



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

**INTEGRACIÓN DE LAS COMUNIDADES DE FRONTERAS CLAVE ESTRATÉGICA
PARA EL FUNCIONAMIENTO DEL MERCOSUR.
EL CASO DE LA REGIÓN FRONTERIZA ARGENTINA, URUGUAYA, BRASILEÑA
EN LA FRANJA DE TERRITORIO LITORAL DEL RÍO URUGUAY.**

Gabriel Ríos Gonçalves dos Santos

gabrielriosgoncalves@gmail.com

Universidad de la República

Uruguay



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

Cuando en los tiempos que corren el proceso de integración en el Mercosur se ha visto sacudido por varios eventos signados por el sistema de adhesiones de algunos de sus miembros, marchas y contramarchas, apertura de panoramas alentadores y episodios de crisis moderadas, llegando a cuestionar la institucionalidad del propio bloque. Procesos de integración fronteriza, sintomáticamente indican una tendencia hacia la configuración de regiones transnacionales de orden subregional, a cuyo interior, producto de un proceso lento y de larga gestación con intervención de una variedad de actores sociales e institucionales de distintas escalas y niveles; subnacional, nacional, internacional. Evidencian nuevas modalidades de operación y funcionamiento, entre protagonismos resultantes de intercambios forjados en la cotidianeidad de las relaciones fronterizas, junto con otras instancias que, concebidas desde abajo, van construyendo institucionalidad en la gestión de los asuntos e intereses de localidades vinculadas en los bordes del estado- nación. Aquí se tratan los principales resultados de una investigación basada en estudios de casos, con datos cuantitativos y cualitativos relevados para localidades vecinas en el contexto de un escenario regional de fronteras. Se interroga ¿hasta qué punto los procesos de integración fronteriza gestados desde abajo, entre instancias y protagonismos locales, frente a los embates desatados por la dinámica de la globalización, pueden generar efectos de significativo valor como contribución a la cohesión y funcionamiento incluyente del bloque regional del Mercosur y su inserción internacional? La problemática se aborda desde la mirada renovada del cosmopolitismo metodológico, sin perder de vista la importancia que sigue teniendo el enfoque del nacionalismo metodológico. Se toman tres estudios de casos de inserciones fronterizas en un escenario regional de integración construido desde las diversidades y particularismos locales, por una secuencia de lógicas socio- territoriales que ilustran un camino alternativo a seguir. Cuando los estados-nación se debaten entre la conquista de la paz ante la guerra, la búsqueda de construir institucional transparente ante el interés público, entre sucesos de corrupción, desajustes en instancias de gobierno y mecanismos de funcionamiento de la democracia, que conducen a cuestionar la vigencia del Mercosur y su inserción internacional.

Palabras clave: integración regional; actores sociales; comunidades fronterizas



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ABSTRACT

When in the times running the integration process in the Mercosur has been shaken by several events marked by the system of accessions of some of its members, marches and countermarches, opening of encouraging scenarios and episodes of moderate crisis, even questioning the institutionality of the block itself. Processes of border integration, symptomatically indicate a tendency towards the configuration of transnational regions of subregional order, to whose interior, product of a slow process and of long gestation with intervention of a variety of social and institutional actors of different scales and levels; subnational, national, international. They demonstrate new modes of operation and functioning, between protagonisms resulting from exchanges forged in the daily nature of border relations, together with other instances that, conceived from below, are building institutionality in the management of the affairs and interests of localities linked at the edges of the border nation state. The main results of a research based on case studies are treated here, with quantitative and qualitative data collected for neighboring localities in the context of a regional border scenario. It is questioned to what extent the processes of border integration gestated from below, between local authorities and protagonisms, against the onslaught unleashed by the dynamics of globalization, can generate significant effects as a contribution to the cohesion and inclusive functioning of the regional bloc of Mercosur and its international insertion? The problem is approached from the renewed view of methodological cosmopolitanism, without losing sight of the importance that the approach of methodological nationalism still has. Three case studies of border insertions are taken in a regional integration scenario constructed from local diversities and particularisms, by a sequence of socio-territorial logics that illustrate an alternative path to follow. When the nation-states are torn between the conquest of peace in the face of war, the quest to build transparent institutions before the public interest, between corruption incidents, imbalances in government bodies and functioning mechanisms of democracy, which lead to questioning the validity of Mercosur and its international insertion.

Keywords: regional integration; social actors; border communities



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

I. Introducción

Aquí se expone un estudio de las relaciones entabladas entre actores sociales que intervienen en la conformación de un entorno espacial transfronterizo determinado entre los límites de Argentina, Uruguay y Brasil. Escenario donde se encuentra localizados los centros urbanos que configuran tres estudios de casos, a saber: i) Barra de Quaraí (Bra.) - Bella Unión (Uru.) - Monte Caseros (Arg.); ii) Salto (Uru.) - Concordia (Arg.); iii) Paysandú (Uru.) – Colón (Arg.). En función de cuyas dinámicas, configuración de redes sociales, se manifiesta un conjunto de operaciones y funcionamientos, y expresan propiedades emergentes que sintomáticamente parecen estar indicando cierta tendencia a constituir un espacio de flujos supranacional, caracterizado como región de fronteras más allá de los estados- nación. (Meza, 2008) El estudio busca comprender los efectos que se han venido registrando en función de cuatro componentes: la dinámica sociocultural transfronteriza, con sus agentes, actividades, bienes y servicios; las manifestaciones registradas en torno a mercados de empleos locales y sus extensiones en espacios transfronterizos de inserciones laborales; los impactos, desafíos y protagonismos asumidos en torno a la preservación, regulación y recuperación del medioambiente; los procesos de constitución de agendas y modalidades de gestión compartidas y consensuadas entre los sistemas gobierno local y las organizaciones sectoriales, por medio de las cuales se propende a construir nuevas formas institucionales que involucren a la frontera y lo transfronterizo. (Ríos, 2015, 2014, 2013)

Las informaciones presentadas producto de una investigación concluida, constituyen un esfuerzo de síntesis, caracterización y comprensión de las principales dinámicas transfronterizas en la región. Cuestiones que, para la mirada sociológica, exponen aspectos de sustantiva importancia frente a los embates desatados por el avance de la globalización. Posibilidades de generar respuestas significativas, contribuciones a la cohesión y funcionamiento de comunidades transfronterizas incluyentes en el contexto de la integración en el Mercosur, y estratégicamente a su inserción internacional. (Houtum van, 2005)



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

II. Marco conceptual

El intento por trascender a la nacionalidad y los nacionalismos reduccionistas, no supone una amenaza con disolver, o una fuente de contradicciones y conflictos irreconciliables con respecto a la pertenencia, al vigor de la identidad nacional, y la vigencia del estado-nación como unidad relevante en las relaciones internacionales. (Grimson, 2004) Sino que el análisis adoptado se centra en las nuevas expresiones que giran en torno estas dimensiones.

Incluyendo espacios de cercanías, proximidades, vecindades fronterizas, y adicionalmente, variadas interconexiones virtuales, en el espacio de flujos, Vinculaciones que se encuentran fundamentalmente basadas en distintos componentes intangibles, se disponen distantes, por medio de relaciones deslocalizadas y desterritorializadas. (Appadurai, 1999) Reinscribiéndose con otro sentido y significación las manifestaciones de nuevas territorialidades, transfronterizas. (Castells, 2004)

Anthony D. Smith (1983) dio un paso importante en el tratamiento crítico sobre lo que en su momento llamó nacionalismo-metodológico, como enfoque dominante en el dimensionamiento y tratamiento de los problemas de investigación, aspecto relevante en el campo de las ciencias sociales, en general, y de la sociología, en particular. El autor valoró esta perspectiva estado céntrica como un límite para avanzar en la producción de conocimiento científico, considerando el contexto en el que se inscriben los sistemas sociales crecientemente complejos y globalizados, las comunidades nacionales en la modernidad contemporánea. (Luhmann, 1998)

Su crítica se centró, fundamentalmente, en observar y diagnosticar las consecuencias aparejadas por la asunción de una perspectiva predominante, para el punto de vista sociológico, en el abordaje de los aspectos prácticos de la vida social que se inscriben en territorios específicos, como telón de fondo, ámbitos espaciales en el que se concretan y fundan cambios e impactos sociales diferenciales y transformaciones territoriales según la escala y lugar del que se trate. (Smith, 2009).

Entre ambos extremos de los particularismos nacionalistas que dan sentido a un orden internacional fundamentado en relaciones exclusivas entre estados- nación, y la del cosmopolitismo que postula



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

una perspectiva universalista unificadora y superior de sociedad mundial moderna una polis planetaria. (Cherlino, 2010) Se asume una tercera postura, sustentada por el principio de la unidad en la diversidad, “el espacios de los lugares” (Amin, 2008; Castells, 2006; Auge, 2000), la construcción de un nuevo orden de jerarquía que sin competir agrega densidad, contenido y sentido a lo social, para superar un nacionalismo xenofóbico y exclusivo como espacio de semejantes, de los comunes y naturales al territorio que habitan, en términos de una comunidad de integración ideal, y la perspectiva de un cosmopolitismo globalizante pero espacio etéreo y deshabitado, donde pierde sustancia el espacio de los lugares y las múltiples expresiones y visiones del mundo. Dando paso a una postura y perspectiva intelectual, manera de representar, pensar y analizar las manifestaciones de la dinámica social en el espacio, a través de la construcción e integración de comunidades regionales y transnacionales, territorios heteróclitos que combinan, de manera y proporción no dramática e irreconciliable, los particularismos en encuentros dialógicos con los universalismos, la pertenencia a lo nacional y a su vez reconociéndose como parte de un mundo crecientemente globalizado y moderno (Borja y Castells 1997), pero determinado e integrado por las múltiples expresiones de plurilocalismos, policentrismos, configuración de regiones emergentes como recortes y a la vez agregados entre subespacios de estados- nación e instancias globales. Deviniendo en acogedora de lo humano, la comunidad alojada, el territorio extendido en una virtualidad habitada desde las más variadas formas, coexistiendo de forma versátil, flexible e incluyente con el otro, hasta los extremos de acordar, luego de disentir y reconciliar con los otros más distintos. (Beck, 2005, 1998; Morín, 1998)



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

III. Metodología

El proceso de investigación se basa en una metodología de estudios de casos, efectuando relevamientos, análisis e interpretaciones de diversas fuentes de datos cualitativos; documentos recopilados, archivos con antecedentes, actas de reuniones y sobre acuerdos, suscritos entre diferentes entidades públicas y privadas, informes de agencias e instituciones locales y fronterizas, informaciones de prensa escrita y periódicos digitales, observaciones directas. Por otra parte, se recurrió a datos cuantitativos, estadísticas de distintas fuentes oficiales e institucionales, nacionales y locales, vinculados con la problemática objeto de estudio, sobre dimensiones e indicadores de interés que fueron relevados para las localidades vecinas en el contexto del referido escenario regional de fronteras. Se aplicó la técnica de entrevista semiestructura y en profundidad. Se realizaron análisis por dimensiones de interés, considerando cuatro esferas de actividades relevantes identificadas: las dinámicas culturales y sus expresiones en el escenario regional fronterizo; la movilidad espacial del trabajo y mercado de empleo transfronterizo; los factores incidentes y condicionantes, relativos a la calidad medioambiental y sus implicaciones para la preservación, regulación y recuperación de la base de recursos naturales y construidos en el territorio; finalmente, en referencia a los sistemas de gestión y participación ciudadana, diálogos, generación de acuerdos, iniciativas y proyectos con visión de futuro, se intenta dar cuenta de un proceso de construcción de institucionalidad transfronteriza, basado en relaciones de vecindad establecidos, ensayados y perfeccionados por los gobiernos locales, en una tendencia a constituir nuevas modalidades de gestión descentralizadas e incluyentes entres los distintos ámbitos de acción colectiva.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

IV. Análisis.

Intercambios culturales en la región de fronteras: agentes, actividades, bienes y servicios culturales.

En lo que refiere al sistema científico- tecnológico y redes de conocimiento:

Ha pasado inadvertido el sentido estratégico que conlleva la promoción de una cultura de la cooperación y organización empresarial más abierta a la conformación de sistemas productivos integrados, redes de instituciones trabajando en conjunto en la producción de conocimiento científico e innovaciones tecnológicas vinculadas a los circuitos productivos transfronterizos. En ese sentido, aún queda un amplio campo por explorar de posibilidades que existen para contribuir a la formación de competitividad sistémica, tecno polos transfronterizos, aglomerados sinérgicos.

En la triple frontera grupos de pequeños productores procurando ampliar el campo de sus operaciones con iniciativas innovadoras por mejorar la calidad de sus productos. Cuestiones que se van incluyendo en la agenda de integración y desarrollo fronterizo. Unidades familiares trabajando en producción orgánica, certificando pequeñas chacras de producción orgánica. En Monte Caseros donde está más avanzada la producción orgánica, cultivadores de Bella Unión han llevado la iniciativa de conseguir recursos en pasantías y visitas de productores al INTA de la provincia de Corrientes. Recogiendo la experiencia de los Comités de Frontera lograron intercambios en tecnologías. El cultivo de primor pasó a aplicarse en Monte Caseros con traslado de gente de Bella Unión a esa localidad. (Valenciano, 1990)

El rol de los centros de formación, programas y capacitación de los recursos humanos fronterizos:

En los temas educativos, los centros universitarios de fronteras están asumiendo un papel estratégico produciendo efectos relevantes en procesos integradores, aportes sustantivos a la capacidad de organización e inteligencia social aglutinando actores de distinto tipo, la creación de



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

una región inteligente. Jóvenes de Paysandú y Colón pueden acceder a los Centros de Formación Terciaria de una y otra localidad.

Una red de instituciones de formación que, desde la lógica con que están operando tienden a configurar un sistema/ red flexible e inteligente, transmisión de conocimientos y formación terciaria y superior de orden transfronterizo, donde prácticamente no existen impedimentos para acceder y compartir estos servicios y actividades entre las comunidades. Un espacio académico con programas de formación binacional en carreras de grado y especializaciones de posgrado, contienen un gran potencial por aprovechar formación de los recursos humanos pertenecientes a las localidades fronterizas de la región. (Arocena y Sutz, 2007; Lawton Smith, 2006; Boisier, 1994)

En la inserción fronteriza Salto- Concordia, se advierte el énfasis integrador que se expresa en el área de la educación, donde se han concretado intercambios, proyectos y programas de formación compartida a través de la frontera a nivel terciario y superior en los últimos años. Los servicios de formación universitaria de ambas localidades comparten cursos y habilitan trayectorias para continuar distintas carreras de grado entre los centros universitarios fronterizos.

Sobre la triple frontera se registran en Barra do Quaraí inversiones y obras públicas en enseñanza terciaria, disponibilidad de bolsas de estudios de profesionalización para funcionarios municipales, transporte para quienes cursan estudios técnicos fuera de la ciudad, acceso a formación en universidades por convenios en la inmediación regional (UniPampa y PUC-Uruguayana). La instalación en Monte Caseros de una licenciatura en Comunicación (UNLP), con una matrícula integrada por periodistas y estudiantes de las localidades fronterizas vinculadas.

Intensificación de los intercambios y actividades culturales:

El intercambio cultural entre los residentes locales, promovido con actividades culturales desarrolladas en la galería de arte de Paysandú, donde exponen y trabajan con artistas de Colón. Recíprocamente, llegan artistas de Paysandú para exponer en Colón. Muchos músicos actuando entre las ciudades riverseñas del Uruguay. Presentaciones de libros de escritores uruguayos entre Paysandú y Colón. Intercambio cultural intensificado e incrementado con la demanda de este tipo



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

de servicios e infraestructuras, actividades culturales urbanas en las inserciones fronterizas. Constituyen apoyos ventajosos en Paysandú los soportes que hay en infraestructura cultural, mientras que Colón presenta algunas limitaciones en este tipo de instalaciones, con la excepción de talleres de plástica y enseñanza de expresiones culturales artísticas, una biblioteca pública, edificios de valor patrimonial como espacio culturales.

Entre Salto y Concordia existe una cultura de relacionamientos de larga data, nutrida por vínculos familiares y comunitarios cotidianos. Vía que continúa estimulando culturalmente el proceso integrador al interior del tejido social fronterizo con la realización de fiestas regulares de uno y otro lado, nutrida participación multicultural de pequeños grupos de inmigrantes históricos.

Aunque Salto se encuentra bien posicionado con la disponibilidad de un teatro, varios museos, salas de cine, centros culturales con talleres de teatro, pintura, escultura, enseñanza de danzas, bibliotecas, formación musical. Complementariamente refuerzan estas prestaciones culturales, las infraestructuras, actividades y servicios culturales de similar corte en Concordia.

Se registran debilidades en la esfera cultural por falta de trabajo conjunto, sostenido y programado.

En la triple frontera, destaca la función y dinámica de la integración trazada mediante las actividades culturales compartidas. El papel fortalecedor de lazos culturales que han jugado las inversiones en infraestructuras educativas en el sector público de Monte Caseros y en Barra do Quaraí la construcción de un centro polifuncional para instrucción y modernos equipamientos informáticos aplicados en cursos a distancias de nivel terciario y superior. Se han realizado intercambios de buenas prácticas entre maestros de Monte Caseros y Bella Unión, en torno al tratamiento exitoso de la violencia en las escuelas (bullying), y encuentros anuales escolares realizados entre estas localidades. Adicionalmente, niños de Barra do Quaraí asisten a diario a las escuelas y continúan estudios secundarios en Bella Unión.

La ampliación y aprovechamientos de infraestructuras y servicios culturales, incrementan las posibilidades de acumulación de un conjunto de activos culturales movilizables en asociación fronteriza. Reuniones de colectivos, “escritores sin fronteras”, “historiadores sin frontera”. Artistas



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

plásticos de las tres localidades que han realizado obras en común, muestras de escultores en el museo histórico de Bella Unión, presentaciones de libros de escritores brasileños y viceversa. (Sen, 2004; Tomassini, 1998) Monte Caseros dispone de un circuito cultural con funcionamiento de un teatro y sala de cine.

La red de medios de comunicación en la frontera operando como transmisores de contenidos y pautas culturales de integración:

Gestores de medios de comunicación fronterizos generan acuerdos para impulsar temas e intereses en coincidencia. Fluida circulación de un diario de Colón que se imprimía en Paysandú en los talleres del diario El Telégrafo, generó una relación muy fuerte. Una base estratégica para potenciar la construcción de una red de intercambios socioculturales. Se hizo amplia publicidad desde las radios, los agentes comerciales anunciando productos argentinos. Actualmente, continúan haciendo publicidad, aunque no tan masiva, sobre los hoteles, playas y termas en Colón.

En la triple frontera la capacitación y profesionalización de los periodistas locales ha fortalecido la calidad de los programas y comunicación de contenidos interlocales.

Producción de sentido, identidad cultural y territorial transfronteriza:

Las ciudades portuarias históricas, transmiten las imágenes, valores y roles típicos de centros urbanos nacidos en sus vínculos con actividades desplegadas a través del río, junto con otros monumentos emblemáticos y representativos de las culturas e identidades locales, son atributos compartidos; la propia infraestructura de la represa de Salto Grande con su trascendencia regional como mega-obra, símbolo de integración y desarrollo regional fronterizo, se suma con la tendencia a consumir infraestructuras de enlace e integración física y cultural, cadena de puentes comunitarios binacionales construidos y otros que se han venido impulsando, el de Monte Caseros – Bella Unión y el de Salto- Concordia. Vocación de integración fronteriza mediante el tendido de “puentes de intercambios culturales”, con trascendencia regional. (Recondo, 1997; Featherstone, 1996; Geertz, 1990)



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Movilidad espacial laboral y mercado de empleo amplificado transfronterizos.

En Paysandú, frente a la desocupación, se ha motivado un proceso de ampliación del mercado de empleo. Adhesión a un sistema de trabajo binacional y diversificación de oportunidades laborales a través de la frontera con Colón, en la construcción, gastronomía, hotelería, entre otros servicios.

Se identifican ciertas muestras ilustrativas de ese proceso en Salto – Concordia. Dándose experiencias positivas en material de regulación y normalización de las condiciones de contratación, en un proceso de inclusión social laboral, los trabajadores pueden establecer residencia y adquirir derechos –algo que también ocurre entre Paysandú y Colón. En el sector del trabajo doméstico, oficios y otros servicios personales, es similar en la triple frontera, con mujeres empleándose en Monte Caseros frente a la profundización de la desocupación en Bella Unión. La contratación de trabajadores braseros brasileños, provenientes de Barra do Quaraí, en la cosecha de caña de azúcar y producción forestal en Bella Unión. Configurando un circuito transfronterizo regional de movilidades espaciales y acceso a oportunidades de empleo, en oficios valorados por las localidades y unidades productivas receptoras del litoral argentino, también combinando situaciones entre localidades del litoral uruguayo. El trabajo por cuenta propia informal es común en la franja de territorio fronterizo; kileros, bolseros, bagayeros, realizando “contrabando de hormiga” tras fuentes de ingresos alternativas.

Medioambiente, recursos naturales y acciones en el espacio de fronteras

En Colón, se registra un fuerte impulso y expansión de las actividades turísticas y de servicios urbanos, junto con el establecimiento de un sistema de controles y cuidados preventivos sobre los recursos naturales, el medio ambiente y sistema ecológico en la zona costera, de islas y bosques.

Mejoran dotaciones infraestructurales con construcción de plantas de tratamiento de aguas servidas.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Apertura y receptividad, facilitan la inserción en sectores de actividad y servicios relacionados con el desarrollo turístico sustentable. Énfasis en temas de los recursos naturales disponibles con potencial de integración transfronteriza y regionalizada.

La sostenibilidad y equilibrio medioambiental se ve sometido a prueba por el desborde del sistema urbano, su capacidad instalada, infraestructuras y servicios básicos que comienzan a verse saturadas e insuficientes frente a la creciente atracción de flujo turístico.

En Paysandú, se presenta incompleta la infraestructura de servicios vinculados al sector recreativo, turístico, con insuficiente aprovechamiento y cuidado de los recursos naturales y el medioambiente. Reticente en materia de emprendimientos y acciones relacionadas con el sector servicios, particularmente turísticos, en su vinculación con la calidad medioambiental; la recuperación de playas, el aprovechamiento moderado de las aguas subterráneas con el termalismo, algunas acciones preventivas en relación a los ciclos de impactos de las inundaciones.

El posicionamiento estratégico con proyección regional, basado en logística, ampliación y mejora de las prestaciones portuarias, recuperación de navegabilidad, transporte fluvial, intensifica la explotación de recursos naturales del entorno;

En esta dimensión, Paysandú y Colón presentan condiciones positivas: cuentan con Planes Estratégicos de Desarrollo, respectivamente; Código de Ordenamiento Territorial y Gestión Medioambiental (Colón); Directrices Departamentales de Ordenamiento Territorial (Paysandú). Componentes que asumen la cuestión transfronteriza y posibilidades de generar proyectos conjuntos, contemplando la sostenibilidad medioambiental con intervenciones sobre el entorno natural y construido; Actores impulsan la conformación de un parque ecológico y de biodiversidad transfronterizo en el tramo interurbano del río, islas y zonas de costas.

En Salto, se da una preocupación creciente por diferentes problemáticas medioambientales; la erosión de la costa del Río Uruguay; necesidad de recuperación y mejoramiento de la infraestructura urbana - relocalización de sectores de la población que habitan zonas inundables,



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

causes de arroyos interiores y el costas del río-; la extensión de la red cloacal y avances para la construcción de una planta de tratamiento de las aguas servidas vertidas en el río;

Intensificada la utilización de los recursos naturales con los emprendimientos termales y productivos, afectan reservas de aguas subterráneas y calidad del suelo cultivable por explotación intensiva. Impactos por sobrecarga medioambiental con la consolidación de la producción hortofrutícola modernizada; fuerte explotación de la tierra y el agua en manos de la industria sojera y el complejo arrocero y forestal en la zona. Algo común a la franja de territorio fronterizo y regional. Impulsos a la reactivación del puerto de Salto para habilitar el transporte de grandes volúmenes de cargas, en respuesta a los mayores requerimientos de salida de la producción y atenuación del impacto en el entorno físico.

Creciente preocupación por el aumento de actividades ilícitas, aprovechamiento de ventajas que ofrece la proximidad fronteriza sobre el río y las costas con pesca furtiva y depredación de especies nativas, talas de bosques;

Acciones de ordenamiento urbano y planeamiento territorial respecto a actividades sectoriales en transición periurbana, ante la expansión de la ciudad, intentan reequilibrar ciertas descompensaciones y reducir impactos de contaminación medioambiental: usinas de recicladores, gestión de residuos, cooperativas de explotación de suelo con grupos de ladrilleros, relocalización de unidades productivas en zonas industriales.

En Concordia, experimentando fuerte impulso al desarrollo turístico por parte de actores públicos y privados, integrándose con otras localidades de la región que cuentan con saber-hacer, capacidad instalada y trayectoria en el sector.

Se manifiesta sensibilidad hacia las problemáticas medioambientales que afectan a la comunidad por cercanía (erosión costera, contaminación de arroyos interiores y estado sanitario del río Uruguay) Se instrumentan normas y regulaciones de la municipalidad vinculadas a preservación medioambiental, recursos naturales y ordenamiento territorial urbano.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Instituciones, pública y privada se suman a proyectos de integración fronteriza con desarrollo sustentable (Acuífero Guaraní).

En estrecha asociación con estas iniciativas el mejoramiento de la infraestructura urbana y suburbana, construcción de nuevos accesos, defensas costeras para atenuar efectos de desbordes del río, planta para el tratamiento de aguas cloacales, áreas protegidas y parques naturales.

En Barra do Quaraí, Bella Unión y Monte Caseros, sobre el Mercosur, las valoraciones y percepciones de actores locales similares con los otros casos estudiados. Coinciden en señalar la falta de enfoque y agenda que, desde las instituciones de la integración regional, enfatizan la cuestión de los espacios fronterizos, sobre sus dinámicas y especificidades, que consideren la preservación y calidad de los recursos naturales no renovables y servicios vinculados al bienestar básico de las comunidades.

Las Ongs. y los gobiernos de la triple frontera, con apoyos de sus respectivos gobiernos nacionales, acuerdan construir, ampliar y mejorar infraestructuras, favoreciendo el proceso de integración fronteriza: puente Monte Caseros – Bella Unión, minimizando impactos en el entorno físico; obras de recuperación y adecuación del sistema de puertos, puentes y carreteras, para lograr un funcionamiento eficiente de los modos de transportes entre las fronteras, canalizadores de dinámicas, enlaces y flujos espaciales interurbanos. Apuntan a incrementar las posibilidades de articulación interregionales. (Laurelli, 1997), sin dejar de mantener una mirada atenta y comprometida con la sostenibilidad medioambiental; preservación de las islas, los cursos de aguas limpias de los ríos, las costas, los bosques y fauna nativos.

Perspectivas fronterizas del sistema de actores, insisten en promover nuevas actividades económicas, apoyos técnicos y transvases tecnológicos transfronterizos. Afirmar la producción orgánica y natural en escala familiar y cooperativa. Un componente de diferenciación en la calidad de los productos generados que se ofrecen a la comercialización en la región.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

En servicios turísticos, el termal, de recreación y esparcimiento, con aprovechamiento y cuidado de los recursos naturales asequibles. Las tres localidades impulsan iniciativas originadas en la fuerza creativa de la sociedad civil organizada.

Nuevos movimientos sociales, caso del denominado “Movimiento Triplefronterizo”, representan un caudal de adhesiones, participación y diálogo con los gobiernos locales, favoreciendo los emprendimientos conjuntos, sobre cuestiones de trascendencia para avanzar en el desarrollo y la calidad de vida en la microregión; el parque trinacional de reserva natural, ecológica y biodiversidad; las áreas naturales protegidas en las respectivas localidades.

Sistemas de gobernanza fronteriza multinivel y construcción de institucionalidad transfronteriza.

Los agentes políticos le otorgan especial significación y pertinencia a la constitución de un tipo de institucionalidad de nuevo orden y alcance. Ámbito de gestión territorial integrada, espacio de diálogo incluyente y generador de consensos, como expresión de mancomunidad y gobernanza transfronteriza. La instalación del Comité Binacional de la Hidrobia del río Uruguay, integrado por los municipios del litoral, avanzando en la suscripción de acuerdos de cooperación, asumiendo nuevos roles y funcionamientos en la tramitación de asuntos locales y transfronterizos, participación y gestión descentralizada de gobernantes y redes de agentes sectoriales con elaboración de políticas de interés público regional y trasnacional. (SELA, 2013; Grimson, 2000a; Subirat, 1996)

Avances en obras de dragado y balizamiento en el río Uruguay, para mejorar las condiciones de navegabilidad hasta los puertos litorales y proyectar la integración de la región. Red de ciudades portuarias, en torno a cuyas comunidades se está dando un reconocimiento sobre el valor de la articulación de las instituciones oficiales asociado al despertar de nuevos movimientos sociales, promoviendo una dinámica y construcción de la integración. (Touraine, 1999) Comprometiendo distintos niveles de administración compartida entre gobiernos locales, provinciales y estatales, en



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

la constitución de una comunidad transfronteriza regional. (Ruiz, 2003 Enríquez, 2008; García Herrera, 2007)

Las interfaces fronterizas presentan atributos combinados o híbridos en tipos de relacionamientos. En el espacio trinacional de frontera Barra do Quaraí - Bella Unión, opera un sistema de intercambios densos entre las ciudades vecinas y sus territorios circundantes, bajo la progresiva instauración de una pauta y cierto perfilamiento de acciones programadas que apuntan a un horizonte común acordado. En algunos casos más avanzadas que en otros, como queda claro en las relaciones intergubernamentales y con organizaciones de la sociedad civil en la triple-frontera. Creciente apertura de los agentes locales para capturar y dar sentido al aprovechamiento de ventajas y recursos accesibles interlocalmente, fortaleciendo capacidades para responder activamente a los impactos adversos. Al tiempo que se acentúa una impronta sistémica endógena “crossbordering” en el que se insertan social y territorialmente las localidades con sus respectivos y municipios. (Kessides, 2000)

Se tiende a dar con la conformación y arreglo institucional de relaciones sociales, organización y dotación material propendiendo a definir un orden espacial de nueva jerarquía territorial en las relaciones interregionales de las tres comunidades locales vinculadas. Se asiste a la constitución de nuevos tipos de actores sociales bi y triple fronterizos en la esfera de la producción artística-cultural, histórica patrimonial, medioambiental y sociopolítico-institucional, aunado a lo comunitario interlocal en temas de salud, trabajo, educación y bienestar social.

Aunque todavía perduran carencias en la promoción de agendas intermunicipales para liderar el tratamiento de cuestiones de complementariedad entre actividades económicas productivas, técnicas y de conocimiento. (Bittencourt, 2003) Es de destacar que entre los gobiernos locales se ha producido una aproximación en la toma de decisiones compartidas y el establecimiento de ámbitos de encuentros conducentes a la elaboración de soluciones comunes a los principales problemas e intereses inherentes a los espacios de fronteras estudiados, por medio de formas innovadoras de gestión que han venido ensayándose. De tal forma que, al contar con esa base de apoyo, varios de



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

los emprendimientos y proyectos impulsados localmente pueden generar externalidades y sinergias positivas, circuitos virtuosos de integración y desarrollo entre las diferentes inserciones fronterizas. En distintos temas, las iniciativas fronterizas trascienden lo microregional alcanzando a influir y ser tomadas en cuenta en las posiciones nacionales bi y trilaterales, respectivamente.

Este formato de la integración socio-política e institucional transfronteriza, no ha implicado que los agentes locales desatiendan cuestiones importantes que hacen a la agenda de la integración con un sentido regionalizado y transnacionalizado para un escala mayor de territorio. Pero por la vía de los hechos esto se presenta como concurrencia a foros, encuentros, manifestaciones de intereses que intentan hacerse oír. En cualquier caso, mediante la concreción de disposiciones articuladas están ganando un lugar cuotas de empoderamiento y posicionamiento descentralizado, incidiendo en la definición de temas y contenidos formando parte de la agenda de los gobiernos y estados nacionales, que aparecía como poco atendida hasta ahora. (Amin, 2008)



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

V. Conclusiones

En la franja del territorio de fronteras se presentan algunos rasgos destacables definiendo un particular modo de inserción, concreción de intercambios y sistema de vínculos transfronterizos, oscilando entre conexiones, transiciones y efectos de aglomeración, en la configuración de un escenario regional transfronterizo.

Dicha construcción material, social y simbólica, anticipa el diseño de un nuevo modelo de territorialidad e inserción de las comunidades y sus entornos de proximidad, entre convergencias, acoplamientos, desequilibrios y choques sistémicos interiorizados.

Factores que intervienen en la conformación de corredores, espacios de flujos, escenarios transfronterizos: culturales, ecológicos- medioambientales- turísticos e infraestructurales, de empleos, y de gestión descentralizada, articulada e incluyente. Operando entre niveles de decisión, escalas de intervención y esferas de funcionamiento local, provincial, estatal y transnacional.

La construcción de una región transfronteriza inteligente, a partir del enlace y combinación de una variedad de atributos culturales, donde las universidades de fronteras y centros de formación superior, generación y aplicación de conocimientos especializados, junto con la red de actores sociales y nuevos movimientos sociales culturales, constituyen un valor agregado que le confiere una condición de jerarquía y posicionamiento estratégico frente a la lógica de las transformaciones que se van experimentando en el nivel internacional. Entidades de ciencia y tecnología compartiendo recursos y aprendiendo a través de la experiencia unas de otras.

Contribuyen en el mismo sentido, las instituciones que atienden al mantenimiento, mejora y renovación de la calidad medioambiental, donde los proyectos de parques ecológicos y reservas naturales protegidas binacionales y trinacionales, ocupan un lugar estratégico en la agenda de iniciativas fronterizas, frente a nuevas localizaciones, inversiones y emprendimientos productivos que escogen a estos espacios y franjas de territorios, y aparejan potenciales impactos positivos y eventualmente negativos.

Los emprendimientos que apuntan a la mejora y ampliación de equipamientos en dotaciones infraestructurales y logística territorial, con sistemas de puertos



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

fronterizos actualizados en usos y servicios, sistemas de puentes binacionales que complementan y aumentan las capacidades operativas y de funcionamientos adicionados con los ejes vial- carretero, modernos sistemas de transporte para grandes volúmenes de carga, desplegándose en la frontera litoraleña del río Uruguay. Optimizan accesibilidades y aportan eficiencia, flexibilidad y velocidad al sistema territorial, inserto entre escenarios espaciales de competitividad interregional.

Se han observado una serie de aspectos comunes a lo largo de la región, donde, en presencia de un mercado de empleo regionalizado transfronterizamente, se constituyen aportes sustantivos a la ampliación del abanico de oportunidades de las personas activas, habilitando la explotación de nuevas fuentes de ocupación e ingresos alternativas, y posibilidades para mejorar estándares de vida de los colectivos sociales alojados en los espacios de fronteras. Aprovechamientos de los recursos humanos existentes en el territorio supranacional, que permiten aumentando la capacidad de respuesta, diferenciada respecto a inserciones territoriales subnacionales e interiores.

En un proceso de gestión gradual se establece un régimen de movilidades y radicaciones binacionales de individuos y familias circulando entre las localidades vinculadas, dando forma a un estilo de vida cotidiana de orden práctico, que obedece a distintas razones, motivaciones o estímulos: acceso a educación por niveles alcanzados; residencia legal y usufructo de vivienda digna; cubrir atención en servicios especializados de asistencia sanitaria; realizar intercambios culturales artísticos creativos; conseguir asesoramiento experto; reafirmar lazos de sociabilidad y familiaridad, entre otros factores (inversiones, oportunidades de negocios, promoción y colocación de productos). La creación de institucionalidad fronteriza, con nuevos actores y movimientos sociales transfronterizos, son instrumentos que, sumado a la construcción de un andamiaje político-organizativo, propician espacios de participación y diálogo, articulando niveles de gestión descentralizada con entidades y actores colectivos de diferentes sectores del tejido económico-productivo y la red de Ongs. que actúan en la región. Perfilan formas de gobernanza transfronteriza aportando mayor capacidad de gestión y eficiencia a los municipios costeros para el abordaje y solución de complejas problemáticas emergentes, que hacen a una concepción e implementación innovadora de políticas públicas de fronteras.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

VI. Bibliografía

- Amin, Ash (2008) “Regiones sin fronteras: hacia una nueva política del lugar”. Págs. 333 – 352, Cap. 3, Parte II, “Límites y posibilidades de la Nueva ortodoxia Regionalista”. En: Fernández, V.–Amin, A.–J. Vigil. (Compls.) *Repensando el Desarrollo Regional. Contribuciones globales para una estrategia latinoamericana*. Argentina: Editores Miño y Dávila.
- Appadurai, Arjun (1999) “Soberanía sin territorialidad. Notas para una geografía posnacional”, Nueva Sociedad 163, pp. 109-124.
- Arocena, Rodrigo y Judith Sutz (2007). “La Universidad para el Desarrollo”, en B. Kliksberg y N. Blaistein (comp.): Por un mundo mejor. El rol de la sociedad civil en la inclusión social y los Objetivos de Desarrollo del Milenio, AECI, AMIA y PNUD, B. Aires, 107-141.
- Augé, Marc (2000) *Los «no lugares» espacios del anonimato. Una antropología de la sobremodernidad*. España: Editorial Gedisa.
- Beck, Ulrich (2005) *La mirada cosmopolita o la guerra es la paz*. Buenos Aires. Ediciones Paidós.
- Beck, Ulrich (1998) *¿Que es la globalización? Falacias del globalismo. Repuestas a la globalización*. Barcelona. Editorial Paidós Ibérica.
- Bittencourt, Gustavo (2003) “Complementación productiva industrial y desarrollo en el MERCOSUR. Oportunidades y límites para la acción municipal”. Documento preparado para MERCOCIUDADES. Montevideo: Departamento de Economía. Facultad de Ciencias Sociales. Universidad de la República.
- Boisier, Sergio (1994) “Universidad, desarrollo e inteligencia social”. Documento 94/21. Serie Ensayos. Dirección de Políticas y Planificación Regionales. Santiago de Chile. ILPES/CEPAL
- Borja, Jordi y Manuel Castells (1997) “La gestión de las ciudades en la era de la información”, en: *Local y global*. Madrid: Ediciones TAURUS.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

Castells, Manuel (2006) *La era de la Información, Economía, Sociedad y Cultura. La sociedad red*. Volumen 1. Buenos Aires. Siglo veintiuno editores. (7ª edición).

Castells, Manuel (2004) *La era de la Información. Economía, Sociedad y Cultura. El poder de la Identidad*. Volumen 2. Buenos Aires: Siglo veintiuno editores. (5ª edición).

Cherlino, Daniel (2010) *Nacionalismo y Cosmopolitismo: Ensayos Sociológicos*. Santiago de Chile: Ediciones Universidad Diego Portales.

Enríquez, Alberto (2008) “Microregiones y mancomunidades municipales: nuevas formas de gestión de territorio”. Págs. 149-166, en: *Lo local y sus desafíos*, Revista Prisma nº22/08, UCU. Montevideo: Ed. Mastergraf Srl.

Featherstone, Mike (1996) “Localismo, Globalismo e Identidade Cultural”. Introducción. Págs. 19-42. En: *Revista Sociedad e Estado*, Volumen XI, nº1, Jan./ Jun. 1996.

García Herrera, Luz Marina (2007) “En torno a la gobernanza, los gobiernos locales y la participación ciudadana”. Departamento de Geografía y Centro de Estudios Ecosociales. Universidad de La Laguna (Tenerife, Canarias) Ed. Biblio 3W, Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales (Serie documental de Geo Crítica). Barcelona: Universidad de Barcelona. ISSN: 1138-9796. Vol. XII, nº 723.

Geertz, Clifford (1990) *La interpretación de las culturas*. Barcelona. Editorial Gedisa.

Grimson, Alejandro (2004) “Fronteras, naciones y región”. En: *Agenda pos-neoliberal, Fazendo possível um outro mundo*, Um projeto Ibase, Ecuador: em parceria com ActionAid Brasil, Attac Brasil e Fundação Rosa Luxemburgo, Fórum Social das Américas, Quito, Ecuador, 25 a 30 de julho de 2004.

Grimson, Alejandro (2000a) *Fronteras, naciones e identidad. La periferia como centro*. Buenos Aires: Editorial CICCUS- La Crujía.



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Houtum, Henk van (2005) “Geopolitics of Borders and Boundaries”. Págs. 672–679, in: *Geopolitics* Vol.10, nº04, Nijmegen Centre for Border Research, Radboud University, The Netherlands. Routledge, Taylor & Francis, Inc., October 2005.

Kessides, Christine (2000) *Cities in Transition: World Bank Urban and Local Government Strategy*. Washington: Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento/Banco Mundial.

Laurelli, Elsa (1997) “Reestructuración económica en América Latina: Integración o fractura de los territorios fronterizos?”, pp. 172-186, 2da. Parte: “Cidades e territórios na perspectiva da fronteira”, en: Castello y otros (Org.) *Fronteiras na América Latina. Espaços em Transformação*, Universidade Federal do Rio Grande do Sul. Porto Alegre: Editora da Universidade/ FEE, Fundação de Economía e Estadística.

Lawton Smith, H. (2006) “Universities, innovation, and territorial development: a review of the evidence”. En: *Environment and Planning C: Government and Policy* 2007, volume 25, pp 98-114.

Luhmann, Niklas (1998) *Complejidad y Modernidad. De la unidad a la diferencia*. Madrid: Ed. Trotta

Meza Monge, Nilo (2008) “Espacios regionales fronterizos. Teoría, política, y práctica de la integración fronteriza”. En: www.eumed.net/libros/2008b/400/ Págs. 17-44.

Morín, Edgar (1993) *El Método: Naturaleza de la Naturaleza*, Tomo I. Madrid. Editorial Cátedra.

Recondo, Gregorio (1997) “Ampliación de la conciencia de pertenencia: hacia una autoidentificación regional”. En: *Identidad, Integración y Creación Cultural en América Latina*. pp. 353- 417, Capítulo 12, El desafío del Mercosur. , Buenos Aires: Ed. Belgrano/ Unesco.

Ríos, Gabriel (2015c) “Actores, emprendimientos y procesos de integración en el espacio de las comunidades fronterizas de Colón (Argentina) – Paysandú (Uruguay)”. Págs. 3.521 a 3.543. Grupo de Trabajo 09: Fronteras y procesos de integración. En: Hugo Arrillaga... [et al.]; compilado por Guillermo Badenes; María Andrea Marín. *X Bienal del Coloquio de Transformaciones territoriales*. Segunda edición corregida y aumentada. Universidad Nacional de Córdoba – Asociación de



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina
La sociología en tiempos de cambio

Universidades Grupo Montevideo – Comité Académico de Desarrollo Regional. *Anales de X Bienal del Coloquio Internacional de Transformaciones Territoriales. Desequilibrios regionales y políticas públicas: una agenda pendiente*. Córdoba: Editorial de la UNC

Ríos, Gabriel (2014a) *Fronteras en la Integración del Mercosur: La triple frontera Barra do Quaraí (Brasil) – Bella Unión (Uruguay.) – Monte Caseros (Argentina)*. Facultad de Ciencias Sociales, CenUR Litoral Norte, Universidad de la República. Montevideo: Fundación de Cultura Universitaria.

Ríos, Gabriel (2013b) *Identidad, cultura y desarrollo de fronteras. Microregión Salto (Uruguay) – Concordia (Argentina)*. Saarbrücken, Deutschland/ Alemania: Editorial Académica Española.

Ruiz, Omar Antonio (2003) “El asociacionismo municipal en Argentina”, Serie Síntesis, N°22, Ed. de la Unión Iberoamericana de Municipalistas, Granada.

Sen, Amartya (2004) ¿Cómo importa la cultura en el desarrollo? Págs. 23-30. En: *Letras Libres*. Revista mensual. México. Noviembre/ 04.

Touraine, Alain (1999) “¿Nuevos Movimientos Sociales?”. En: *¿Cómo salir del liberalismo?* México: Editorial Paidós Mexicana.

Tomassini, Luciano (1998) “Cultura y desarrollo”. Págs. 351- 364. En *Revista CEPAL Número Extraordinario*. Cincuenta años, reflexiones sobre América Latina y el Caribe. Santiago de Chile

Smith, Anthony D. (2009) *Ethno-Symbolism and Nactionalism. A cultural Aproach*, London and New York, Editorial Routledge.

Smith, Anthony D. (1983) “Nationalism and classical social theory”, *Bristish Journal of Sociology* 34 (1), 19-38.

Subirat, Joan. (1996) “Democracia: participación y eficiencia”. En: *Revista de Gestión y Análisis de Políticas Públicas N°5-6*. Barcelona: Universidad Autónoma de Barcelona.

Valenciano, Eugenio (1990) “Los Comités de frontera: funcionamiento y experiencia”. Págs. 40-46. En: *Revista INTAL, N° 156*. Buenos Aires: Instituto para la Integración Latinoamericana/ BID.