



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

EL CENTRO DIEZ DE INQUILINOS DE CENAPROV:

Proceso organizativo por la vivienda en la ciudad de Bogotá

Laura Daniel Cetares

lauracetares@usantotomas.edu.co

Universidad Santo Tomás, Bogotá

Colombia

Hernando Sáenz Acosta

hernandosaenz@usantotomas.edu.co

Universidad Santo Tomás, Bogotá

Colombia

Ana María Cortés

ana.cortes@usantotomas.edu.co

Universidad Santo Tomás, Bogotá

Colombia



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

RESUMEN

Bogotá es una ciudad que ha experimentado un persistente crecimiento de la población que accede a la vivienda a través del arrendamiento. Al analizar los datos censales se puede observar como en el periodo inter-censal 1993-2005 los hogares que vivían bajo esta forma de tenencia pasaron del 41,6% al 43% del total que vivían en la ciudad (Torres, 2012). Datos más recientes los aporta la Encuesta Multipropósito de 2014, en la cual se menciona que para el periodo 2011-2014 los hogares que vivían en arriendo en Bogotá habían pasado de un 41,4% al 46,8%, siendo una modalidad de acceso a la vivienda significativa entre la población de menores ingresos (Secretaría Distrital de Planeación, 2015).

Este panorama habitacional contrasta con una política habitacional nacional centrada en el acceso a la vivienda por la vía de la propiedad. En efecto, desde la implementación de las reformas neoliberales en el sector de la vivienda en la década de los años noventa, se ha tratado de alcanzar de forma conjunta el objetivo de enfrentar la penuria habitacional y adicionalmente de generar crecimiento económico a través del impulso que se ofrece a la rama de la construcción. No obstante los resultados de esta política no han sido satisfactorios ya que sigue existiendo una elevada proporción de informalidad en el acceso al suelo y vivienda urbana: urbanizaciones piratas y vivienda autoconstruida (Cuervo & Jaramillo, 2009).

Este texto tiene como objetivo recuperar la historia de un proceso de acción colectiva denominado Centro de Inquilinos impulsado por la Central Nacional Provienda CENAPROV. Se pretende con el estudio de un caso específico describir las principales características del Centro de Inquilinos: quienes lo componen, los objetivos que se persiguen, las estrategias desplegadas para ello, los obstáculos enfrentados, en suma, el proceso organizativo de la población que tuvo lugar en un periodo y lugar específico de la ciudad. A través de dicho análisis es posible entonces lanzar algunas hipótesis de trabajo que permitan identificar los desafíos que tienen este tipo de organizaciones en la actualidad.

El documento se estructura en una primera parte en la cual se describe la metodología empleada en esta investigación así como el barrio objeto de estudio. La segunda parte presenta los



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

resultados de investigación y la tercera parte una serie de conclusiones orientadas a la elaboración de una hipótesis de trabajo sobre los procesos de acción colectiva de la población arrendataria en Bogotá y el papel de los movimientos sociales en la actualidad en lo que concierne al derecho a la vivienda digna.

ABSTRACT

Bogotá is a city with a constant demographic growth of people who living like tenants. In the inter-censal period of 1993-2005 this population increasing from 41.6% to 43% (Torres, 2012). In the period 2011-2014 the increment of families in this situation was from 41.4% to 46.8%. The rental housing is the most important type of access to housing for low income population (Secretaría Distrital de Planeación, 2015).

This housing context differ from national public policy that promotes an access in conditions of property. Since the implementation of the neoliberal reforms in the housing sector in the nineties, the government's objectives are the eradication of deficit of housing and generation of economic growth by impulse the sector of real estate. Nevertheless the impacts of this policies are not satisfactory because exist an access to land and to housing by informal way: urbanizaciones piratas and self-built housing (Cuervo & Jaramillo, 2009).

This document have the objective to describe the process of collective action called Centro de Inquilinos (Centre of Tenants) leading by The Central Nacional Provivienda CENAPROV. This specific case of analysis permit to identify the principal characteristics of members, objectives, strategies develop by organization, in a word the organizational process of the population existent in the last decades. By presenting this aspects the authors trying to elaborate a hypothesis about the challenges that CENAPROV and others housing organizations have in the present day.

This text have a first section dedicate to describe the methodological aspects and the second section to expose the partial results of this investigation. The third part is dedicated for conclusions about the relations between processes of collective action develop by tenants in Bogotá and the role of social movements that fight for a housing rights.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Palabras clave

(Vivienda, acción colectiva, inquilinos)

Keywords

(Housing, collective action, tenants)

I. Introducción

Durante el siglo XX se desarrollaron en Colombia procesos de acción colectiva orientados a la satisfacción de las necesidades habitacionales de las poblaciones urbanas. Estas acciones se dieron en un contexto de urbanización que no solo estaba asociado al proceso de industrialización sino a las luchas partidistas que tuvieron lugar en el campo, y que desencadenaron los primeros procesos de desplazamiento forzado de poblaciones campesinas a las principales ciudades del país (Sánchez, 2008).

Bogotá como centro político, administrativo y económico del país no estuvo ajena a esta transición demográfica que vivió el país. A mediados de los años cincuenta comienza a observarse la proliferación de las llamadas urbanizaciones piratas y las invasiones de terrenos. Se trata de formas mediante las cuales se accede a suelo urbano que carece de las inversiones básicas para su urbanización. La respuesta desde el Estado se centró en un primer momento en su erradicación pero posteriormente se dio paso a los programas de legalización y regularización de asentamientos informales (Torres, 2013; Camargo & Hurtado, 2013).

Una de las organizaciones más importantes en materia de apoyo a la población “destechada” en Colombia ha sido la Central Nacional Provivienda CENAPROV. Esta organización se crea en los años sesenta y desde ese momento se torna en un referente de organización a nivel nacional en materia de lucha por la vivienda. Otro aspecto que la hace especial es su orientación política de izquierda lo cual la diferenció de otros procesos donde era más importante el aspecto económico. Cada iniciativa apoyada por la Central era vista no solo como una oportunidad para apoyar la lucha por mejores



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

condiciones habitacionales de quienes carecían de una vivienda sino que era una oportunidad más para promover los ideales revolucionarios y apoyar otro tipo de luchas, especialmente las asociadas al movimiento obrero.

En esta investigación se intenta recuperar un elemento muy importante en la historia de CENAPROV: se trata del Centro Diez de Inquilinos. Si bien, en las investigaciones que ya se han realizado sobre la Central aparece o se menciona esta instancia, no existe un trabajo dedicado exclusivamente a analizar y comprender las acciones colectivas que ha desarrollado. Estudiar este Centro surge a partir de un primer acercamiento que tuvo lugar en 2015 entre la Central y la Facultad de Sociología de la Universidad Santo Tomás. Fruto de una serie de encuentros que se realizaron en ese entonces se formuló y ejecutó en 2016 el proyecto “*Construcción de memoria, acción colectiva y transformación social en el barrio Nuevo Chile de la ciudad de Bogotá 1971-2016*” bajo el acompañamiento de los profesores Edwin Diomedes Jaime (investigador principal) y Hernando Sáenz Acosta (co-investigador)¹. Posteriormente en 2017 se ha adelantado una segunda fase de la investigación la cual está prevista para finalizar en el mes de diciembre.

La pertinencia de esta investigación tiene dos justificaciones: una en virtud del interés por parte de la misma CENAPROV por la generación de una memoria que quede para la misma organización y del otro lado, el interés por conocer este tipo de acciones colectivas de los inquilinos con el ánimo de reflexionar acerca de las posibilidades para la generación de una renovada acción colectiva en el contexto actual de una ciudad como Bogotá y del país en cuanto a la implementación de los acuerdos de paz firmados en 2016.

¹ Integraron el equipo también las estudiantes de la Facultad de Sociología de la Universidad Santo Tomás Laura Daniela Cetares, Ana María Cortes, Lina Aldana, Jessica Ramírez, María José Pinzón, María Alejandra Chala y Ana María Rivera.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

II. Marco teórico/marco conceptual

La comprensión de los procesos organizativos en torno a la vivienda vistos desde la teoría de la dependencia y especialmente de aquella de cuño marxista hacen énfasis en la relación entre el proceso de urbanización y los procesos de acumulación de capital que tienen lugar en las formaciones sociales latinoamericanas. En el caso de Bogotá autores como Jaramillo (1980) menciona que el proceso de urbanización latinoamericano se caracterizará por la convivencia de distintas formas de producción de espacio construido además de la forma típicamente capitalista. Para el caso de Bogotá identificaba las siguientes: producción capitalista, producción estatal, producción por encargo y autoconstrucción. Este último tipo de producción de vivienda corresponde a la forma predominante de acceso a la vivienda para los sectores de bajos ingresos en Bogotá durante el siglo XX y comienzos del XXI (Jaramillo y Cuervo, 2009).

En cuanto al acceso al suelo predominaran por un lado las tomas de tierras que son mecanismos que iban contra el ordenamiento jurídico oficial y la urbanización pirata que corresponde a mecanismos comerciales de compra de tierra que pueden ser legales pero que violan la normatividad urbanística. En este segundo caso se ocupa el terreno y posteriormente se reclama el reconocimiento y legalización del asentamiento para dar inicio a las labores de mejoramiento y urbanización de los barrios.

Los mecanismos de acceso al suelo y a la vivienda requerirán de formas de organización colectiva para la resolución de las necesidades asociadas a la vivienda: desde la defensa del terreno, la construcción progresiva de las viviendas, las luchas por el acceso a servicios públicos domiciliarios, la legalización urbanística, los problemas de inseguridad, etc. Si bien existe debate acerca de esta organización comunitaria su papel en la constitución de una ciudad popular ha sido determinante².

² Noriko Hataya (2009) señala la existencia de una ilusión de la participación comunitaria en el sentido que ésta ha decaído durante las últimas décadas y que las razones para explicar ese declive se encuentran por un lado en el peso que



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

III. Metodología

La presente investigación se desarrolló en tres fases específicas. En un primer momento (2016) se inició un trabajo de archivo durante tres meses en la sede de CENAPROV en el barrio Policarpa Salavarrieta de la ciudad de Bogotá, con el fin de recolectar información sobre el Centro Diez de Inquilinos. Desafortunadamente los resultados obtenidos de este primer ejercicio fueron limitados ya que la documentación encontrada hace referencia a muchas experiencias de otros centros de inquilinos a nivel local y municipal subsidiarios del Centro Diez.

En un segundo momento se realizaron dos entrevistas semi-estructuradas a actores claves de la organización con el fin de conocer sus trayectorias de vida y el papel que jugaron en las actividades realizadas por el Centro Diez de inquilinos. En esta ponencia se presentan los resultados de esta segunda fase. La tercera y última fase que está por iniciar contempla la realización de unas entrevistas a miembros del actual Centro Diez de Inquilinos para identificar con ellos las principales problemáticas que vive la organización en el presente.

IV. Antecedentes en materia de procesos organizativos de inquilinos en Bogotá

Son escasos los referentes acerca de procesos organizativos de población inquilina en Bogotá durante la primera mitad del siglo XX. Esto puede explicarse por el hecho de que el proceso de crecimiento urbano tuvo lugar en los años cincuenta siendo ese el periodo en que se incrementa la presión en ciudades como Bogotá por el acceso al suelo y la vivienda urbana.

han tenido las políticas de tipo neoliberal en Colombia que habría afectado de forma negativa al clientelismo que era una de las vías por las cuales se podía lograr el mejoramiento barrial y del otro lado por un declive de la organización comunitaria que tiene lugar cuando los barrios de origen informal alcanzan un mejoramiento significativo y por lo tanto disminuyen las demandas colectivas frente al Estado.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Vega (2002) en una revisión sobre las protestas cívicas³ en Colombia señala la existencia de acciones desarrolladas por los inquilinos en la ciudad de Bogotá en 1921 y en 1927 las cuales fueron motivadas por los altos precios de la vivienda y por los lanzamientos ejecutados por las autoridades. La primera de estas manifestaciones logró reunir a 3500 inquilinos quienes no estaban en capacidad para pagar sus arriendos (Vega, 2002, 70-76).

El caso de la Liga de Inquilinos –creada en 1920- localizada en la ciudad de Barranquilla por el contrario se constituye en uno de los procesos más significativos y analizados ya que llegó a movilizar en 1923 a cerca de 5000 personas para exigir al Estado la intervención y regulación por parte del Estado en asuntos tales como la reducción de los alquileres, abolición de fiadores, anulación de contratos escritos, supresión del pago diario o semanal para establecer un pago mensual, higienización de las habitaciones y cese de los desahucios, etc., (Vega, 2002, 35-37).

Basada en una estructura de tipo anarquista la Liga contaba con un comité central y comités en los barrios así como un comité de propaganda. La asamblea general tomaba las decisiones y sus miembros tenían el mismo peso en su voto. Las decisiones eran ejecutadas por el Comité Central y contaba con un correo que facilitaba la comunicación entre los inquilinos para organizar las tareas y disposiciones que fueran adoptadas por la Liga. La manera en que el Estado respondió a la huelga promovida por esta organización fue por la vía represiva evidenciando una constante en la historia del país que es la de responder a la protesta cívica con represión. Se negaba esas causas y se alegaba que se trataba de “propaganda subversiva y disociadora” (Vega, 2002, 35-38).

- **El Centro Diez de Inquilinos de CENAPROV**

El problema del acceso a la vivienda continuará en las décadas siguientes y será en la ciudad de Cali donde tendrá lugar la creación de la Central Provienda de

³ Por protestas cívicas se entienden aquellas “acciones multclasistas en las que intervienen variados agentes sociales, identificados por objetivos comunes, cuya finalidad es lograr una reivindicación específica y para lo cual se enfrentan al Estado o a sectores particulares que estén en capacidad de satisfacerla” (Vega, 2002, 16).



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Colombia durante la dictadura de Gustavo Rojas Pinilla (1953-1957). Varios líderes liberales y comunistas decidieron crear esta organización para apoyar las luchas por la vivienda y el modelo se replicó en otras ciudades como Bogotá, ciudad en la cual se fundó la seccional en 1959 que posteriormente en 1961 se transformó mediante personería jurídica en la Central Nacional Provivienda (Torres, 2013: 146; Naranjo 2014). María Elvira Naranjo señala la existencia de cinco periodos en la dinámica organizativa de CENAPROV (2014):

Primer periodo (1959-1971):

Se constituye en el periodo en el cual CENAPROV promoverá la organización de la población inquilina a través de la constitución de los Centros de Inquilinos. Las actividades se centraran en la formación política y la educación sobre el problema de la vivienda en el país así como en la organización para la puesta en marcha de acciones colectivas de toma de terrenos (Naranjo, 2014: 105).

CENAPROV fomentó la creación en cada uno de los barrios de la Asamblea General de Vecinos, organismo a través del cual se tomaban las decisiones sobre aspectos ligados al mejoramiento urbanístico y de convivencia entre los miembros de la comunidad. Existía una junta directiva y una comisiones sectoriales mediante las cuales se suplían las necesidades más importantes. Este proceder no siempre arrojó los resultados que se esperaban porque desde los partidos tradicionales se tejieron redes de clientelismo con los habitantes de muchos barrios que iban surgiendo al margen de la normatividad urbanística y gracias a esas redes fue posible frenar la expansión de las ideas comunistas en ciudades como Bogotá. Con la posterior creación de las Juntas de Acción Comunal JAC se va a atacar directamente desde el Estado este tipo de



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

organización vecinal autogestionada desplegada por la izquierda política (Naranjo 2014; Torres 2013; Oviedo 2012)⁴.

Segundo periodo (1972-1983):

Según Naranjo (2014) se puede hablar de un segundo periodo en CENAPROV a partir de la expedición de los nuevos estatutos en 1971 y en los cuáles queda consignada la estrategia de compra de lotes sin urbanizar y de procesos más conciliadores con las autoridades para el reconocimiento de los barrios generados. Durante este periodo también tendrá lugar un papel muy importante de la Central en la organización de la vida en comunidad una vez conseguida la legalización o urbanización. Un aspecto importante en esa estrategia será la constitución de las Casas Culturales, un espacio en el cual se esperaba no solo la continuación de los procesos de formación política sino de consolidación de un eje de la vida barrial como un todo (Naranjo, 2014: 109).

Tercer periodo (1984-1995):

En este periodo avanza y se consolidan acciones que riñen cada vez menos con la institucionalidad. La Central participa de la compra de terrenos subsidiados y programas de crédito formal para la adquisición de Vivienda de Interés Social VIS. Durante este periodo crecerá el número de organizaciones que sin una clara finalidad política también buscan la organización por mecanismos de autogestión del acceso al suelo urbano y la vivienda. CENAPROV intentará liderar un movimiento vivendista en 1985 y más aún promoverá la realización del Primer Congreso Unitario de Organizaciones Populares de Vivienda (Naranjo, 2014)⁵.

⁴ Un dato que permite ilustrar esa situación corresponde al número de centros reconocidos en 1963 que ascendían a 16 mientras que en 1967 era solo de cuatro. La razón principal que explicaba esta disminución era el auge de las Juntas de Acción Comunal en un contexto de políticas reformistas sumada a otras de corte más represivo (Torres, 2013: 149).

⁵ Con las reformas neoliberales en los años noventa se procedió al otorgamiento de subsidios a la demanda para la adquisición de vivienda de interés social producida por empresas capitalistas (Ley 3 de 1991). En cuanto a las iniciativas de tipo autogestionado están habían sido reconocidas en la ley 9 de 1989 y se van a reglamentar mediante el decreto 2391 del mismo año.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

En cuanto al trabajo realizado en los barrios, CENAPROV pasará por un periodo muy difícil a raíz del asesinato de varios líderes viviendistas que militaban en el Partido Unión Patriótica. Esta tragedia va a dificultar el accionar de la organización aunque logrará ser compensada a través de la participación en instancias gubernamentales como fue el caso de Mario Upegui quién logró ser elegido Concejal de Bogotá (Naranjo, 2014; Oviedo, 2012).

Cuarto periodo (1996-2005):

Este periodo se caracteriza por un cambio en el modo de operar de la organización que tiende a brindar apoyo técnico en materia de programas de vivienda y desarrollo urbano. Sin embargo, este fin se tropieza con fenómenos de especulación inmobiliaria en las grandes ciudades y con problemas de gestión administrativa internos a la organización que la llevaron a una situación de riesgo económico crítico. La persecución y asesinato de los líderes de la organización tendrá lugar también en este periodo, especialmente en zonas donde hacen presencia grupos paramilitares.

CENAPROV ha logrado a través de su historia apoyar la formación de cerca de 500 barrios en 120 municipios desde la década del sesenta del siglo XX. Naranjo considera que si bien la organización está tratando de resurgir existen cinco aspectos que explican su decadencia: La persecución y exterminio de sus dirigentes (genocidio de la UP); la pérdida de peso que tuvo la estrategia de ocupar o invadir terrenos dando paso a formas más mercantiles e institucionalizadas; la pérdida de protagonismo frente al avance de los urbanizadores pirata ya que estos tuvieron mejores condiciones y oportunidades para negociar y obtener favores a través del clientelismo; la incapacidad para organizar y avanzar en un solo movimiento viviendista con organizaciones no comunistas y por último un proceso de reflexión sobre las experiencias adquiridas por el movimiento de cara a los nuevos tiempos marcados especialmente por un contexto de construcción de paz con justicia social.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

- **Centro Diez De Inquilinos: fragmentos de una memoria en construcción**

Esta sección del texto se basa en los testimonios de dos personas que participaron del Centro Diez. La primera entrevistada vive en el Barrio Policarpa e hizo parte de los militantes del PC que apoyaron la ocupación que dio origen al barrio en los años 60. Su padre de filiación liberal perteneció al sindicato de una empresa dedicada a la producción de cemento y fue a partir de esa actividad que conoció a líderes sindicales afiliados al partido comunista.

En los años 60 participa junto a su esposo en la creación de una casa sindical en la ciudad de Bogotá. En dicha casa acogió a diferentes sindicatos en los cuales había presencia de miembros del PC. La entrevistada va a participar de la toma de los terrenos donde se construirá el barrio Policarpa Salavarría, icono de la Organización no solo a nivel distrital sino nacional.

Como parte de las actividades tendientes a la ocupación del terreno estaba la de identificar familias y construir con ellas las estrategias de resistencia. Allí se mezclaban jóvenes del partido comunista JUCO como integrantes de CENAPROV. La población objetivo fueron familias que vivían en arriendo y fue por ello que se constituyó el primer centro de inquilinos o Centro Diez. El Centro Diez desempeñó desde su inicio la función de agrupar a la población inquilina de Bogotá y creaba centros de menor dimensión que operaban en una escala barrial. El primer centro de inquilinos fue el del mismo barrio Policarpa que según la entrevistada se llamó Centro 1.

“Porque Centro 10 es como, como lo llamaríamos, el centro 10 es una casa de paso, aquí usted llega, pero usted se va a formar en el barrio tal y se va formar aquel y se va formar aquel, entonces aquí es como la fabriquita – y se ha mantenido durante todo este tiempo funcionando” (entrevistada 1, entrevista realizada el 7 de abril de 2016).

La formación de los líderes de los demás centros de inquilinos incluía no solo la coordinación de las actividades para las tomas de terrenos sino que permitiría



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

posteriormente la constitución de las comisiones, una forma de organización comunitaria autogestionada que daba más probabilidades de resistencia frente a las acciones desarrolladas por el Estado.

“...entonces del centro 10 de inquilinos salen los comités de los barrios como el Policarpa, por ejemplo, entonces ya no se llama el centro de inquilinos, ya ahí se llama el centro, creo que el centro 37, por decir algo del Nuevo Chile, el centro número 37 de CENAPROV barrio Nuevo Chile, entonces así se fueron dando sus nombres, Salvador Allende, Nuevo Chile” (entrevistada 1, entrevista realizada el 07 de abril de 2016).

La organización de los inquilinos no solo se daba en términos de estrategias de lucha y resistencia frente a la represión de las fuerzas militares, sino que era posible también gestionar recursos económicos para la adquisición de materiales necesarios para la instalación de las primeras viviendas (materiales de construcción). Esta organización también permitía gestionar las tareas de adecuación necesarias para acceder a luz, agua (a menudo por vías ilegales) y la construcción de letrinas o construcción de pilas.

Con el declive de la organización que fue descrita en la sección anterior, el Centro Diez de Inquilinos también se enfrentará a un periodo de dificultades. La entrevistada cuenta como en los últimos años se ha tratado de revitalizar el Centro Diez. Este intento se frustra, sin embargo, cuando se trata de organizarlos con el fin de acceder a los beneficios de una política de vivienda de interés social 100% subsidiada que fue puesta en marcha en el primer periodo del actual presidente Juan Manuel Santos (2010-2014).

Este programa de vivienda contempla la entrega de viviendas 100% subsidiadas para grupos de población vulnerable pero se ha convertido también en una maquinaria electoral. CENAPROV se encargó a través del Centro Diez de organizar familias destechadas y víctimas del conflicto armado pero en el momento de intermediar ante el gobierno nacional fue desconocida como interlocutora y no se les permitió obtener



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

ninguna vivienda de este programa. Según la entrevistada se logró reunir en Colombia cerca de unas 11 mil familias destechadas.

El fracaso en el logro de acceder a este programa de vivienda social significó un duro revés en la recuperación del papel protagónico del Centro Diez. A raíz de esos eventos las personas que venían asumiendo la dirección del Centro Diez serán reemplazadas y se buscará reiniciar de nuevo el proceso que en la actualidad está bajo la responsabilidad de otro miembro de la Central.

Nuestra segunda entrevistada es una mujer nacida en el departamento de Cundinamarca en 1937. Durante su infancia y juventud sintió los efectos de la represión política: primero contra el partido liberal y posteriormente contra el partido comunista. Ella se desplazó por varios municipios del departamento y finalmente llega a Bogotá y es allí donde va a experimentar lo que significa vivir en un inquilinato y donde se involucrará en la toma de tierras que dio origen luego al barrio Policarpa.

“...me tocó vivir en una casa de inquilinatos y me sentía como muy, arrimada, humillada, de todo y sentía que mi hijos iban a crecer ahí, bueno me imaginaba todo, entonces fue cuando ya surgió de lo del barrio porque, lo de este barrio [Policarpa], el inicio de la toma del barrio porque eso si estaba metido en lo que era la lucha por la vivienda, la organización de inquilinos” (entrevistada 2, entrevista realizada el 28 de abril de 2016).

La entrevistada destaca el papel de formación política que cumplía el Centro Diez entre los inquilinos. Se refiere a este como un semillero de líderes, de dirigentes que eran necesarios para organizar escuelas de formación social, política e histórica. A través de esta formación se generaban lazos de solidaridad entre las mismas familias. El Centro logró organizar a la población arrendataria gracias a la misma difusión que hacían las familias que participaban de las tomas de terrenos. Esa difusión voz a voz sin embargo no significaba que existieran controles para decidir quién podía o no ingresar.



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Un aspecto muy importante se trataba de apoyar las demandas por vivienda de familias y no a título individual.

“¿Cómo hacen las familias para enterarse, que mire que se están tomando estos terrenos, cómo circula la información?

– Todo eso es organizado, la gente, por ejemplo todo se va volviendo una cadena y entonces la gente que se quiere organizar dentro de la organización como inquilinos va llegando, va ir llenando su hoja de vida, su inscripción va a pagar una cuota de inscripción, todo es una organización.

– En el caso suyo funcionó de esa manera cuando ustedes llegaron aquí, también pasaron por ese mismo proceso ¿no?

– Claro, pero como ahí encabezaba era el esposo entonces yo acompañaba, aquí aparecen las tarjetas que le hacían a cada familia, entonces al principio había un carné, pero el carné se lo daban a las cabezas de familia, no lo tenían todas las familias, lo tenían las cabezas de familia porque la Central Nacional Provivienda se funda como una necesidad de que encabece la conquista de las viviendas para la familia no para personas, sino para la familia” (entrevistada 2, entrevista realizada el 28 de abril de 2016).

Otro aspecto que destaca la entrevistada era el aspecto económico. Desde la constitución del Centro de Inquilinos cada familiar debía hacer un aporte monetario para el mantenimiento de la organización. Esos pagos no solo eran necesarios en el momento previo de la toma sino posterior a ella.

“...Claro tocaba aportar, porque tocaba fortalecer los recursos para confrontar las tareas y todo entonces tocaba pagar, por ejemplo aquí lo que entraba, por ejemplo lo que pagan los inquilinos entra directamente a la organización general a Provivienda, pero lo que se pagaba ya en un barrio entonces ya era repartido para la dirección del barrio y para Provivienda, pero eran cuotas muy bajitas pues ahorita en este momento creo que están cobrando \$40000 por la cuota mensual en ese entonces creo que eran \$200 lo primero que se empezó a pagar de cuota de afiliados” (entrevistada 2, entrevista realizada el 28 de abril de 2016)



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Sobre la organización de inquilinos se afirma que era importante en la formación mostrarle a los afiliados que la necesidad de organizarse respondía a la falta de una política clara por parte del Estado para resolver la cuestión habitacional. Una vez que quedaba explícita esa situación era posible justificar la organización y la generación de estrategias que en un primer momento podrían carecer de justificación al ser ilegales.

La formación que se brinda a los inquilinos no significa que automáticamente estas familias se hagan miembros del partido comunista. En casos como el de la entrevistada se aprecia la vinculación e incluso la participación en comités sectoriales, especialmente de solidaridad y de paz y reconciliación pero muchas otras no siguen esa trayectoria. Eso constituye un problema para la organización. Al respecto señala la entrevistada que no se trató solo de personas que dejaron de participar sino que dejaron de cumplir con los aportes económicos necesarios para el mantenimiento de la misma organización. Si bien en algunos casos se logró organizar compras colectivas de tierras en otros casos el hecho de que cada familia fuera propietaria hizo difícil el sostenimiento de la solidaridad para con los comités creados.

Frente a la situación actual del Centro Diez y del movimiento de inquilinos en general afirma la entrevistada que hay un deseo permanente por la reactivación de estos procesos pero reconoce que existe un problema con las expectativas que traen los inquilinos y las que tiene el Centro Diez. La dificultad estriba en poder generar un sentido de comunidad o de unidad común en torno a la cual luchar. Predomina por el contrario el interés de cada familia en poder convertirse en propietaria y espera que la organización le sirva como el medio para alcanzarlo sin asumir un compromiso con las tareas adicionales, especialmente de formación política.

“..hoy en día uno ve en la inmensa mayoría de inquilinos que si los va uno a organizar ya piensan es que uno tiene la solución, si no, no viene con una mentalidad de buscar una solución, o de unirse a una lucha para buscar una solución, si no que ya es porque uno tiene, mejor dicho eso es como si



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

uno fuera un urbanizador y entonces ya les tiene la solución de la vivienda, entonces pues es muy difícil la organización de inquilinos hoy en día porque la mayoría no quieren como sacar ese espacio para estudiar, para prepararse y como que quieren encontrar una respuesta rápida de bueno que como es que vamos a conseguir la vivienda, ósea traen esa cosa de la vivienda aquí no más, pero no traen nada más y no quieren tampoco perder un poquito de tiempo al resto, entonces no es fácil hoy en día, no es fácil la organización con los, de los inquilinos...” (Entrevistada 2, entrevista realizada el 28 de abril de 2016).

V. Conclusiones

Una primera conclusión hace referencia al objetivo que persigue la organización de los inquilinos en Colombia y particularmente en la ciudad de Bogotá: a inicios del siglo XX se reclamaban mejores condiciones de vivienda pero no se demandaba el acceso a la vivienda propia mientras que desde finales de la década de los años cuarenta la principal demanda corresponderá al acceso a un “techo propio”, a una vivienda propia. A diferencia de la Liga de Inquilinos, el Centro Diez tendrá la finalidad de organizar a esta población para que alcancen el objetivo de ser propietarios.

Este cambio en la orientación de las demandas de la población inquilina también experimentará una transformación durante las últimas décadas en la medida en que CENAPROV se acerca más a la institucionalidad oficial. Cuando predominaba la toma de terrenos el grado organizativo y el papel del Centro Diez eran decisivos, pero en la medida en que se fueron adoptando mecanismos más mercantiles e institucionalizados la organización se debilitó. Como señalan las entrevistadas una de las dificultades en la actualidad estriba en garantizar el compromiso de los integrantes con la organización ya que prevalece una imagen de que esta existe para proporcionar soluciones de vivienda de interés social.

No está de más señalar que al igual que sucedió en el pasado siga existiendo una estigmatización en contra de una organización de izquierda. Esta situación se tiende a reforzar en un contexto en donde la política pública avanza con un modelo donde el



XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

acceso a la vivienda se hace a través del mercado y de manera individual. Pero más allá está la institucionalización de los procesos autogestionados de vivienda que mediante la forma de las Organizaciones Populares de Vivienda OPV le ha permitido al Estado tener más control sobre las formas comunitarias existentes y dirigidas a la solución del problema habitacional en Colombia, incluso resucitando formas de clientelismo que favorecen a los actuales partidos políticos hegemónicos.

Esa progresiva institucionalización del acceso a la vivienda por parte de los sectores de menores ingresos implica la generación de nuevas estrategias de acción colectiva que involucren a los inquilinos. En el caso de Bogotá una alternativa está en la defensa por el derecho a una vivienda bien localizada ya que el crecimiento de la ciudad y las crecientes dificultades en la movilidad cotidiana han llevado a plantear la defensa frente a procesos de expulsión por la vía del mercado o del Estado. Este derecho que solo es contemplado por los propietarios puede extenderse a la población arrendataria y garantizar de manera conjunta el derecho a la ciudad.

VI. Bibliografía

Colombia, Ley 3 de 1991 por la cual se crea el Sistema Nacional de Vivienda de Interés Social. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1164>

Colombia, Decreto 2391 de 1991 por el cual se definen el objeto y características de las Organizaciones Populares de Vivienda OPV. Disponible en:

<http://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=1199#1>

Camargo, A. & Hurtado, A. (2013) Urbanización informal en Bogotá: agentes y lógicas de producción del espacio urbano. En: Revista INVI. N° 78. Vol. 28. Pp. 77-107. Disponible en: <http://revistainvi.uchile.cl/index.php/INVI/article/view/756>

Cuervo, N. & Jaramillo, S. (2009). Dos décadas de políticas de vivienda en Bogotá apostando por el mercado. Serie Cuadernos del CEDE, n° 31. Ediciones Uniandes. Bogotá. Disponible en:



**XXXI CONGRESO ALAS
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

https://economia.uniandes.edu.co/assets/archivos/Documentos_CEDE/dcede2009-31.pdf

Hataya, N. (2009). La Ilusión de la participación comunitaria. Lucha y negociación en los barrios populares de Bogotá 1992-2003. Serie Economía Institucional Urbana. N° 1. Universidad Externado de Colombia. Bogotá.

Jaramillo, S. (1980) Producción de vivienda y capitalismo dependiente: el caso de Bogotá. Ed. Dintel. Bogotá.

Naranjo, M. (2014). Provivienda: protagonista de la colonización popular en Colombia. En: Historia y Memoria, n.9 pp. 89-118. Disponible en:

http://revistas.uptc.edu.co/index.php/historia_memoria/article/view/2930

Oviedo, A. (2012) Memoria y luchas urbanas. Por el derecho a una vivienda digna. Historia de Vida de Mario Upegui. Ediciones Izquierda Viva. Bogotá.

Sánchez, L. (2008). Éxodos rurales y urbanización en Colombia. Perspectiva histórica y aproximaciones históricas. En. Bitácora N° 13 Vol. 2. Pp. 57-72 Disponible en:

<https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/18522/19432>

Torres, A. (2013) La Ciudad en la Sombra. Barrios y luchas populares en Bogotá 1950-1977. 2da Edición. Universidad Piloto de Colombia. Bogotá.

Vega, R. (2012) Gente muy Rebelde. Protesta popular y modernización capitalista en Colombia (1909-1929) 3. Mujeres, artesanos y protestas cívicas. Ediciones Pensamiento Crítico. Bogotá.