



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

# Reconversiones estratégicas en tiempos progresistas: las transformaciones de un movimiento de desocupados en Lomas de Zamora, provincia de Buenos Aires (2003-2015)

Francisco Longa

Francisco\_longa@yahoo.com.ar

CONICET / IDIHCS / UNLP

Argentina



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### RESUMEN

Desde finales de la década de 1990, el surgimiento de los movimientos de trabajadores desocupados en Argentina vino aparejado de nuevas formas organizativas que hicieron foco en la construcción desde el territorio y en el rechazo de la disputa por las instituciones estatales (Zibechi, 2004). Este surgimiento se dio en el marco de una fuerte pérdida de legitimidad del sistema político y de una crisis económica y social de honda magnitud, promovida por la implementación del modelo neoliberal en el país (Delamata, 2004). No obstante, y tras el cambio de época (Svampa, 2008) que implicó la llegada de gobiernos progresistas y/o de centro izquierda (Sader, 2009) al poder -tendencia que se observó en gran parte de América Latina-, profundas transformaciones tuvieron lugar en el campo de los movimientos sociales.

En Argentina, la etapa abierta entre 2003 y 2015 con los gobiernos presidenciales de Néstor Kirchner primero y de Cristina Fernández luego, implicó una recomposición de las capacidades de mediación estatales (Cheresky, 2004). Este nuevo escenario impactó de lleno en las perspectivas de los movimientos sociales, llevando a un conjunto importante de organizaciones de desocupados, de colectivos culturales y otras similares -que se habían conformado al calor de las jornadas destituyentes de diciembre de 2001-, a ocupar cargos de gobierno en función de su adhesión al proyecto político kirchnerista (Masseti, 2009). En contraposición, otro conjunto de movimientos rechazó dicha integración, denunció el carácter de 'cooptación' que la misma implicaba, y continuó construyendo poder en el campo de lo social (Campione y Rajland, 2006). No obstante, algunos movimientos comenzaron a trazar un recorrido complejo y mixturado en el cual, si bien no se integraron a las gestiones gubernamentales, comenzaron a ensayar vías alternativas de construcción de poder que, aún haciendo foco en la construcción territorial, establecieron múltiples vasos comunicantes con el Estado e, incluso más, iniciaron un camino de disputa por dichas instituciones pero por fuera de la adhesión al kirchnerismo.

La presente ponencia busca describir la experiencia del Movimiento de Trabajadores Desocupados de Lomas de Zamora, miembro del Frente Popular Darío Santillán: una organización argentina de presencia nacional creada en 2004. Por medio de una estrategia multimétodo que combinó entrevistas en profundidad con observación de campo y análisis documental, este trabajo



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

muestra las transformaciones que el movimiento fue experimentando al calor de la relegitimación institucional acaecida durante la etapa kirchnerista; los resultados aquí expuestos son parte de lo analizado en mi trabajo doctoral (Longa, 2016) en el cual observé las relaciones entre movimientos sociales, Estado y gobiernos en Argentina entre 2003 y 2015.

**Palabras clave**

Movimientos sociales / Estado / Argentina.

**ABSTRACT**

Since the late 1990s, the emergence of movements of unemployed workers in Argentina has been accompanied by new organizational forms that focused on the construction from the territory and on the distance respect to the dispute over State institutions (Zibechi, 2004). This emergence occurred within the framework of a strong loss of legitimacy of the political system and of a deep economic and social crisis promoted by the implementation of the neoliberal model in the country (Delamata, 2004). However, following the change of era (Svampa, 2008), which involved the arrival of 'progressive' or 'left-center' governments (Sader, 2009) to power - a trend that was observed in much of Latin America - profound transformations will take place in the field of social movements.

In Argentina, the stage opened between 2003 and 2015 with the presidential governments of Néstor Kirchner first and Cristina Fernández then, meant a recomposition of State mediation capacities (Cheresky, 2004). This new scenario had an impact on the perspectives of social movements, and led to an important set of organizations of unemployed, cultural groups and other similar -that had been conformed to the heat of the destituyentes days of december 2001-, to positions of governments, from their adherence to the Kirchner political project (Masseti, 2009). In contrast, another set of movements rejected such integration, denounced the character of 'cooptation' that it implied, and continued to build power in the social field (Campione & Rajland, 2006). Nevertheless, some movements began to draw a complex and mixed route in which, although they were not integrated to the governments, began to test alternative ways of building power that, while focusing on territorial construction, established multiple relationships with the



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

State and, even more, they began a path of dispute for these institutions but outside the adhesion to Kirchnerism.

In this context, the present paper seeks to describe the experience of the Movement of Unemployed Workers (MTD) of Lomas de Zamora, member of the Frente Popular Darío Santillán: an Argentine organization with a national presence created in 2004. Through a multi-method strategy that combined in-depth interviews with field observation and documental analysis, this work shows the transformations that the movement was experiencing to the heat of the institutional relegitimacy happened during the Kirchnerist stage in the country; the results presented here are part of what was analyzed in my doctoral work (Longa, 2016), in which I observed the relations between social movements, the State and governments in Argentina between 2003 and 2015.

### **Keywords**

Social Movements / State / Argentina.

### **I. Introducción**

En la academia contemporánea existe un debate acerca de la pertinencia de la disputa del Estado por parte de los movimientos sociales, y sobre las posibilidades de consolidación en el tiempo de aquellos movimientos sociales que apuestan por una construcción en el campo de lo social (Unger, 1987). Este debate cobró nuevos impulsos con la consolidación de los gobiernos kirchneristas en Argentina. Luego de la crisis de gobernabilidad que dejó la salida de la década de 1990, y del florecimiento de numerosos movimientos sociales autónomos, la consolidación del kirchnerismo en el gobierno llevó a la inclusión de importantes movimientos sociales a la gestión estatal.

El presente trabajo analiza un caso de estudio local en un municipio del conurbano de la provincia de Buenos Aires. Se trata del Movimiento de Trabajadores Desocupados de Lomas de Zamora, integrante del Frente Popular Darío Santillán. La ponencia describe las transformaciones en los lazos entre el movimiento y el gobierno municipal. Este trabajo se desprende de mi tesis de



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

doctorado, aprobada en 2016, donde analicé las relaciones entre dos movimientos sociales, el Estado y los gobiernos locales y nacionales, entre 2003 y 2015.

### **II. Marco teórico/marco conceptual**

Los abordajes académicos de la relación entre movimientos sociales y Estado, se han ocupado por un lado de la estrategia identitaria de los movimientos que se asienta en el campo de la sociedad y, por el otro, de la estrategia política de los movimientos como formas de acción orientadas a la intervención en el Estado. Desde un campo de la literatura especializada, se ponderó que los movimientos desarrollen una estrategia autónoma respecto del Estado, considerando que la intervención en las instituciones estatales lleva a la dilución de sus objetivos emancipatorios (Ferrara, 2003; Ricci, 2009; Sitrin, 2010; Zibechi, 2011).

Desde otro campo bibliográfico, se sostuvo que los movimientos sociales dejen atrás una estrategia anclada en la autonomía y en la identidad, la cual es tenida como meramente defensiva (Katz, 2004; Cortés, 2010; Gómez, 2010; Natalucci, Pérez, Schuster y Gattoni, 2013). Desde esta corriente, aquellos movimientos que se repliegan en la construcción identitaria pueden caer en el encapsulamiento: “si se lleva a cabo una política pura de identidad (...) esta opción genera una tendencia por la cual un movimiento social, se vuelca sobre sí mismo, transformándose en una fuerza social comunal o fundamentalista” (Munck, 1995: 36). Para Natalucci, Pérez, Schuster y Gattoni estos movimientos caerían en un ‘radicalismo autolimitante’ en el cual se “disputan el modelo de desarrollo y sustentan formas de vida alternativas frente a la voracidad instrumental del aparato del Estado (...) pero sin cuestionar las bases normativas del régimen político democrático” (2013: 145); como contrapartida, se propone que los movimientos pasen a disputar la arena política institucional.

En Argentina este debate académico se reactualizó entre finales de la década de 1990 y principios del siglo XXI. Ocurre que la crisis de finales del siglo XX a partir de la implementación de políticas neoliberales en el país, generó un fuerte desprestigio de las formas tradicionales de acción política, como los partidos políticos y los sindicatos, y del Estado como regulador social. La crisis de las instituciones favoreció el surgimiento de un conjunto de movimientos sociales cuyo



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

principal ámbito de construcción política pasó a ser el de los barrios populares, los ámbitos culturales, las formas cooperativas de trabajo, las problemáticas ambientales, etc. Dicho marco social y político favoreció las dinámicas de protesta que se masificaron hacia finales del año 2001 en el país, y cuya consigna principal, ‘que se vayan todos’, ostentaba un fuerte carácter crítico hacia toda forma de poder estatal (Zibechi, 2004; GEMSAL, 2007).

Haciendo hincapié en el carácter transformador que emanaba de la organización de la sociedad, al margen de las instituciones de la arena política, los nacientes movimientos sociales impugnaban en la práctica misma la herencia institucionalista (Freibrun y Carvajal, 2007) que se había instalado desde el retorno a la democracia en la década de 1980: “la política rompía con el espacio legítimo y dominante de lo político, des identificando las prácticas democráticas de la figura del ciudadano elector e introduciendo dimensiones participativas de la política que se creían hasta el momento confinadas en los anales de la historia” (Cerdeiras, 2002: 51). Este es el marco del debate de ideas en el cual emergen los movimientos sociales característicos de fines de siglo XX en el país, y que dará lugar a lo que se ha denominado un nuevo ethos militante (Svampa, 2010).

Sin embargo, luego de la crisis de los gobiernos neoliberales, durante las presidencias de Néstor Kirchner primero (2003-2007) y de Cristina Fernández luego (2007-2011 y 2011-2015), este escenario se modificó profundamente. Desde una serie de medidas tendientes a recuperar la capacidad de intervención del Estado en aspectos centrales del orden económico y social (Barbosa y Moreira, 2010; Iraola, 2011), se modificaron las relaciones generales entre movimientos sociales y Estado en el país (Longa, 2017). Estas modificaciones llevaron a la re legitimación del Estado, la consolidación del proyecto kirchnerista, y a la inserción de muchos movimientos sociales en la estructura del Estado (Masseti 2009; Pérez y Natalucci, 2010).

### **III. Metodología**

Las principales técnicas de construcción de datos fueron las entrevistas abiertas y en profundidad, las observaciones y el análisis documental. Para las entrevistas se confeccionó una muestra en forma estratégica, es decir que la mayoría de los/as entrevistados/as fue seleccionada a partir del criterio del autor, mecanismo propio del muestreo no probabilístico (Sabino, 2000;



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Vieytes, 2004). Una porción de la muestra fue construida a partir de un proceso de bola de nieve (Bertaux, 2005), donde los/as propios militantes fueron abriendo el camino a otros que serían luego parte de la muestra. El formato principal fue la entrevista abierta y en profundidad.

Respecto de las observaciones, se observaron talleres, movilizaciones, actos de campaña, actividades barriales, jornadas de trabajo de las cooperativas y reuniones en espacios de articulación política, del movimiento elegido. Durante dicho proceso se confeccionaron notas metodológicas (Schatzman y Strauss, 1973), que sirvieron para luego completar información acerca de lo observado. En cuanto al análisis documental, las principales fuentes secundarias consultadas fueron los documentos producidos por el propio movimiento como volantes, declaraciones y cartillas de formación política.

### **IV. Análisis y discusión de datos**

#### **El Frente Popular Darío Santillán en Lomas de Zamora**

Lomas de Zamora cuenta con 600 mil habitantes, y es el segundo municipio más poblado de la provincia de Buenos Aires. El espacio militante que luego se convertirá en el Movimiento de Trabajadores Desocupados (MTD) de Lomas de Zamora, se fue constituyendo en este distrito con una fuerte identidad política autonomista, casi podría decirse de orientación anarquista, con profundas críticas hacia el Estado y las instituciones de gobierno.

De hecho, uno de los agrupamientos que formó parte del MTD se llamó Los Querandíes, y recuperaba las raíces indígenas de los antiguos pobladores de las tierras que hoy son Lomas de Zamora. Muestra de este anti estatismo, que combina rasgos indigenistas con anarquistas, es por ejemplo que en el distrito el MTD impulsa cada año un encuentro conmemorativo para el 11 de octubre, donde se reivindican los orígenes indígenas y se denuncia el carácter explotador de la conquista europea. Otro dato que ilustra esta tendencia es el nombre de la cooperativa que fundarán hacia el año 2009 llamada La Minka, en alusión a una modalidad indígena de trabajo colectivo. Todos estos rasgos ideológicos son centrales para pensar las relaciones que el movimiento va



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

estableciendo con el Estado a nivel municipal y con los distintos gobiernos a lo largo del período estudiado:

yo me animo a decir, más allá que no es algo que se hable explícitamente, que nosotros tenemos una tendencia anarquista en Lomas, muy (...) a nosotros nos parece que la construcción de poder popular está bueno que sea con una tendencia libertaria en ese sentido, no va por el lado de las instituciones burguesas para nada (Valeria – FPDS-).

En cuanto a las prácticas concreta del MTD, en sus inicios estaban abocados exclusivamente a tareas reivindicativas y sociales: el nombre que eligieron para el movimiento en sus inicios lo sugiere: “se llamaba La Merienda, era un espacio concretamente con niños que se hacía apoyo escolar, hacían actividades recreativas ahí en Fiorito”<sup>1</sup> (Nicolás –FPDS-). Esta orientación autonomista fue marcando el tipo de relacionamiento con las instituciones locales del Estado. Prácticamente no se dirigían esfuerzos a disputar poder al gobierno municipal, sino que se buscaba el autofinanciamiento a partir del aporte de vecinos y militantes: “era más autogestivo, era muy chiquito y hacíamos rifas, en algún momento hacíamos bonos que vendíamos en la universidad, vendíamos sahumeros, cualquier cosa” (Nicolás –FPDS-). Eso implicó que en los primeros tiempos ni siquiera se propusieran como objetivo central pedir recursos a las instancias municipales. No obstante, hubo algunas interlocuciones con el municipio, e inclusive casos de conflictividad. Ya desde el año 2000 el MTD participó de algunas movilizaciones al municipio. Pero estas demandas eran marginales, ya que el movimiento priorizaba la construcción social de la organización por sobre la relación con el Estado:

quizás por inexperiencia o por falta de necesidad no pudimos explotar o explorar más esa relación. Como que no la teníamos tan presente, sino como que nos mostrábamos más al margen [del Estado] de alguna manera (Nicolás –FPDS-).

---

<sup>1</sup> Villa Fiorito es uno de los barrios más importantes de Lomas de Zamora.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Todo el año 2002 será para el grupo La Merienda de vinculaciones con otros grupos de desocupados. Su fuerte impronta autonomista los llevó a contactarse con la Coordinadora de Trabajadores Desocupados Aníbal Verón (CTD AV), uno de los grupos autonomistas más radicales del movimiento de desocupados de finales del siglo XX. Fieles a sus métodos, se dieron un largo proceso de debate para decidir formar parte de la ‘La Verón’: “eran discusiones largas porque eran asamblearias y la mayoría de los compañeros participaban de las discusiones” (Miguel –FPDS-). Este proceso se cristalizó en 2003, cuando formalmente ingresaron a ‘La Verón’, dejaron atrás el nombre La Merienda, y pasaron a llamarse Movimiento de Trabajadores Desocupados de Lomas de Zamora.

A nivel del gobierno municipal, luego de traspasado el ciclo de mayor conflictividad institucional en el país -desde finales de 2001 hasta inicios de 2003-, tuvo lugar la llegada a la municipalidad de Jorge Rossi quien estaba ligado al ex intendente del municipio y ex gobernador Eduardo Duhalde y a la estructura del tradicional Partido Justicialista. Rossi se alió con el gobierno nacional de Néstor Kirchner, aunque nunca terminó de ser un intendente de máxima cercanía con el gobierno nacional. Durante la gestión de Rossi, en paralelo con la normalización institucional que tendría lugar en el plano nacional, el clima político y social en el distrito logró estabilizarse.

Hacia finales de 2004 el MTD de Lomas de Zamora pasó a formar parte fundacional del Frente Popular Darío Santillán. En esta nueva fase, la relación con el gobierno municipal comenzará a integrar nuevos matices y la estrategia de construcción del movimiento demostrará nuevas aristas. Por un lado el MTD comienza a exigir mayores niveles de gestión a la municipalidad, la cual muestra un perfil duro en la negociación: “la relación era mucho más tensa, mucho más confrontativa, incluso con el Estado más municipal no habíamos tenido ninguna posibilidad de gestión alguna, era todo mucho más duro, era la línea del PJ” (Nicolás –FPDS-). No obstante, a partir de un contacto, se abre una línea de gestión para el movimiento con el área de cultura de la Municipalidad. Se trató de un programa en el cual el municipio daba una capacitación y luego dinero para equipar murgas del distrito: “nosotros empezamos a tener una gestión por cultura, se abre una gestión en cultura por el padre de un compañero que empezó a hacer un documental sobre murgas” (Miguel –FPDS-).



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

La gestión del programa de murgas no presentará conflictos serios entre la política que se proponía el MTD y lo que el gobierno municipal buscó con ese programa. Al margen de algunos conflictos menores por la asignación de recursos, que el movimiento exigía y el municipio en principio retaceó, la co gestión del programa se dio en forma armónica. El municipio brindaba las capacitaciones y los recursos para el armado de la murga, mientras que el movimiento aseguraba la convocatoria, la organización y el sostenimiento de la murga. Paradójicamente, el conflicto se instaló en el seno del movimiento en función del papel que la murga debía tener. El debate se dio entre algunos militantes que planteaban que la murga debía servir a una acumulación propia del MTD, siendo *orgánica* al movimiento y contribuyendo a su crecimiento en el barrio. Otros planteaban que la murga tendría que ser una murga abierta al barrio y cuyas orientaciones sean decididas por todos los que quieran participar, allende su relación con el movimiento: “el tema se dio después en cómo manejábamos la murga, si era de la organización o era abierta al barrio. Ahí se dio como una pequeña discusión en nosotros (...) si la usábamos más políticamente o era para el barrio y para seguir organizando el barrio” (Miguel –FPDS-); es decir que el movimiento atravesaba un debate y enfrentaba lo que consideró una ‘contradicción’ respecto del Estado, pero sin haberse integrado al gobierno ni ser afín a su política.

El debate terminó por definirse hacia el lado de quienes sostenían que en la murga debían primar los vecinos por sobre el movimiento. Así, el movimiento continuó organizando la murga pero dejando su impronta política en segundo plano.

### **Lomas de Zamora trabaja**

Todos los entrevistados y entrevistadas coinciden en que la coyuntura abierta a partir del lanzamiento del Programa Argentina Trabaja<sup>2</sup> durante 2009 cambió definitivamente el desarrollo del movimiento. La obtención de los cupos para las cooperativas en forma independiente de los punteros municipales demandó un largo proceso de luchas, piquetes, acampes frente a las

---

<sup>2</sup> Hacia mediados de 2009 Cristina Fernández anunció la creación del Programa Argentina Trabaja (PAT), un programa de cooperativas de trabajo a cargo del Ministerio de Desarrollo Social de la Nación, para la refacción, albañilería y mantenimiento de espacios públicos. El PAT preveía la asignación de 100.000 puestos de trabajo para desocupados del conurbano bonaerense.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

autoridades nacionales responsables de la ejecución del programa. Luego de ese proceso, que duró entre seis y nueve meses, el movimiento logró inscribir a sus cooperativistas en el municipio con un grado relativo de autonomía administrativa. En el acuerdo alcanzado, el movimiento manejaría sus listados de asistencias y la entrega de materiales estaría garantizada por la vía municipal. En octubre de 2009, en el medio del plan de lucha que el Frente Darío Santillán llevaba por la entrada al programa de cooperativas, el intendente Rossi presenta sorpresivamente su renuncia<sup>3</sup>. En su lugar asumió el por entonces Secretario de Gobierno del municipio, Martín Insaurralde. Con Insaurralde un nuevo período se abrió entre el movimiento y la municipalidad.

A partir de finales de 2009 con la implementación del Programa Argentina Trabaja en los barrios del MTD, y con Insaurralde en la intendencia, las iniciativas del movimiento apuntaron a fortalecer la cooperativa del Argentina Trabaja. La afluencia de base social en función de los cupos obtenidos para las cooperativas sirvió para fortalecer las acciones callejeras en el distrito, lo cual le valió al movimiento la apertura a una serie de gestiones con la municipalidad como nunca antes había ocurrido.

Los primeros conflictos con la municipalidad en torno a la aplicación del Argentina Trabaja en Lomas vinieron a cuenta del tipo de tareas que la cooperativa debía realizar. Desde el municipio insistían en destinar a los cooperativistas a tareas como barrido y limpieza en diversos puntos del partido, mientras que desde el movimiento apuntaban a que trabajen en la construcción y refacción de los distintos centros comunitarios del MTD:

los tipos en un principio querían que todos los compañeros vayan a barrer, y nosotros le decíamos no (...) le dijimos tenemos compañeros que hacen otras tareas entonces vamos a tener un grupito barriendo pero todo el resto vamos a laburar en nuestros lugares. Y los tipos bueno, fue un acuerdo que se hizo y no jodieron (Nicolás –FPDS-).

También el manejo de las asistencias quedó a cargo del movimiento: “estábamos con fuerza ahí, como que logramos manejarla [la asistencia] nosotros, empezamos a tener una gestión más de

---

<sup>3</sup> La salida de Rossi fue asociada a una multa judicial por incumplir un fallo que obligaba al municipio a sanear el Riachuelo, que divide al municipio de la Capital Federal.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

marcarle la cancha al municipio” (Miguel –FPDS-). Así la situación se consolidó y el movimiento logró un acuerdo con el municipio favorable en cuanto al trabajo de las cooperativas.

Pero no todo fue armonía en la relación con la municipalidad. El primer conflicto importante llegó cuando el municipio se retrasó en el pago a algunos cooperativistas. El MTD llevó adelante un piquete frente a la municipalidad de Lomas de Zamora en reclamo de los pagos adeudados: “se tomo el instituto de trabajo de ahí de Lomas que era de donde dependía también el Argentina Trabaja” (Miguel –FPDS-). Varios militantes destacan que ese piquete, que fue extenso y tenso en las negociaciones, serviría después para la apertura de otras gestiones con el municipio:

hicimos un corte bien contundente ahí en frente a la plaza del municipio, con gomas, bien piquetero, estuvimos casi todo el día, hasta la noche, con una gestión a la tarde que se abre, y era de noche y seguíamos en la negociación, me acuerdo. Fue ese uno de los hechos que marcó que se abra la gestión (Nicolás –FPDS-).

A partir de allí las relaciones entre el Estado municipal y el MTD comenzaron a incluir mayor nivel de gestión con diversas áreas a las que desde el movimiento nunca antes habían accedido:

ahí nos dijeron “qué necesitan?”, le abrimos la gestión con salud, con cultura, con todo lo que quieran más o menos (...) nos abrieron gestiones con salud, por ejemplo, lo que salió es que nos mandaron trailers a los barrios para vacunación, para el tema de los perros de zoonosis, castración (Nicolás –FPDS-).

Claro que estas aperturas despertaron riesgos en el movimiento, de quedar demasiado asociados a la política del Intendente: “un poco en términos más territoriales nos tensionaba que te mandan el trailer del municipio a la puerta de tu local, toda una semana ahí (...) eso lo charlamos para adentro, veíamos que nos servía para algo ahí, que fortalecía” (Nicolás –FPDS-). Los militantes evaluaron que la legitimidad que les otorgaba en el territorio ser el vehículo de esos programas estatales, era mayor que la asociación política que los vecinos podrían hacer entre el movimiento y la gestión municipal; por ello decidieron recibir los ofrecimientos de la gestión de



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Insaurralde. A partir de allí comenzaron a realizar operativos municipales en donde el movimiento prestaba la estructura barrial y el Estado municipal destinaba los recursos; claro que trataron de evitar que los identifiquen con el gobierno: “le poníamos las banderas nuestras y le tapábamos los trailers, sí, y no decían nada” (Nicolás –FPDS-).

Sin embargo, esta relación de cooperación con el gobierno municipal no implicó que el movimiento deje de movilizarse. El trabajo de campo muestra cómo durante la gestión de Insaurralde el MTD de Lomas de Zamora continuó con una recurrente práctica de protestas callejeras. Lo que se modificó en parte fue la naturaleza de las protestas: éstas dejaron de estar asociadas principalmente a demandas reivindicativas del movimiento, y pasaron a ser sobre temáticas globales del municipio: “lo que está más en juego hoy por hoy es el tema de las obras hídricas, las inundaciones, etc. Hay reclamos del Consejo Escolar, de trabajadores de la salud, etc.” (Nicolás –FPDS-). A diferencia de las movilizaciones esporádicas del grupo La Merienda, a partir de 2009 las movilizaciones pasaron a reclamar sobre aspectos que no implican una extracción directa de recursos para el movimiento. Durante mediados de 2015, por ejemplo, el movimiento se movilizó hacia la municipalidad con un conjunto de movimientos en reclamo por el reconocimiento de una Junta Interna sindical del Hospital Alende, cuyas elecciones las ganó una agrupación política aliada al FPDS.

A esta situación de politización de las consignas de reclamo se suma que, desde 2015 el MTD de Lomas de Zamora acompañó la experiencia electoral de Pueblo en Marcha, partido político que el FPDS creó en 2014, y que participó en las elecciones de 2015 en Capital Federal y en algunos distritos del gran Buenos Aires. Si bien el MTD no incluyó a sus militantes en las listas electorales del partido, éstos acompañaron las actividades de campaña e incluso colaboraron con la fiscalización durante las jornadas electorales.

### **V. Conclusiones**

¿Cuántas dimensiones de la construcción política de aquel grupo de militantes autonomistas, anarquistas y de perfil indigenista, se mantuvieron quince años después? La respuesta no admite sentencias lineales.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Como se vio, en los inicios este grupo casi no se relacionaba con el Estado, priorizando la construcción ‘hacia dentro’ del barrio. Sin embargo, luego de la normalización institucional acontecida con la consolidación de los gobiernos kirchneristas, que tuvo su correlato local con la asunción de Martín Insaurralde en la cartera municipal, la relación del movimiento con el Estado local fue modificándose significativamente.

Una serie de co gestiones entre el gobierno municipal y el movimiento fueron tomando lugar: primero fue una murga barrial, luego operativos de asistencia por diversos asuntos como la zoonosis, y luego la gestión de las cooperativas del Argentina Trabaja. En este ciclo se observó una gestión mayor de recursos estatales por parte del MTD, aunque siempre priorizando la implementación de esos recursos de modo que les permita diferenciarse de la política del Intendente.

Sin embargo, este mayor nivel de interacción con el gobierno municipal y de gestión y co gestión de recursos, no implicó ni la incorporación del movimiento al gobierno local, ni la renuncia a las movilizaciones. Tampoco se observa que el movimiento se hubiera encapsulado en sus propias demandas, como sugerían algunas de las advertencias académicas del dilema de los movimientos sociales revisado en el apartado conceptual. Como se vio, las movilizaciones callejeras siguen siendo parte cotidiana del repertorio de protestas del movimiento, aunque las consignas de las movilizaciones han logrado despegarse de las demandas concretas del movimiento, y pasaron a cobrar dimensiones mucho más generales de la política en el distrito.

Si a este escenario le sumamos que en 2015 el MTD coadyuvó a la constitución de un partido político propio del FPDS, entonces resulta evidente que las transformaciones acerca de su concepción del Estado se han modificado sustancialmente: “venimos de una historia que fuimos reformulando cosas evidentemente, al calor de la lucha y de la experiencia y de profundizar discusiones” (Nicolás –FPDS-). Estas transformaciones, sin embargo, no ocurrieron a causa de que el movimiento se haya ‘integrado al gobierno’, o haya pasado a gestionar dependencias estatales, tal como advertía la literatura académica crítica respecto de las disputas institucionales de los movimientos sociales.

Este caso local permite reforzar una conclusión general que desarrollé en mi estudio doctoral (Longa, 2016): que durante los gobiernos kirchneristas, se re legitimó la esfera estatal como espacio



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

privilegiado de intervención económica, política y social. Esta relegitimación también impactó en el campo de los movimientos sociales, más allá de la incorporación o no de un movimiento en particular a la estructura del Estado. Los vínculos, los intercambios de recursos, la co gestión de programas de diverso tipo, fueron mucho más comunes y se multiplicaron los vasos comunicantes entre los gobiernos (nacional, provincial y/o municipal), y los movimientos sociales durante los gobiernos kirchneristas. Estas interrelaciones se plasmaron en diversos tipos de demandas desde los movimientos: de recursos, de otorgamiento de cupos en programas estatales, de validación de las políticas llevadas adelante por los movimientos (como el subsidio económico para las cooperativas de trabajo de los movimientos, o la demanda de oficialización de los títulos educativos de los Bachilleratos Populares de los movimientos), etc. Este escenario abarcó al amplio campo de los movimientos sociales, y no solamente a aquellos que se incorporaron al gobierno kirchnerista.

A su vez, como se vio para el caso estudiado, este acrecentamiento en los vínculos entre los movimientos y el Estado no implicó necesariamente un escenario de desmovilización o de parálisis en las luchas de los movimientos. Estas conclusiones entonces, ayudan a pensar desde un espectro amplio y complejo las relaciones que los movimientos establecen con el Estado, los cambios en los perfiles políticos que estas relaciones pueden comportar, y la posibilidad o no de augurar escenarios de desmovilización o de cooptación al respecto de ellos.



## XXXI CONGRESO ALAS URUGUAY 2017

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

### VI. Bibliografía

Barbosa y Moreira, C. (2010). El kirchnerismo en Argentina: origen, apogeo y crisis, su construcción de poder y forma de gobernar. *Sociedade e cultura*, 13.2, 193-200.

Bertaux, D. (2005). *Los relatos de vida*. España: Bellaterra.

Campione, D. y Rajland, B. (2006). Piqueteros y trabajadores ocupados en la Argentina de 2001 en adelante. Novedades y continuidades en su participación y organización en los conflictos. En G. Caetano (comp.), *Sujetos sociales y nuevas formas de protesta en la historia reciente de América Latina* (pp. 297-330). Buenos Aires: Clacso.

Cerdeiras, R. (2002). La política que viene. *Revista Acontecimiento*, 23, 51-52.

Cheresky, I. (2004). Elecciones fuera de lo común. Las presidenciales y legislativas nacionales del año 2003. En I. Cheresky y J. M. Blanquer (comps.), *¿Qué cambió en la política argentina? Elecciones, instituciones y ciudadanía en perspectiva comparada* (pp. 21-54). Homo Sapiens, Rosario.

Cortés, Martín (2010). Movimientos sociales y Estado en el “kirchnerismo”. Tradición, autonomía y conflicto. En A. Massetti, E. Villanueva y M. Gómez (comps.), *Movilizaciones, protestas e identidades colectivas en la Argentina del bicentenario* (pp. 97-118). Buenos Aires: Nueva Trilce.

Delamata, G. (2004). *Los barrios desbordados*. Buenos Aires: Eudeba.

Ferrara, F (2003). *Más allá del corte de rutas: la lucha por una nueva subjetividad*. Buenos Aires: La Rosa Blindada/PI CA. So.

Freibrun, N. y Carvajal, M. (2007). La democracia en tres tiempos: itinerario de un concepto y una práctica. De la recuperación democrática a diciembre de 2001. En S. Emiliozzi, M. Pecheny y M. Unzué (comps.), *La dinámica de la democracia*. Buenos Aires: Prometeo.

GEMSAL (2007). *Tiempos de rebelión: “Que se vayan todos”*. *Calles y Plazas en la Argentina: 2001-2002*. Buenos Aires: Antropofagia.

Gómez, Marcelo (2010). ¿Acerca del protagonismo político y la participación estatal de los movimientos sociales populares: falacias, alucinaciones y cegueras del paradigma normal de análisis. En A. Massetti, E. Villanueva y M. Gómez (comps.), *Movilizaciones, protestas e identidades colectivas en la Argentina del bicentenario* (pp. 65-96). Buenos Aires: Nueva Trilce.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Iraola, J. (2011). "Apuntes sobre hegemonía. Disquisiciones acerca de la construcción de sentido del "kirchnerismo"". *Question*, 1.31, s/n.

Katz, C. (2004). Los problemas del autonomismo. Recuperado de

<http://www.insumisos.com/lecturasinsumisas/autonomia.pdf>

Longa, F. (2016). *¿Entre la autonomía y la disputa institucional? El dilema de los movimientos sociales ante el Estado. Los casos del Frente Popular Darío Santillán y el Movimiento Evita (Argentina, 2003-2015)* (Tesis no publicada). Facultad de Ciencias Sociales. UBA, Buenos Aires.

Longa, F. (2017). La etapa kirchnerista. Nuevo 'momento constitutivo' entre movimientos sociales y Estado en Argentina, *Sociohistorica*, 39, 2-22.

Masseti, A. (2009). *La década piquetera (1995-2005). Acción colectiva y protesta social de los movimientos territoriales urbanos*. Buenos Aires: Nueva Trilce.

Munck, G. (1995). Algunos problemas conceptuales en el estudio de los movimientos sociales, *Revista Mexicana de Sociología*, 57(3), 17-40. México: UNAM.

Natalucci, A., Pérez, G., Schuster, F. y Gattoni, M. S. (2013). Territorios disputados. Movilización política y procesos de institucionalización en niveles locales de gobierno (Argentina, 2003-2011), *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública*, 2(2), 139-159.

Pérez, G. y Natalucci, A. (2010). La matriz movimientista de acción colectiva en argentina: la experiencia del espacio militante kirchnerista, *América latina hoy*, 54, 97-112.

Ricci, R. (20 de octubre de 2009). Fim da era dos movimentos sociais brasileiros. *Folha de Sao Paulo*. Recuperado de: <http://www1.folha.uol.com.br/fsp/opiniao/fz2010200908.htm>

Sabino, C. (2000). *El proceso de investigación*. Buenos Aires: Lumen.

Sader, E. (2009). *El nuevo topo. Los caminos de la izquierda latinoamericana*. Buenos Aires: CLACSO Coediciones y Siglo XXI de Argentina.

Schatzman, L. y Strauss, A. (1973). *Field research: Strategies for a natural sociology*. Prentice Hall.

Sitrin, M. (2010). Horizontalidad, autogestión y protagonismo en Argentina, *Historia Actual Online*, 21, 133-142.

Svampa, M. (2008). *Cambio de época*. Buenos Aires: Siglo Veintiuno Editores.



**XXXI CONGRESO ALAS  
URUGUAY 2017**

3 - 8 Diciembre / Montevideo

Las encrucijadas abiertas de América Latina

La sociología en tiempos de cambio

Svampa, M. (Noviembre de 2010). Movimientos Sociales, matrices socio-políticas y nuevos escenarios en América Latina. En *I Jornadas de Análisis Crítico*, Universidad del País Vasco.

Tapia, L. (2013). *De la forma primordial a América Latina como horizonte epistemológico*. Bolivia: CIDES-UMSA.

Unger, R. (1987). *False Necessity. Anti-Necessitarian Social Theory in the Service of Radical Democracy*. Nueva York: Imprenta de la Universidad de Cambridge.

Vieytes, R. (2004). *Metodología de la investigación en organizaciones, mercado y sociedad: epistemología y técnicas*. Buenos Aires: De las ciencias.

Zibechi, R. (Agosto de 2004). Los movimientos sociales como espacios educativos. En *Congreso Internacional de Sociología de la Educación*. Buenos Aires.

Zibechi, R. (2011). *Política y miseria*. Buenos Aires: La Vaca.