



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Diagnóstico: Áreas grises propensas a corrupción en municipios de la ciudad de
Santiago de Chile.

Diego Márquez Ossandón
Marquezdiego89@gmail.com
Universidad de Buenos Aires
Chile.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

En Argentina y Chile falta más investigación de la Ciencias Sociales en el ámbito de la corrupción. Se utiliza mucho la comparación con otros países para decir que somos menos corruptos que otros, pero las formas de medir la corrupción no son muy claras y hay poco al respecto internacionalmente. La línea investigativa que he trabajado apunta a que una de las mejores formas de aportar a este debate es, estudiando las prácticas sociales en las primeras instancias en que la ciudadanía tiene contacto directo con el Estado (principalmente con los gobiernos locales). Es ahí donde las prácticas se hacen más latentes. Las dinámicas latentes en que se presentan son quizás como tesis o primera observación, algo que podría aportar más ideas al debate. Mi primera idea es que existen otras instancias de corrupción más ligadas a las “prácticas sociales” y que no sólo la retribución es económica u otra cosa material, sino son vínculos o formas de integración (información o alguna posición social podría ser). Lo relacionaría con algo profundamente central que es la desigualdad. Muchas explicaciones y puntos de vistas argumentan que los altos grados de corrupción se dan en sociedades profundamente desiguales, que para mí tiene mucha lógica, es por eso que para América Latina la corrupción hoy es más latente: somos una región muy desigual en todos los aspectos .

ABSTRACT

In Argentina and Chile research on corruption is limited within the Social Sciences. Usually, these countries are characterized as less corrupt than others, but the ways of measuring corruption are not completely straightforward and there is also restricted investigation worldwide. The research line that I have worked on points out that one of the best ways to contribute to this debate is by studying social practices, specially in the first stages where people have direct contact with the State (mainly in local governments). Is in this point where the practice itself becomes latent. These latent dynamics might serve as a thesis or first observation, which could contribute to the actual debate. One of the main points of this article is that other instances of corruption are more linked to “social practices”, and the retribution is not only economic or material, but rather social ties or forms of integration related to something deeply central: Inequality. Many explanations argue that the higher degrees of corruption occur in societies profoundly unequal, which might seem pretty logical. This



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

is why in Latin American corruption today is more latent: a very unequal region, in all range of aspects.

Palabras clave: Irregularidades, Voluntad Política y Municipíos.

Keywords: Irregularities, Political will, Municipalities.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

La presente investigación fue realizada el año 2012. Todos los resultados acá presentados corresponden a la investigación realizada en mi práctica profesional en Chile Transparente.

Los resultados de este trabajo no son definitorios, sino más bien pretenden abrir ciertas líneas de discusión para futuras investigaciones que presenten como objetivo entender cómo opera la corrupción y que logren superar las definiciones operacionales de este fenómeno. Avanzar en este tipo de desarrollo conceptual ayudará a entender de mejor manera la lógica de la corrupción para tratar de restringirla y mecanismos efectivos para evitarla.

Problemática

El combate contra la corrupción es un tema de gran importancia a nivel mundial, ya que ésta atenta contra uno de los principios fundamentales del quehacer democrático: “la igualdad ante la ley” (Rehren, 1998) pero además, porque daña la relación directa que hay entre la ciudadanía y el Gobierno, produciendo como resultado, desconfianza en los gobiernos por parte de la ciudadanía. La corrupción en sí “constituye una fuerza desintegradora de las instituciones sociales, económicas y políticas en una sociedad” (Rehren, 1998:118).

Este tema es particularmente relevante en América Latina, puesto que en los países de la región, los ciudadanos le otorgan un porcentaje alto a la percepción de corrupción en su país. En promedio el 79,7% de los encuestados del total de América respondió que percibe que la corrupción en su país es muy generalizada o generalizada, para el año 2010, ubicándose en los primeros lugares Trinidad y Tobago, Jamaica y Argentina con un porcentaje de percepción superior al 90%, mientras que, 16 de los 37 países, tienen un promedio de percepción de corrupción superior al promedio (Zechmeister, 2014).



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Si bien Chile ha obtenido históricamente una baja percepción de corrupción en base a las mediciones realizadas por Transparencia Internacional, teniendo una puntuación de 7,2 en 2011. Estos datos se contraponen con los obtenidos por LAPOP donde se exhibe una alta percepción de la corrupción por parte de la ciudadanía, pasando de un 71,03% en el 2006, a 76,6% en el 2008, llegando, finalmente a un 77,41% en el año 2010 (Toro, Acevedo, Jaramillo, & Luna, 2014).

En este contexto, Chile se presenta como uno de los mejores alumnos en las políticas anticorrupción del continente, grandes avances en leyes como: transparencia y acceso a la información pública que opera desde el 2009, Reforma Constitucional en transparencia, modernización del Estado y calidad de la política (2010) y la reciente ley de regulación del lobby (2015), entre otras (CGR, 2013). La perspectiva de Transparencia Internacional y el Índice de Percepción de la Corrupción han posicionado a Chile como uno de los países menos corruptos en sus últimas mediciones. En temas de evaluación de las políticas de transparencia en Chile, existe un punto débil, por así decirlo: los gobiernos locales (municipios). Los niveles de cumplimiento municipal llegan al 77 % promedio en comparación a la administración central y empresas del Estado que cumplen promedios cercanos al 98% (CPLT, 2016). Los ciudadanos también tienen visiones negativas de la relación municipios-corrupción ya que según datos de (L&D, 2016) son evaluados como la Institución pública con la mayor percepción de la corrupción, con un promedio de 6,7 (un máximo de 10). Además sobre los hechos de corrupción recientes cerca del 25 % de los funcionarios involucrados pertenecían a municipios y cerca de 18, de los últimos hechos de corrupción conocidos de manera directa se relacionan a gobiernos locales. Los antecedentes demuestran que hay una visión negativa en la relación municipios- corrupción que hace interesante investigar en pos de aportar al debate en torno al tema.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Las preguntas y objetivos de investigación que guían el presente estudio son los siguientes:

Pregunta de investigación:

¿Cuáles son los principales factores, tanto internos como externos, que propician la existencia de áreas y hechos de corrupción al interior de los gobiernos locales (municipios)?.

Objetivo General

Identificar y describir los principales factores, tanto internos como externos, que propician la existencia de áreas y hechos de corrupción al interior de los municipios.

Objetivos específicos

Identificar los principales factores que producen hechos de corrupción.

Identificar y describir las áreas de los gobiernos locales en las que se presentan mayores riesgos de corrupción.

Hipótesis de Investigación.

Los riesgos de corrupción más importantes que se presentan en las municipalidades son los asociados a los procesos de licitación de obras (como las de aseo y ornato, también los permisos de obras). Una causa sería la debilidad del control interno, la existencia de un mayor contacto con la ciudadanía, además de las altas sumas de dinero que involucran estas operaciones.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

II. Marco teórico/marco conceptual

Una explicación a lo anterior es la propuesta por (Orellana, 2004), quien establece que en Chile existe una dualidad en cuanto a esta materia. Por una parte se estaría frente a una baja percepción de la corrupción en el sistema económico, reflejándose en los datos entregados por Transparencia Internacional, ya que los encuestados son hombres de negocios, mientras que por otro lado, estas cifras no darían cuenta de la corrupción existente en la administración pública, existiendo ambas de manera paralela. Lo anterior quedaría de manifiesto en los datos proporcionados por LAPOP, ya que el primer lugar lo ocupan las municipalidades en cuanto a la percepción y victimización por hechos de corrupción. Los mecanismos de transparencia buscan que el ciudadano se “transforme en un miembro consciente y activo en una sociedad democrática: como aquel que conoce sus derechos individuales y sus deberes públicos, por lo que no renuncia a su intervención en la gestión política de la comunidad que le concierne ni delega automáticamente todas las obligaciones que esta impone en manos de los especialistas en dirigir” (Savater, 2000 en Departamento Administrativo de la Función Pública y Banco Mundial, 2000:16).

El ICHEM de la Universidad Autónoma de Chile realizó una encuesta el año 2012 sobre probidad y transparencia en autoridades municipales (Alcalde máxima autoridad y concejales miembros del Concejo Municipal) . Los principales resultados indican que las áreas más vulnerables para cometer irregularidades son la Dirección de obras 53%, la Dirección de desarrollo comunitario 34% y la dirección de administración y finanzas con 23% (ICHEM, 2012)

La corrupción puede ser entendida desde dos posiciones: por una parte aquellos que la observan como un hecho endémico, arraigado en la sociedad, que sólo se puede minimizar, pero no quitar (Klitgaard, 1992 en Orellana, 2004), mientras que por otro lado, se encuentran los estudiosos que afirman que hay contextos en las que ésta no está presente, siendo un reto continuo lograr esta situación, conocida como probidad (Orellana ,1997 en Orellana, 2004).

La existencia de corrupción en los organismos públicos trae consigo graves ineficiencias y problemas para la ciudadanía. Por una parte se crean políticas públicas que son innecesarias, promoviendo, por tanto, un mayor gasto y pérdida de recursos estatales (Kaufmann, 2000). Por otro



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

lado, y desde una mirada más política, este tipo de irregularidades deslegitima a las instituciones, merma la capacidad de influencia de los ciudadanos en los políticos y excluye a algunos sectores de la población en beneficio de los que pueden ser parte del juego clientelar (Echebarría, 2007), repercutiendo además, de manera negativa, en la confianza que los ciudadanos depositan en las instituciones y por ende, en el sistema democrático (Warren, 2004).

Desde el imaginario sociológico me gustaría tomar la perspectiva de (Barozet, 2006) y su análisis del valor histórico del “pituto” en Chile. Su propuesta expone que “ en los miembros de la clase media chilena existe una práctica muy anclada, que se representa en el “intercambio de favores”, lo que trae como beneficio, la obtención de bienes y servicios mediante vínculos amistosos. El contexto histórico en donde empieza a surgir este tipo de solidaridad se ha adscrito al nacimiento de la clase media, pero la investigadora, hace hincapié en una evolución de esta práctica , por medio de las macro transformaciones sociales y económicas que sufrió Chile (Barozet,2006: 3).

Un elemento central que surge de esta investigación , es que es, un recurso o capital con el que cuenta la clase media. “ El pituto”, compadrazgo o favor , según Barozet es una forma extremadamente analítica de la propuesta de Capital Social de (Bourdieu, 2011). Este” intercambio de favores o pituto” es una forma de reciprocidad entre individuos del mismo círculo o nivel social.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

III. Metodología

Estrategia metodológica:	Diseño no experimental.
Alcance Investigación:	Combina rasgos exploratorios y descriptivos.
Diseño de cuestionario:	Pauta de entrevista.
Estrategia muestral:	No probabilística, estimada de juicio.
Marco muestral:	52 comunas de la Región Metropolitana (SUBDERE).
Muestra:	10 municipalidades de la ciudad de Santiago.
Entrevistados	15: Funcionarios municipales 2: Expertos del CPLT.
Perfil de los entrevistados	Funcionarios: Directores de: Obras, Control, SECPLA, Jurídico, Secretario Municipal, encargado de Transparencia, Concejal. Expertos: D. de Estudios, D de Sistemas.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Esta investigación se realizó entre Septiembre y Noviembre del 2012. En el desarrollo de los datos expuestos usaré algunas siglas para referirme a ciertas instituciones: Consejo Para la Transparencia (CLPT), Subsecretaría De Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), Gobierno local o municipio, LAPOP (Barómetro de las Américas).

Dentro del análisis, se especifica el uso de la tipología SUBDERE en la clasificación de los municipios. Esta metodología consiste en clasificar en 7 grupos a los 346 municipios de Chile. El grupo 1, representa a los municipios más vulnerables según variables de: población, pobreza y dependencia del Fondo Común Municipal o (FCM). El grupo 7 concentra a los municipios con mayor población, mayores ingresos familiares y casi no dependen del Fondo Común Municipal. La metodología también arrojó a una cantidad de Municipios que doblaban los ingresos familiares del grupo 7, además no dependían del FCM, para tales efectos se los categorizó en otro grupo llamado de “excepción” (SUBDERE, 2005).

El Fondo Común Municipal o FCM, es una estrategia consagrada en la Constitución de Chile, la cual crea un “mecanismo de redistribución solidaria de los ingresos propios entre las municipalidades del país”. (SUBDERE, 2011)



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

IV. Análisis y discusión de datos

Funcionarios Municipales.

A continuación se presentan los aspectos más importantes de los relatos de los funcionarios municipales.

Factores Internos	Factores externos
Mala preparación de los funcionarios.	Desconocimiento de la ley 20.285 por parte de los ciudadanos.
Falta de programación de las actividades municipales.	El nivel de contratación que tienen las empresas privadas con otros municipios u organizaciones.
Deficiencias del control interno.	Relación de contratos con el mercado privado.
Desconocimiento de la ley 20.285 por parte de los funcionarios.	Vínculo de amistad o parentesco con personas de la empresa privada.
Sector mal remunerado (en comparación con el sector privado y público)	



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

El cuadro anterior expone los factores más relevantes para los funcionarios, los cuales son las irregularidades o hechos de corrupción más recurrente en los municipios. Los entrevistados exponen que se deben a dos causas, una por hechos internos del municipio. La segunda por causas y relaciones que provienen desde el exterior.

Los factores internos, serían deficiencias del propio municipio que se han manifestado en irregularidades. Por un lado el más comentado es el déficit de la Contraloría Interna, pues muchos de los problemas generados en este ámbito, son los bajos controles de esta unidad. El segundo punto más comentado es el desconocimiento por parte de los mismos funcionarios de la ley 20.285 (ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública), lo que se relaciona directamente con la mala preparación en general del funcionario municipal en tema de transparencia y probidad.

Los factores externos, se expresan para los entrevistados principalmente cuando se celebran contratos con el mundo privado: el ámbito de licitación y contratos; “relación de contratos con empresas”. El vínculo relacional con agentes externos a la orgánica municipal, especialmente empresas proveedoras de servicio, permisos de edificación, el lobby, patentes, etc. La relación con el exterior de la municipalidad agrega un marco aún más sensible y complejo frente a irregularidades, ya no sólo es no cumplir con la ley 20.285 además, se suman influencias, lobby e intereses de otros actores y esto lo hace aún más complejo.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

<i>Irregularidades más comunes:</i>
Repetición constante de los ganadores de las licitaciones.
Entrega de permisos (a unos más rápidos que a otros).
Contratos (poca supervisión)(extemporáneos)
Problemas con la transparencia municipal.

Este cuadro hace relación a las irregularidades más comunes que los funcionarios entrevistados han visto o escuchado que ocurren en los municipios en que han trabajado. Una de ellas tiene que ver con que el mismo ofertante gana las licitaciones repetidamente, algo que se apreciaba en el cuadro anterior relacionado a factores externos y que pareciera algo más común de lo que parece. Esto se puede entender con la siguiente cita:” cuando vez que algo en un municipalidad pasa muy seguido, al tiro se puede ver que se da pa irregularidad, siempre los que ganan los contratos son casi dos o 3 que se los reparten, pero quien se va a meter ahí, es difícil” (Encargado de Transparencia).

Otra actividad que ellos observan como irregular y común tiene que ver con la entrega de permisos. El relato apunta que acá existe mucho “pituto” y lobby, ya que directamente la relación es con privados y ciudadanos, los controles internos para prevenir irregularidades acá se ven algo más sobrepasados. Ante mi insistencia de cuál sería la irregularidad más común en su experiencia: “la entrega de permisos de edificación y patentes municipales, serían porque se dan todos los días” (Encargado de OIRS).

La diferencia de presupuestos y falta de funcionarios que tienen los municipios para poder ejecutar la ley 20.285 es uno de los problemas que hoy padecen y que sin duda fomenta las irregularidades.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Mecanismos para prevenir la corrupción	
Mejorar el sueldo del sector municipal.	Fortalecimiento en temas de transparencia y probidad.
Sistema de alta dirección municipal (símil de alta dirección pública).	Mayor participación ciudadana.
SIGFE municipal	Límite de veces en ganar licitaciones
Capacitación y formación del capital humano municipal (oficina de capacitación).	

Los mecanismos más comentados para prevenir irregularidades o corrupción según los funcionarios apuntan hacia “un sistema de alta dirección municipal”. Sobre la “alta dirección municipal” lo ven como un aspecto de suma importancia, ya que es una forma de transparencia en las contrataciones del personal, además que esté preparado para ejercer las funciones específicas y principalmente para disminuir el cuoteo político y pitutos con jefes de divisiones, concejales o el alcalde/esa.

La creación de un SIGFE de municipios. Este programa sigla proviene de un sistema que se define como “Sistema de Información para la Gestión Financiera del Estado” y fue creado por la Contraloría General de la República y la Dirección de presupuesto del Ministerio de Hacienda. Los



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

entrevistados en su mayoría expresaron que un tipo de programa así para los municipios sería de gran ayuda para impedir irregularidades.

Otro punto interesante que expresaron los funcionarios es que a nivel municipal existan oficinas de capacitación de forma permanente, no sólo explicar una ley particular sino también grupal. Que puedan coordinar en materias que necesiten mayor capacitación, que no conozcan u otras que les interesaría aprender. Los entrevistados relacionan la capacitación con el término “formación de capital humano”.

En las entrevistas vuelve aparecer el tema de licitaciones como un problema a resolver, lo fundamental para los entrevistados es que se puede poner un tope a las veces que un privado se la pueda adjudicar.

Procedimiento en las contrataciones
No existe registro de proveedores.
Se usa en demasía la contratación directa.
No se respetan los tiempos de licitación.

Estas entrevistas de cierto modo confirmaron algunas pequeñas hipótesis de trabajo que manejaba el equipo de investigación, que apuntaban a que el tema de contratos y licitaciones sería una materia recurrente en el discurso de los funcionarios al hablar de irregularidades. Al consultarles como son los procedimientos en las contrataciones, generalmente lo ven como un área muy gris: “las licitaciones son siempre complicadas, la hacen los jefes y ellos cortan quien se la gana, no mucha gente interviene, es fácil cumplir con la ley y también saltársela, muchas veces son truchas”(encargado de transparencia).



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Expertos

Los siguientes cuadros muestran la perspectiva sobre la corrupción en municipios, de dos expertos en la temática, además de ser dos funcionarios del CLPT.

Percepción de la corrupción:		
No existe una cultura de la corrupción en Chile (no es un fenómeno sistémico).	La corrupción el peor daño que puede ocasionar es la pérdida de confianza por parte de la ciudadanía en las instituciones.	No existen datos duros que demuestren que en municipios hay mayor corrupción (solo percepción).
Existe un mayor clientelismo político	Las formas de actuar de algunos alcaldes (relaciones de reciprocidad) son las que pueden hacer ver que existe algún ámbito de corrupción.	Los sistemas de gestión son menores en el mundo municipal (menor control).

Este cuadro muestra la mirada de los dos expertos entrevistados del consejo para la transparencia, sobre la corrupción en Chile. Sus conclusiones más importantes hacen referencia a que Chile “no existe una cultura de la corrupción (fenómeno sistémico), es decir, lo toman como casos aislados y hechos puntuales, eso condice con sus miradas a que es por la forma de actuar de algunos alcaldes y la escasa probidad administrativa de ciertos funcionarios, pero no es un sistema instalado en los



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

municipios del país, también asociado al clientelismo político, que si es un factor relevante que sucede en los gobiernos locales y uno de las áreas de estudio que van a profundizar desde el consejo.

Cumplimiento municipal (ley de transparencia):
Es muy baja a nivel municipal (30%)
Falta de voluntad política.
Recursos económicos.
Desconocimiento de la ley desde los mismos funcionarios.
Poca ayuda de la SUBDERE que es la responsable por ley de la gestión de la ley en municipios.
Falta de gestión y capacidad tecnología.

Entre los factores más relevantes que comentaron los expertos, las causas fundamentales de los bajos resultados de la fiscalización en transparencia (activa) del 2012, radica que aún falta más “voluntad política de la autoridad máxima (Alcade) en pos de la probidad y la transparencia como medio para luchar contra la corrupción”. Se pueden observar distintas causas, pero si la voluntad de las autoridades locales no existe o tiene muy poco compromiso, es muy difícil avanzar e instaurar la política de probidad y transparencia en el sistema municipal. Puede ser eso la causa de los bajos niveles de cumplimiento por parte de los municipios, según los entrevistados.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Municipio	Cumplimiento transparencia activa (2012) en %	Posición en grupos según tipología SUBDERE.
Peñalolen	95,50	7
San Bernardo	95,50	7
Quilicura	88,96	6
La Pintana	81,38	7
Santiago	69,05	Excepción
Lo Barnechea	68,43	6
La Florida	66,8	7
Cerro Navía	46,10	6
Providencia	42,27	Excepción
Estación Central	22,20	6

El siguiente cuadro muestra la situación de los 10 municipios entrevistados. Por un lado el porcentaje de cumplimiento de transparencia activa, realizada por el CPLT y el otro, el grupo de clasificación municipal según la tipología creada por la SUBDERE. Lo más importante de estos datos es que ninguno de los municipios con más recursos (Santiago y Providencia) se ubican en los primeros lugares de cumplimiento, recalcando que Providencia se encuentra por debajo del 50% de la medición. Esta perspectiva puede abrir una línea de trabajo hipotética que indaga esta relación, la Transparencia no sería tema de recursos, sino más bien de voluntad política, aspecto que los expertos del CPLT, enfatizan.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Municipios con más altos puntajes	Cumplimiento de transparencia	Tipología SUBDERE
Peñalolen	95,50	7
San Bernardo	95,50	7
La Reina	92,54	6
Hualpén	91,95	5
Codegua	90,48	3

El cuadro anterior nos indica los 5 primeros municipios de la fiscalización que hizo el Consejo para la Transparencia (Abril, 2012). Lo más rescatable es que un municipio del grupo 3 (Codegua), tiene un 90% de cumplimiento lo que puede complementar el relato de expertos y funcionarios sobre la importancia de la voluntad política de la autoridad en temas de transparencia y probidad.

Esta investigación en ningún caso propone resultados precisos y determinantes, sólo intenta explorar futuras líneas de investigación y aportar al debate sobre la corrupción desde una mirada pública local. Como expone la gráfica, si bien los 3 puntajes más altos pertenecen a municipios con gran cantidad de recursos, el caso de Codegua demuestra que hay ciertos aspectos en donde operaría factores como la voluntad política de instaurar la probidad y transparencia como cambio cultural para erradicar aspectos que pudieran influir en prácticas de corrupción, además de cumplir con los requisitos legales. El caso de Providencia (uno de los municipios entrevistados) y de los gobiernos locales más ricos del país no llega al 50% de cumplimiento. Esa situación provoca una reflexión e ideas para futuras investigaciones sobre que significa la corrupción para los funcionarios que en esa época administraban el municipio y no tenían interés en primera instancia en cumplir con la ley y con los requisitos legales.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Municipios	Cumplimiento de transparencia	Tipología SUBDERE
Río Hurtado	54,00 %	1
Zapallar	75,05 %	2

Este cuadro expone los mejores municipios evaluados de los grupos 1 y 2 de la tipología SUBDERE. Ambos superan a Providencia que pertenece al grupo de excepción como también están muy por encima del promedio nacional de cumplimiento municipal del 2012 (33%) (CPLT, 2016). La diversidad de municipios en Chile es muy grande, desde la cantidad de funcionarios, sus presupuestos, si es urbano o rural, su geografía y la cantidad de poblaciones que deben gobernar, entre otras (SUBDERE, 2005), son algunas de las variables que intervienen a la hora de poder analizar un municipio.

Municipios como los de Río Hurtado y Zapallar confirman el relato de funcionarios y expertos de CPLT, en el sentido que esta investigación realizada en 2012 aún tiene a los municipios en una especie de transición cultural en el tema de transparencia. El análisis que realizan los entrevistados, indican la importancia de la “voluntad política”, para cumplir con las medidas de transparencia y que explicarían el bajo % de la fiscalización. En la perspectiva de seguir aportando al debate de la lucha contra la corrupción en Chile, lo que el presente estudio busca es originar ciertas dudas, nuevas perspectivas de investigación pero confirmo algo muy importante, si queremos estudiar y ver las variables que inciden en el alza o disminución de la percepción de la corrupción, los gobiernos locales son las principales unidades de análisis.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

V. Conclusión

La experiencia de entrar en el estudio de la corrupción, en primer lugar, fue muy interesante ; un tema que no había trabajado. El segundo, los resguardos metodológicos y de trabajo de campo que se deben tener con un tema sensible para los entrevistados como lo es, hablar de corrupción. La estrategia en primer término, fue hablar de irregularidades y no de corrupción directamente. Otra estrategia útil es, indagar si el entrevistado pertenece algún partido político, además si tiene alguna carrera como funcionario municipal en la misma u otras, ya que así se le puede consultar por sus experiencias de trabajo en otros municipios u otros alcaldes, espacio que en algunos entrevistados sirvió para que pudieran hablar con más libertad del tema.

Los resultados expuesto de ninguna forma son extrapolables y definitivos, más bien exploratorios con el fin de intentar abordar el estudio de la corrupción pública desde una mirada relacional y sociológica con el fin de poder aportar al debate de la corrupción desde la mirada de un contexto público local. Esta Investigación se realizó en 10 comunas que pertenecen a la ciudad de Santiago, una de las conclusiones que se analizaron fue que de alguna forma hacer una investigación como está a un espectro más nacional o regional y abarcar municipios con mayor grado de vulnerabilidad en ingresos y de espectro rural, quizá aparecerían otros aspectos que acá no se nombraron.

Los municipios que componen la ciudad de Santiago, el más vulnerable de todos está en el grupo 4 de la categorización (SUBDERE, 2005), por lo que en general estos municipios están en un mejor condición presupuestaria y organizativa. Un entrevistado perteneciente a la Municipalidad de Santiago decía ” imagina este municipio , es tan grande que la gente que está a contrato y los honorarios, suma cerca de 3500 funcionarios que de alguna forma tiene un vínculo contractual con la muni (...) esa cantidad de personas es igual a un Ministerio(...) imagina las desventajas (...) quizá en el extremo sur o en el norte algún municipio que tiene 20 funcionarios y el 2% de nuestros recursos , pero la ley de transparencia le exige a los 346 municipios por igual, entonces es difícil asimilar (..) la ventaja de un lugar chico es que el control es más horizontal y quizá mucho más fácil detectar irregularidades pero al mismo tiempo no tiene los recursos y el personal para hacer efectivo



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ese control, en esta muni pasa todo lo contrario, recursos hay y gente igual pero si al Alcalde no le hace el empeño se le da prioridad a otras cosas”.

La diversidad municipal está muy presente a la hora de afrontar algún tipo de investigación y rescatar de trabajos como el presente, futuras líneas investigativas, como la que siguieron (Moya & Dueñas, 2015). Temas como, la voluntad política en el engranaje jurídico, la relación de los municipios con su exterior (principalmente empresas), se deja entrever a través de los relatos que factores de lobby y clientelismo político podría aflorar. La hipótesis de trabajo planteada en un principio, se puede ver que concuerda con aspectos de los relatos de los funcionarios y expertos, que también está en cierta relación con los datos expresados por las encuestas del ICHEM y Libertad y Desarrollo.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

VI. Bibliografía

- Asociación de Municipalidades, C. (2015). *Municipalidades y diversidad*. Santiago: Amuch.
- Barozet, E. (2006). El valor histórico del pituto: clase media, integración y diferenciación en Chile. *Revista de sociología de la Universidad de Chile*, 66-96.
- Bourdieu, P. (2011). *Las estrategias de la reproducción social*. Buenos Aires: Siglo veintiuno.
- CGR. (2013). *www.anticorrupción.cl*. Obtenido de http://www.anticorrupcion.cl/web_site/appmanager/portal/main?_nfpb=true&_pageLabel=page_Glosar_NC
- CPLT. (2016). *5 Fiscalización de Transparencia activa a municipios*. Santiago de Chile: Consejo para la Transparencia.
- Echebarría, Koldo (2007). *Corrupción: Un análisis de indicadores de Gobernabilidad*. IDB Publicaciones
- ICHEM. (2012). *Encuesta sobre Transparencia y Probidad entre las Autoridades Municipales de Chile*. Santiago de Chile: Universidad Autónoma de Chile.
- Kaufmann, Daniel (2000). Corrupción y Reforma Institucional: El poder de la evidencia empírica, *Perspectivas*, 3 (2) 367-387.
- L&D. (2016). *Encuesta de Percepción de la corrupción 2016*. Santiago de Chile: Libertad y Desarrollo.
- Moya, E., & Dueñas, G. (2015). Las relaciones sociales que posibilitan la corrupción en municipios: estudio de dos casos. *Transparencia & Sociedad*, 13-28.
- Orellana, P. (2004). Probidad y corrupción en Chile. El punto de quiebre. *Polis, Revista Latinoamericana*, 1-33.
- Rehren, Alfredo (1998). Corrupción y Política Local en Chile en Guzmán, Eugenio (Ed.). *Corrupción y Gobierno*, p.117-127.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

SUBDERE. (2005). *Tipología: Herramientas base para el reconocimiento de la diversidad comunal -municipal*. Santiago de Chile.

SUBDERE. (2011). *Fondo Común Municipal*. Santiago de Chile: Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo.

Toro, S., Acevedo, C., Jaramillo, N., & Luna, J. (2014). *Cultura política de la democracia en Chile y las Américas*. Washington DC: USAID.

Warren, Mark (2004). "What does the corruption mean to Democracy?". *American Journal of Political Science*, 48 (2) 328-343.

Zechmeister, E. J. (2014). *La cultura política de la democracia en las Américas 2014: Gobernabilidad democrática en 10 años del Barómetro de las Américas*. Universidad de Vanderbilt: USAID.