática no es “nueva”, hace décadas que viene manifestándose en los territorios y las respuestas son adecuaciones del sistema que no abordan las problemáticas de fondo y estructurales de los modos de producción. Ya sea con BPA o con DS se adecua, se tiñe de verde, lo que ya viene siendo, manteniendo la explotación de la naturaleza e invisibilizando las condiciones de vida reales de las personas presentes en esos



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

territorios, así como las disputas y diversidad de intereses, posicionamientos e intencionalidades que están allí.

En ese sentido esta primera aproximación nos interpela a pensar históricamente el proceso de territorialización hortícola, tanto desde la documentación existente como desde las/os sujetos protagonistas directa o indirectamente relacionados con el sector hortícola.

Por esta razón, nos vemos con la necesidad de reformular nuestros interrogantes y de profundizar en el proceso geohistórico, de manera crítica, abriendo a nuevas preguntas, por un lado ¿Cómo fueron los procesos de territorialización? ¿Qué tipo de territorialidades se encontraron/enfrentaron en los distintos momentos históricos? Y en la actualidad ¿Cuáles son las territorialidades que están allí? O dicho de otro modo ¿Cuáles son los saberes? ¿Cómo son los modos de producción? Para ello, hay que estar atentas/os a lo que sucedió y sucede en los territorios, quiénes los conforman, qué intereses están manifestándose, qué saberes existen y se resignifican en los territorios, qué proyectos de desarrollo prevalecen y qué estructuras los sostienen y la propuesta es hacerlo desde las voces de las/os sujetos, desde sus relatos orales, sus narrativas, desde la oralidad de la memoria, entendiendo que la memoria no son sólo recuerdos sino que estas memorias nos ayudan a comprender las relaciones entre las personas y sus sociedades en tiempos históricos y territorios específicos (Quintero Weir, 2011; Bloch, 1982; Foucault, 2002; Portelli, 1981).

Es claro pues que, para estudiar esas territorialidades, nos tenemos que preguntar cómo se constituyeron estos territorios hortícolas y estudiar ese proceso, entendiendo que puede haber distintos procesos de territorialización. Y al mismo tiempo, en nuestro caso en particular, focalizando en cómo fue ese proceso en relación al modelo de desarrollo insumo dependiente, a la luz de las voces de las personas que (re)construyeron esos territorios hortícolas.

Entendemos que hay una estructura, y discurso, dominante y que para romperla debemos retomar, desde lo histórico, los procesos, para repreguntarnos porqué se está haciendo en el presente eso que se hace y qué procesos llevaron a esto. Necesitamos comprender en perspectiva histórica tanto nuestras acciones como la de los otros y la relación con la naturaleza, la tierra. Entendemos que desde la oralidad podemos reconstruir la memoria, aportando luz al proceso actual.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Es así que, consideramos que los discursos de las personas involucradas en el sector hortícola en Villa María no son monolíticos ni dicotómicamente contrapuestos, sino que re-significan elementos de sentido de los paradigmas dominantes de “desarrollo” (en sus distintas denominaciones como por ejemplo “Desarrollo Sustentable”) junto al modelo insumo dependiente asociado, reproduciéndolos, criticándolos o transformándolos, en distintos momentos históricos y desde diversos puntos de vista, que se anclan en sus posiciones sociales diversas.

De esta manera es que, desde esta primera aproximación al campo, tendemos el puente a la historia y nos proponemos a futuro continuar el trabajo de investigación con el objetivo de comprender el proceso de territorialización, las diversas territorialidades presentes en los distintos momentos históricos y las tensiones, entre saberes (y prácticas) territoriales, en relación a los modos de producción asociados al modelo de desarrollo modernizante insumo dependiente dominante en territorios hortícolas en la ciudad de Villa María desde mediados de Siglo XX y, a esto, hacerlo desde las voces de las/os protagonistas.

Bibliografía

ARGENTINA. MINISTERIO DE SALUD, SAYDS, OPS Y AAMMA (2007). La problemática de los agroquímicos y sus envases, su incidencia en la salud de los trabajadores, la población expuesta por el ambiente. Informe.

ARGENTINA. DEFENSORÍA DEL PUEBLO Y UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PLATA (s.f.). Relevamiento de la utilización de agroquímicos en la provincia de Buenos Aires. Informe.

ARGENTINA. MINISTERIO DE AGROINDUSTRIA. (s.f.). Programa de asistencia técnica en Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) para el sector hortícola. Mendoza.

ARGENTINA. 1er ENCUENTRO NACIONAL DE MEDICXS DE PUEBLOS FUMIGADOS. Facultad de Ciencias Médicas - Universidad Nacional de Córdoba. (2010). Informe.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- BASCHET, J. (2017). La autonomía, o el arte de organizarse sin el Estado. A propósito de la experiencia zapatista. [12 de diciembre de 2017]. Recuperado de <http://www.herramienta.com.ar/content/la-autonomia-o-el-arte-de-organizarse-sin-el-estado-proposito-de-la-experiencia-zapatista>
- BELTRAN, O Y VACCARO, I. (2011). “Especies invasoras vs. especies protegidas. Fauna, política y cultura en el Pirineo Central” Grupo de Trabajo: La relación naturaleza y cultura en su diversidad: percepciones, clasificaciones y prácticas. IX Reunión de Antropología do Mercosul. 10 a 13 de julho de 2011 - Curitiba, PR.
- BLOCH, M. (1982). Introducción a la historia. Fondo de Cultura Económica, Argentina.
- CASTOLDI, L. R. Y EMILIANI, E. I. (2016). “Relevamiento y caracterización del sector hortícola en el cinturón verde de Villa María-Villa Nueva”. Ingeniería Agronómica, IAP Ciencias Básicas y Aplicadas-Universidad Nacional de Villa María y Agencia de extensión rural I.N.T.A. Villa María, Córdoba. Informe de pasantía.
- CONTI, M. S.; ISAÍA, M. L. Y MARTIN, G. M. (2013). Ordenanzas sobre fumigaciones en localidades de la provincia de Córdoba. Un análisis comparativo preliminar. Facultad de Ciencia Humanas de la Universidad Nacional de Río Cuarto.
- DECLARACIÓN DE LA CONFERENCIA MUNDIAL DE LOS PUEBLOS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO Y DEFENSA DE LA VIDA (2015). Tiquipaya. – Bolivia.
- ESCOBAR, A. (2014). Sentipensar con la tierra. Medellín. Ediciones UNAULA.
- FEITO, M. C. (comp.) (2013). Migrantes bolivianos en el periurbano bonaerense. Memorias, producciones, trabajo y organizaciones. Ediciones INTA.
- FEITO, M. C. Y ABOITIZ, P. (2013). “Modalidades de intervención para el desarrollo rural de organizaciones bolivianas: el programa Cambio Rural en Luján”. En Feito, M. C. (comp.) Migrantes bolivianos en el periurbano bonaerense. Memorias, producciones, trabajo y organizaciones. Ediciones INTA.
- FERRERO, B. G. (2005). “La ecología de los colonos. Búsquedas de inclusión en un territorio ambientalista”. Anuario de Estudios en Antropología Social. CAS-IDES



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- FOA TORRES, J. (2016). Patrón de desarrollo sustentable en Argentina: Rupturas y continuidades. Editorial Universitaria Villa María (EDUVIM).
- FOUCAULT, M. (1998). Genealogía del racismo. Buenos Aires: Editorial Altamira.
- FOUCAULT, M. (2002). La arqueología del saber. Buenos Aires, Siglo XXI, Editores Argentina.
- FOLADORI, G. Y PIERRI, N. (Coord.) (2005), ¿Sustentabilidad? Desacuerdos sobre el desarrollo sustentable, Colección América Latina y el Nuevo Orden Mundial. México Co-editores: Miguel Ángel Porrua, Universidad Autónoma Zacatecas, Cámara de Diputados LIX Legislatura.
- GIARRACCA, N. Y TEUBAL, M. (2006). “Democracia y neoliberalismo en el campo argentino. Una convivencia difícil”. En Grammont, H. C. (comp.), La construcción de la democracia en el campo latinoamericano. Buenos Aires, CLACSO. Recuperado de:
<http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/grupos/gram/C02GiarraccaTeubal.pdf>
- GUBER, R. (1991). El salvaje metropolitano. Reimpresión 2005. Editorial Paidós.
- GUTIÉRREZ LUNA, D. I. (2016). “Sociedades otras: Una aproximación a la iniciativa zapatista desde el territorio”. En López Flores, P. C. y García Guerreiro, L. (Coord.), Pueblos Originarios en lucha por las Autonomías: Experiencias y desafíos en América Latina. Buenos Aires. Ed. El Colectivo, CLACSO, CIDES/UMSA.
- HOCSMAN, L. D. (2014). “Tierra, capital y producción agroalimentaria: despojo y resistencias en Argentina (1982 - 2012)”. En Almeyra, G, Mendes Pereira, J. M., Concheiro Bórquez, L. y Porto-Gonçalves, C. W. (Coords.), Capitalismo: Tierra y poder en América latina (1982-2012) Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Uruguay. Volumen I. México D.F.: UAM/CLACSO/Ediciones Continente.
- LITTLE, P. (2001). “Amazonia: territorial struggles on perennial frontiers”. Maryland: The John Hopkins University Press.
- MACHADO ARAOZ, H. (2013). “Crisis ecológica, conflictos socioambientales y orden neocolonial: Las paradojas de Nuestra América en las fronteras del extractivismo”. Revista Brasileira de Estudos Latinoamericano REBELA, v. 3, n. 1, out. 2013. Pp. 118-155.
- MILSON BETANCOURT, S. (2015). Adecuaciones espaciales para la dominación: conflictos modernos coloniales, territorios de vida en la amazonia andina y ejes de integración y desarrollo de la IIRSA (Tesis Doctoral). Universidade Federal Fluminense. Rio de Janeiro. Brasil.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- MILSON BETANCOURT, S., HURTADO, L. M. Y PORTO-GONÇALVES, C. W. (2013). Tensiones territoriales y Políticas públicas de desarrollo en la Amazonia. Los casos del Territorio indígena y Parque Nacional Isiboro-Secure en Bolivia y el Área de Manejo Especial de la Macarena en Colombia. *Concurso CLACSO-Asdi 2013 “Estudios sobre políticas públicas en América Latina y el Caribe: Ciudadanía, democracia y justicia social”* Niterói, Rio de Janeiro.
- MITIDIERI, M. Y CORBINO, G. (2012). Manual de horticultura periurbana. 1a ed. Ediciones INTA.
- O’CONNOR, M. (1994). “El mercadeo de la naturaleza. Sobre los infortunios de la naturaleza capitalista”. *Ecología política. Cuadernos de debate internación*, 7, ICARIA.
- PÉREZ, M., GONZÁLEZ, E. G., PÉREZ, R. A., DE LUCA, L. C., TITO, G. M., PROPERSI, P. Y ALBANESI, R. (2013). Protocolo recomendatorio desarrollo de producciones agroecológicas en zonas periurbanas de localidades pampeanas con restricciones para las pulverizaciones con agroquímicos. IPAF Región Pampeana. Ediciones Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria.
- PIZARRO, C. Y ABOITIZ, P. (2008). “Técnicos en la mira”. XIV Jornadas Nacionales de Extensión Rural y VI del Mercosur.
- PIZARRO, C. (2012). “Sanidad, calidad: bioregulación y disciplinamiento. Las Buenas Prácticas Agrícolas en la producción hortícola argentina”. *Ruris*, volumen 6, número 2, 155-180
- PIZARRO, C. Y STRACCIA, P. (2016). “Isleños” y “ambientalistas”. Confrontaciones sobre la sustentabilidad de la producción forestal en los humedales del Delta del Paraná (2012-2013). En prensa.
- PORTELLI, A. (1981). “El tiempo de mi vida: las funciones del tiempo en la historia oral”. En: Aceves, J. (compilador). *Historia oral. Parte III: Algunos de los temas*. Instituto moral. UAM. México. pp. 195-218. Publicado en *Intenacional Journal of Oral History*, vol. 2, núm. 3, noviembre 1981, pp. 162-180. Traducción de Victoria Schussheim.
- PORTO GONÇALVES, C. W. (2001). Geo-grafías. *Movimientos Sociales, nuevas territorialidades y sustentabilidad*. Ed. Siglo XXI. pp. 5-78
- QUIJANO, A. (2003), “Colonialidad del poder, eurocentrismo y América Latina”. En Lander, E. (comp.) *La colonialidad del saber*. Buenos Aires: CLACSO-UNESCO.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- QUINTERO WEIR, J. Á. (2011). “Wopukarü jatumi wataawai: El camino hacia nuestro propio saber. Reflexiones para la construcción autónoma de la educación indígena”. Organización Intercultural Autónoma Wainjirawa. Unidad de Estudio sobre de Literatura y Culturas Indígenas Facultad de Humanidades y Educación de La Universidad del Zulia. Ediciones La Guarura, palabra de los pueblos en Lucha en Utopía y Praxis Latinoamericana / Año 16. N° 54 (Julio-Septiembre, 2011) Pp. 93 – 116.
- RIBEIRO, G. L. (1992). “Environmentalism and Sustainable Development: Ideology and Utopia in the Late Twentieth Century” *Environment, Development and Reproduction*. Research Texts 2. Rio de Janeiro: Instituto de Estudos da Religião-ISER.
- ROMBKE, J y MOLTMANN, J. F. (1996). *Applied ecotoxicology*. CRC Press Inc. 282 pp.
- ROSSI, L. J. (2016). *Córdoba respira lucha. El modelo agrario: resistencias y nuevos mundos posibles*. Editorial Universitaria Villa María, Eduvim.
- SOUZA CASADINHO, J. (2012). “Las modificaciones en las estrategias productivas y comerciales de los productores hortícolas del AMBA frente a cambios estructurales”. Ponencia VII Jornadas de Sociología de la Universidad Nacional de La Plata.
- SVAMPA, M. Y VIALE, E. (2014). *Maldesarrollo. La Argentina del extractivismo y el despojo*. Buenos Aires. 1 ed. Editorial Katz.
- TEUBAL, M. (2001). “Globalización y nueva ruralidad en América Latina”. En Giarracca, N. (comp.) *¿Una nueva ruralidad en América Latina?*. Buenos Aires, CLACSO. Recuperado de: <http://bibliotecavirtual.clacso.org.ar/ar/libros/rural/rural.html>
- TOLEDO V. M. Y ORTIZ-ESPEJEL, B. (2014). *México, regiones que caminan hacia la sustentabilidad. Una geopolítica de las resistencias bioculturales*. Universidad Iberoamericana Puebla México. Pp 11-34.
- TOLEDO, V. M. (2015). *Ecocidio en México. La batalla final es por la vida*. Grijalbo Editorial.
- WALLERSTEIN, I. (2006 [1996]) (coord.). *Abrir las ciencias sociales. Informe de la comisión Gulbekian para la reestructuración de las ciencias sociales*. Editorial Siglo XXI.
- WOLF, E. (1987). *Europa y la gente sin historia*. México. FCE.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ZEMELMAN, H. (2011). “Implicaciones epistémicas del pensar histórico desde la perspectiva del sujeto” en Desacatos. Revista de Antropología Social, núm. 37, septiembre-diciembre. CIESAS; México, D.F.; pp. 33-48.